

**Mededeling van het college aan de gemeenteraad (2016-90)**

Onderwerp: Hulp bij het huishouden - gevolgen uitspraken Centrale Raad van Beroep  
Portefeuillehouder: Wethouder Telder  
Datum: 27 september 2016

---

**Kennis te nemen van**

de handhaving van het huidige DDK-beleid (De Doetinchemse Keuze) hulp bij het huishouden, maar daarbij enkele aanpassingen door te voeren.

**Context**

Op 6 juli jl. bent u door ons geïnformeerd over de gevolgen van de uitspraken van de Centrale Raad van Beroep van 18 mei jl. voor ons gemeentelijke beleid met betrekking tot hulp bij het huishouden (zie raadsmededeling nr. 2016 - 63). Wij hebben daarbij aangekondigd dat wij, gelet op de complexe materie, nader onderzoek zouden doen.

*Wmo 2015*

In de Wmo 2015 staat datgene wat inwoners nog kunnen centraal. Het gaat niet langer om hun beperkingen. Dit gedachtegoed vormt de basis van ons DDK-beleid. Maatwerk is daarbij het kernbegrip. Niet iedereen heeft dezelfde ondersteuningsbehoefte om zelf de regie op het eigen leven te kunnen houden. Waar één inwoner al geholpen is met een gesprek en enkele simpele tips, heeft de andere specialistische hulp nodig. Dit leidt automatisch tot ongelijkheid, omdat de situaties per persoon kunnen verschillen. Maar dat leidt niet tot onrechtvaardigheid in de aangeboden ondersteuning. DDK gaat uit van het krijgen van die ondersteuning en hulp die ook echt noodzakelijk is voor participatie in de samenleving. Het is dan ook belangrijk om inzichtelijk te maken in welke mate een inwoner zelfstandig in eigen kracht zijn problemen kan oplossen en welke ondersteuningsvraag er uiteindelijk nog overblijft.

De Centrale Raad van Beroep heeft bepaald dat gemeenten beleidsvrijheid hebben, maar dat hulp bij het huishouden wel als onderdeel van de Wmo 2015 moet worden beschouwd. Dit heeft uw raad altijd beoogd en is vanaf het begin opgenomen in het DDK-beleid.

*DDK-beleid*

De Centrale Raad van Beroep heeft zich op meerdere onderdelen over hulp bij het huishouden uitgesproken. Dit is voor ons aanleiding geweest om nog eens kritisch naar het gemeentelijk beleid te kijken.

Sinds 2015 maakt hulp bij het huishouden onderdeel uit van de Wmo 2015. In DDK is het opgenomen als maatwerkvoorziening. Dit is in lijn met de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep. Echter, in DDK is daarbij bepaald dat het alleen als vangnet kan worden beschouwd en alleen voor zwaar huishoudelijke taken. Dit is in strijd met de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep. Ook de bepaling dat er volledige keuzevrijheid bij de cliënt is om samen met de hulp te bepalen wat er op dat moment nodig is, is in strijd met de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep. De toekenning van huishoudelijke hulp dient naar oordeel van de Centrale Raad van Beroep te berusten op objectief en onafhankelijk onderzoek, zoals het CIZ-protocol, naar de tijd die nodig is voor een schoon en leefbaar huis. Overleg met gecontracteerde zorgaanbieders en cliëntenraden is niet toereikend.

**Mededeling van het college aan de gemeenteraad (2016-90)**

Gelet op de complexiteit hebben wij juridisch advies ingewonnen. Ons is geadviseerd om het beleidsplan aan te passen op de volgende onderdelen:

Hulp bij huishouden niet slechts aanmerken als vangnetvoorziening, maar dit als maatwerkvoorziening aanbieden voor licht en zwaar huishoudelijke taken; In het geval een algemene voorziening georganiseerd wordt (bijv. een was- en strijkservice) dient dit te worden vastgelegd in de Verordening maatschappelijke ondersteuning. Ook moet in dat geval door de gemeenteraad bepaald worden wat de hoogte is van de bijdrage in de kosten voor onze inwoners van de algemene voorziening.

Wij hebben besloten om bij hulp bij het huishouden als maatwerkvoorziening aan te bieden voor licht en zwaar huishoudelijke taken. Hierbij zien wij dit niet langer als vangnetvoorziening.

**Kernboodschap**

Het beleid voor de hulp bij het huishouden, zoals vastgelegd in De Doetinchemse Keuze, past bij de bedoeling van de Wmo 2015. De meeste inwoners kunnen uit de voeten met hetgeen is toegekend. Wij zijn van mening dat de consulent samen met de cliënt in staat is om te bepalen wat in het specifieke geval aan ondersteuning bij hulp bij het huishouden geboden moet worden. Zo wordt daadwerkelijk maatwerk ingezet. Hierbij vertrouwen wij op de professionaliteit van onze medewerkers.

Wij kiezen er dus niet voor om het CIZ- of een ander protocol te hanteren bij het vaststellen van de omvang van huishoudelijke hulp. In onze optiek is het werken met een protocol gedateerd en gebaseerd op vervallen wetgeving (AWBZ en Wmo 2007). Het doet geen recht aan de bedoeling van de Wmo 2015 en het gemeentelijke beleid zoals vastgelegd in De Doetinchemse Keuze. Bovendien is het ook de bedoeling van het Rijk geweest om geen algemeen landelijk kader te hanteren, maar de gemeenten hierin beleidsvrijheid te geven. Zoals gezegd vertrouwen wij bij de vaststelling van de omvang van huishoudelijke hulp op de professionaliteit van onze medewerkers. Voortdurend werken wij aan een verdere professionalisering en aan ontwikkeling van de methodieken.

**Vervolg**

Wij passen de beleidsregels aan, waar deze gaan over het protocol voor de urenberekening. Momenteel spelen er op dit beleidsterrein allerlei landelijke ontwikkelingen. Er vindt thans een impactanalyse, uitgevoerd door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en de VNG plaats. In het geval er relevante ontwikkelingen zijn, zullen wij u hierover informeren. De kwestie van hulp bij het huishouden als vangnetregeling zullen wij in het eerste kwartaal 2017 meenemen bij de evaluatie DDK.