

Vernieuwd kader De Doetinchemse Keuze (DDK)

Voor u ligt het eindproduct van de raads werkgroep Kaders DDK. Deze raads werkgroep had als opdracht om helderheid te brengen in de kaderstelling bij de taakdecentralisaties sociaal domein (zoals die tot op heden vastgesteld is met DDK 1, 2 en 3). In dit eindproduct staat het vernieuwde kader DDK. Onderscheid is aangebracht tussen beoogde maatschappelijke effecten en uitgangspunten ter realisatie van die effecten. De kaders zijn daarbij vet gedrukt. Tussen [] en cursief gedrukt is steeds een toelichting bij de kaders gegeven.

Bij de uitgangspunten 3 en 5 leidt het toevoegen van toelichtingen tot een beschrijving van de huidige uitwerking van het betreffende uitgangspunt in een concrete werkwijze. Met het vaststellen van het vernieuwde kader DDK stelt de raad hiermee deze concrete, huidige werkwijzen niet vast. Vaststelling van deze concrete werkwijzen is aan het college. Binnen de door de raad vastgestelde kaders DDK kan het college dus besluiten tot wijziging van de concrete werkwijzen.

I. Maatschappelijke effect / doel DDK

Het volgende maatschappelijke effect c.q. doel wordt beoogd met DDK:

- Iedereen functioneert zo zelfstandig mogelijk en doet zo goed mogelijk mee in de samenleving.

[De formuleringen 'zo zelfstandig mogelijk functioneren' en 'zo goed mogelijk meedoen in de samenleving' maken duidelijk dat DDK betrekking heeft op het brede terrein van het sociaal domein.]

[Dit maatschappelijk effect impliceert dat iedereen een passend aanbod krijgt als zelfstandig functioneren en/of meedoen in de samenleving (tijdelijk) niet mogelijk is.]

[Dit maatschappelijk effect impliceert tevens dat 'zo zelfstandig mogelijk' en 'zo goed mogelijk meedoen' gelezen dienen te worden als 'zo zelfstandig mogelijk of zo goed mogelijk meedoen binnen de grenzen van wat reëel is en van wat wenselijk gevonden wordt'.]

II. Uitgangspunten

Het beoogde maatschappelijke effect van DDK wordt gerealiseerd vanuit de volgende uitgangspunten:

1. We gaan uit van de eigen mogelijkheden van onze inwoners en hun omgeving.

[Bij DDK gaan we uit van de eigen mogelijkheden van onze inwoners en van de mogelijkheden die hun sociale omgeving hen biedt. We proberen die mogelijkheden aan te spreken en te versterken om onze inwoners zo lang mogelijk zelfstandig te laten functioneren en mee te laten doen in de samenleving.]

[Met 'hun sociale omgeving' bedoelen we zowel gezinsleden, familieleden, vrienden, burens e.d. als clubs, verenigingen, kerken e.d.]

2. Voorop staat inzet op preventie.

[Preventie is een belangrijk middel in DDK om te realiseren dat onze inwoners zo lang mogelijk zelfstandig kunnen functioneren en mee kunnen blijven doen in de samenleving. Afhankelijk van de situatie zijn verschillende soorten preventie te onderkennen (ontleend aan de filosofie van positieve gezondheid):

- Universele preventie, oftewel (het stimuleren van) gewoon zelfstandig functioneren en meedoen in de samenleving.
- Selectieve preventie, oftewel het er op tijd bij zijn en mensen advies geven om zelf bij te sturen om zelfstandig te blijven functioneren en/of mee te doen in de samenleving (signaleren en adviseren). Selectieve preventie maakt gebruik van de eigen mogelijkheden

van mensen, van mogelijkheden van hun sociale omgeving en van algemene voorzieningen.

- Geïndiceerde preventie, oftewel het bijsturen met hulp als mensen tijdelijk (kortdurend) niet in staat zijn om zelfstandig te functioneren en/of mee te doen in de samenleving. Geïndiceerde preventie maakt o.a. gebruik van maatwerkvoorzieningen.
- Geïndiceerde, zware preventie, oftewel het (langdurig) onderbrengen van mensen in (zwaardere) maatwerkvoorzieningen om (a) zelfstandig functioneren weer mogelijk te maken of om (b) de situatie te stabiliseren en erger te voorkomen.]

