

Raadskamer voor het door college  
van B&W en burgemeester van  
Doetinchem vast te stellen VTH-  
beleidsplan Doetinchem  
2018-2023  
(versie 09-11-2017)

CONCEPT

## **1. Inleiding**

Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester hebben gezamenlijk een conceptbeleidsplan opgesteld voor de uitoefening van ieder van hun taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de regels van het omgevingsrecht en de regels die in Doetinchem gelden voor de openbare (buiten)ruimte en publiektoegankelijk (binnen)ruimten zoals horeca. De regels waarop toezicht en handhaving worden uitgeoefend, zijn landelijke regelgeving zoals de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht en de Drank- en Horecawet en lokale regelgeving zoals de Algemene plaatselijke verordening en de Parkeerverordening. In bijlage 1 van het bijlagendocument bij het conceptplan staat een volledige opsomming van alle regels die vallen onder de reikwijdte van dit VTH-beleidsplan.

Het concept VTH-beleidsplan geeft antwoord op de vraag waarom VTH-taken worden uitgevoerd, met welk doel en hoe. Wat er concreet wordt gedaan staat in het jaarlijkse VTH-uitvoeringsplan. In dit jaarlijkse plan worden de beschikbare middelen (zoals formatie en financiën) vermeld en geschetst wat daarmee concreet zal worden gedaan in het betreffende jaar.

De bevoegdheid voor het vaststellen van dit beleidsplan ligt bij het college en bij de burgemeester voor zover het VTH-taken betreft waarvoor deze bestuursorganen het bevoegd gezag zijn. De raad stelt de kaders vast voor dit beleid.

## **2. Visie raad**

Bij de opstelling van het VTH-beleidsplan moeten het college van B&W en de burgemeester handelen binnen de volgende door de raad vastgestelde visie:

*Overheid en inwoners trekken samen op om een veilige en gezonde leefomgeving te creëren. De gemeente Doetinchem en haar bestuur staan in de samenleving en niet erboven. We werken samen aan een Doetinchem waarin we oog hebben voor elkaars belangen. De belangen van inwoners, bedrijven en bezoekers nu en in de toekomst. Aandacht voor duurzaamheid krijgt een plek zodat ook voor toekomstige generaties Doetinchem een leefbare en prettige plek blijft om te wonen, werken en recreëren. Doetinchem is een centrumgemeente die ook haar verantwoordelijkheid wil dragen voor de bescherming van natuur en waarin we elkaar geen onnodige hinder bezorgen. We willen als gemeente Doetinchem dicht bij alle inwoners staan en ruimte bieden voor initiatieven. We willen denken in mogelijkheden en niet in belemmeringen.*

*Voor de inwoners, bedrijven en bezoekers maar ook voor de overheid zelf gelden regels. De landelijke overheid maar ook wij als lokale overheid stellen ze vast met het oog op de bescherming van belangen. Inwoners ontlenen er rechtszekerheid en rechtsgelijkheid aan. Via een stelsel van vergunningen en meldingen worden algemene regels verwerkt tot maatwerk. Bij regels hoort ook toezicht op naleving en handhavend optreden tegen niet-naleving. De gemeente Doetinchem en haar bestuur staan voor kwaliteit bij toezicht en handhaving. Bij het uitoefenen van toezicht en handhaving houden we voor ogen welke belangen de na te leven regels beschermen. De regels zijn een middel en geen doel op zich. Indien een alternatieve oplossing ook dezelfde bescherming van belangen biedt, staan we*

*daar, binnen de wettelijke kaders, voor open. We willen een redelijke overheid zijn die echter ook daadkrachtig optreedt daar waar belangen in de knel komen.*

*Bij vergunningverlening, toezicht en handhaving willen we samenwerken met inwoners, bedrijven en bezoekers. Bij hen ligt ook een grote verantwoordelijkheid voor de bescherming van belangen en dus voor naleving van regels. We willen inwoners informeren over de risico's die ontstaan bij niet-naleving maar ook openstaan voor door hen aangedragen gelijkwaardige oplossingen.*

### **3 Kernbegrippen**

De gemeenteraad verzoekt het college en de burgemeester bij de opstelling van dit VTH-beleidsplan de volgende kernbegrippen als *rode draad* aan te houden:

**Belangen:** belangen van inwoners, bedrijven en bezoekers verdienen het om beschermd te worden. Om deze belangen te beschermen stelt de overheid regels op. Deze regels (ook in de vorm van vergunningen met voorschriften), het toezicht op de naleving en handhavend optreden indien nodig zijn slechts middelen en geen doel op zich.

**Samen:** het beschermen van belangen doen we samen. Dit is niet alleen de verantwoordelijkheid van de overheid. Regels om de belangen te beschermen komen in de Nederlandse rechtstaat democratisch tot stand. Inwoners, bedrijven en bezoekers dragen ook verantwoordelijkheid voor de naleving van deze regels.

**Risico's:** door niet-naleving van regelgeving ontstaan effecten op te beschermen belangen. Capaciteit die beschikbaar is voor vergunningverlening, toezicht en handhaving moet worden ingezet daar waar de kans op niet-naleving het hoogst zijn en de effecten die daardoor optreden het grootst.

**Kwaliteit:** kwaliteit staat voor een professionele invulling van de vergunningsverlening, toezicht en handhaving. Het volgen van de Big 8- beleidscyclus draagt bij aan kwaliteitsbewaking.

**Preventie:** Voorkomen is beter dan genezen. Handhaving is het uiterste middel. Door een goede inzet van diverse preventie-instrumenten wordt gestimuleerd dat regels spontaan worden nageleefd.

**Integraal:** De aanpak van vergunningverlening, toezicht en handhaving moet integraal gebeuren waarbij het gemeentelijke bestuur en haar ambtenarenapparaat samenwerken met hele spectrum aan instanties, burgers en bedrijven.

#### **4 Beleidskader**

Bij de vaststelling van dit VTH beleidsplan geeft de raad aan het college en de burgemeester het volgende beleidskader:

- het VTH-beleidsplan heeft betrekking op de periode 2018 – 2023;
- het wettelijk kader zoals verwoord in relevante internationale, nationale en lokale regelgeving wordt in acht genomen, waarbij wijzigingen in relevante wetgeving aanleiding kunnen geven tot tussentijdse aanpassingen van het beleidsplan.;
- het bestuurlijk en beleidskader zoals aangehaald in hoofdstuk 3 van het VTH-beleidsplan 2018–2023 wordt in acht genomen waarbij na de verkiezingen van 2018 het coalitieprogramma van het nieuwe college mede als uitgangspunt wordt genomen en – indien daar aanleiding toe is – dit beleidsplan tussentijds wordt aangepast.
- de strategieën uit de Landelijke Handhavingsstrategie en daarmee de Gelderse Nalevingsstrategie worden overgenomen;
- bij dit VTH-beleidsplan worden bij de inzet van de capaciteit voor vergunningverlening/toezicht en handhaving de volgende belangen beschermd:
  - fysieke veiligheid (waaronder openbare orde en (brand)veiligheid);
  - kwaliteit leefomgeving (waaronder duurzaamheid en natuur);
  - volksgezondheid;
  - leefbaarheid/hinder;
  - financiële gevolgen.