3. We realiseren laagdrempelige toegang en ondersteuning op maat.

[Uitgangspunt bij DDK is dat inwoners zo laagdrempelig mogelijk met een ondersteuningsvraag bij de gemeente terecht kunnen. De huidige werkwijze om dat te realiseren is dat inwoners, onafhankelijk van de soort vraag, terecht kunnen bij het telefonisch informatiecentrum, bij de wmo- en w&i-consulenten, bij de buurtcoaches, enz. Nadat de vraag duidelijk is, wordt begonnen met het verdere ondersteuningstraject. Hierbij geldt op dit moment dat:

- de wmo- en w&i-consulenten de enkelvoudige ondersteuningsvragen oppakken, waarbij de consulenten van Laborijn (de w&i-consulenten) zich richten op werk, re-integratie en inkomen en de consulenten van Zorgplein (de wmo-consulenten) op jeugdhulp, maatschappelijke ondersteuning en bijzondere voorzieningen gericht op het bestrijden van armoede en schulden;
- de buurtcoaches aan zet zijn bij meervoudige ondersteuningsvragen (op meerdere levensgebieden).]

4. We zetten in op één huishouden, één plan, één regisseur.

[Centraal in DDK staat dat ondersteuning van onze inwoners samenhangend en dichtbij moet plaatsvinden. De samenhang moet, indien nodig vanwege de problematiek, tot stand komen door per huishouden met één samenhangend plan te werken, opgesteld en bewaakt door één regisseur. Het gaat hierbij steeds om maatwerk.]

5. We werken met (regievoering door) buurtcoaches.

[Ondersteuning van onze inwoners moet niet alleen samenhangend, maar ook dichtbij plaatsvinden. De huidige werkwijze is dat buurtcoaches hierbij een belangrijke rol spelen. De buurtcoach functioneert daarbij als een soort huisarts, maar dan voor sociale vragen. Hij of zij is degene die contact heeft met inwoners met een ondersteuningsvraag en die met de inwoner bekijkt wat de eigen mogelijkheden van de inwoner zijn, van diens sociale omgeving of van algemene voorzieningen om te voorzien in de ondersteuningsvraag. En hij of zij is degene die, indien noodzakelijk, doorverwijst naar (specialistische) maatwerkvoorzieningen.]

[Bij de doorverwijzing naar maatwerkvoorzieningen is op dit moment een scheiding aangebracht in bevoegdheden van de buurtcoaches en de (wmo- en w&i-)consulenten. Op basis van zijn of haar contact met de inwoner, formuleert de buurtcoach een advies. Op basis van dit advies beslist vervolgens de consulent. De praktijk heeft uitgewezen dat deze scheiding tussen advies en besluit tot problemen kan leiden. Om te komen tot oplossingen hiervoor loopt een aantal pilots. In de loop van 2017 zijn de resultaten van deze pilots bekend en komt ook de eerste volledige evaluatie DDK. Op basis van pilots en evaluatie doet het college een voorstel voor oplossingen. Dan wordt ook eventueel het kader over het (zwaarwegend) advies van de buurtcoach aangepast.]

6. We zetten in op zinvolle daginvulling voor iedereen.

[Meedoen in de samenleving is gebaat bij het realiseren van zinvolle daginvulling voor iedereen, is een volgend uitgangspunt van DDK. Wat een geschikte zinvolle daginvulling is, is afhankelijk van de mogelijkheden van de betreffende inwoner en dus maatwerk. Indien mogelijk is dat betaald

werk. Indien betaald werk niet mogelijk is, dan kan dat scholing, hobby's, vrijwilligerswerk, een vorm van dagbesteding of iets dergelijks zijn.]

7. We geven ruimte voor initiatief en innovatie.

[DDK gaat niet alleen uit van de overheid die het sociale domein vormgeeft. Initiatieven vanuit de samenleving dragen daar ook aan bij. Daarbij is DDK ook gericht op vernieuwing binnen het sociaal domein. Vandaar dat ruimte voor initiatief en innovatie uitgangspunt is bij DDK.]

8. We blijven binnen de beschikbare budgetten.

[Binnen de beschikbare budgetten blijven is het laatste uitgangspunt van DDK. Hiermee bedoelen we dat de in de begroting opgenomen budgetten voor het sociaal domein (die samenhangen met de middelen die hiervoor beschikbaar zijn gesteld vanuit het Rijk), leidend zijn voor de uitvoering van DDK. Hierbij geldt dat de beschikbare middelen zoveel als mogelijk ontschot ingezet worden. Dit uitgangspunt houdt in dat als blijkt dat de budgetten onvoldoende blijken voor de realisatie van de doelstellingen DDK, er op dat moment bekeken wordt wat er gedaan wordt: of de budgetten ophogen of de doelstellingen aanpassen.]