

Doetinchem, 5 april 2017

Vaststellen voorkeursscenario's centrumomgeving

Te besluiten om:

1. Het voorkeursscenario *De Rode Loper* vast te stellen.
2. Het voorkeursscenario *Wonen aan het park* vast te stellen.
3. Een krediet van € 1,4 miljoen beschikbaar te stellen voor de realisatie van de opgave openbare ruimte Terborgseweg uit het voorkeursscenario *De Rode Loper* (5¹^{ste} wijziging gemeentebegroting 2017).
4. Dit krediet en bijbehorende onderhoudskosten te dekken uit de beschikbare mobiliteitsgelden 2017-2019 voor de aanpak Terborgseweg als omschreven in de *Uitvoeringsagenda 2017-2018 mobiliteitsvisie* (€ 1,2 miljoen) en het krediet vervanging doorgaande wegen (€ 200.000,-).
5. Het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven over te gaan tot uitvoering van de voorkeursscenario's.

Context

In het voorjaar van 2016 is het project Centrumomgeving van start gegaan. Na het vaststellen van een richtinggevend kader door ons college (besluit 3 mei 2016, raadsmededeling 2016-41), interviewrondes en het samenvatten van diverse onderzoeken, heeft er een participatief proces plaatsgevonden. Er zijn zes workshops met de samenleving georganiseerd. Dit heeft per deelgebied een voorkeursscenario opgeleverd. Wij hebben u actief geïnformeerd in de informatieve raadsvergaderingen op 25 augustus 2016 en 19 januari 2017 over proces en scenario's. Besluitvorming over de voorliggende scenario's is nu aan de orde zodat tot uitvoering kan worden overgegaan.

In de rapportage *Resultaten project Centrumomgeving* (bijlage 1) zijn zowel proces, werkwijze als uitkomsten beschreven.

De verbeeldingen van de voorkeursscenario's vindt u ook opgenomen in dit raadsvoorstel onder Vervolg.

Beoogd effect

Met de vaststelling van de voorkeursscenario's voor de centrumomgeving en het overgaan tot uitvoering ervan, wordt invulling gegeven aan de bestuurlijke wens om de binnenstad van Doetinchem te versterken. Uitgangspunt is daarbij dat de daarvoor aangewezen aanloopstraten (Terborgseweg en Veentjes) aanvullend gaan functioneren op dat wat er in het Ei wordt nagestreefd. We hebben het dan over de onderdelen programma, beleving en gebruik. De besluitvorming en het vrijgeven van gemaakte keuzes qua programmering, zullen direct invloed hebben op het handelen van vastgoedeigenaren, ondernemers en investeerders. Daarmee is dan een begin gemaakt met de transformatie van de gebieden.

In de *Toelichting Uitvoering* (bijlage 2) is te lezen dat de openbare ruimte van de Terborgseweg volgens planning wordt gerealiseerd in het voorjaar van 2018. Deze ingreep zal maken dat de Terborgseweg een ware gedaantewisseling zal ondergaan in positieve zin. Dit, in samenhang met de voorstellen op juridisch gebied en het stimuleren van de samenleving tot verdere samenwerking aan gestelde doelen, zal een positieve impuls geven aan de inzet van alle betrokkenen. Het zal bijdragen aan het oplossen van structurele leegstand en voorkomen dat er nieuwe langdurige leegstand ontstaat.

Voor bezoekers zal wandelen of fietsen over de Terborgseweg weer een prettige ervaring worden. Naar verwachting zullen de eerste uitingen van de nieuwe beleving al in 2018 zichtbaar zijn.

Doetinchem, 5 april 2017

De *Toelichting Uitvoering (bijlage 2)* beschrijft voor de Veentjes een dynamisch traject waarbij de samenwerking tussen de betrokken partijen centraal staat. De aanpak is organisch en er op gericht om vanuit een langetermijnvisie stapsgewijs resultaten te boeken. Door de complexe opgave in overzienbare brokjes op te delen, zullen ook voor dit deelgebied op korte termijn de eerste resultaten zichtbaar zijn.

Argumenten

1.1. Het voorkeursscenario De Rode Loper is de verbeelding van de wensen uit de samenleving.

Al langere tijd omarmt Doetinchem een werkwijze waarin de inwoners alle kansen krijgen om een actieve bijdrage te leveren aan het verbeteren van hun leefomgeving. Het project Centrumomgeving is ook op die manier ingestoken. Belanghebbenden aan de Terborgseweg zijn uitgedaagd hun wensen te formuleren, keuzes te maken en scenario's te beoordelen. Het voorkeursscenario *De Rode Loper* is door hen volmondig naar voren geschoven als beste toekomstscenario voor de Terborgseweg.

1.2. In het voorkeursscenario De Rode Loper worden duidelijke keuzes gemaakt in programmering.

De binnenstad blijft functioneel aantrekkelijk en stakeholders zoals vastgoedeigenaren, investeerders en ondernemers weten waar ze aan toe zijn.

1.3. Het voorkeursscenario De Rode Loper is complementair aan de doelstellingen van het Aanvalsplan Binnenstad.

De binnenstad kan zo als geheel goed functioneren. De keuze voor specifieke - aan de Terborgseweg passende - detailhandel, de vergroening richting Iseldoks en Oude IJssel en het verbeteren van de routing tussen het Ei en het station, zijn elementen die zowel de centrumring als de kern van de stad versterken.

1.4. Het voorkeursscenario De Rode Loper geeft een antwoord op de dreigende toename van structurele leegstand aan de Terborgseweg.

De Terborgseweg is een belangrijke aanrij- en looproute naar de kern van de stad. Structurele leegstand levert onaangename beelden van verval op. Een dergelijk negatief beeld past niet bij het imago van Doetinchem als gastvrije stad.

1.5. Het voorkeursscenario de Rode Loper doet een beroep op de eigen verantwoordelijkheid van de stakeholders aan de Terborgseweg.

De overheid kan slechts ten dele een impuls geven aan beleving en optimaal gebruik van een straat. Het voorkeursscenario gaat uit van sturing en inzet door ondernemers en vastgoedeigenaren waarbij de overheid faciliteert.

1.6. Het voorkeursscenario de Rode Loper biedt oplossingen voor de korte en langere termijn.

De maatschappij verandert en het is heel goed denkbaar dat er op de langere termijn meer vastgoed vrijkomt dan nu is te voorzien. De keuze voor een toename van vergroening op de lange termijn speelt daarop in.

2.1. Het voorkeursscenario Wonen aan het park is de verbeelding van de wensen uit de samenleving.

Al langere tijd omarmt Doetinchem een werkwijze waarin de inwoners alle kansen krijgen om een actieve bijdrage te leveren aan het verbeteren van hun leefomgeving. Het project Centrumomgeving is ook op die manier ingestoken. Belanghebbenden aan de Veentje en omgeving zijn uitgedaagd hun wensen te formuleren, keuzes te maken en scenario's te beoordelen. Het voorkeursscenario *Wonen aan het park* is door hen volmondig naar voren geschoven als beste toekomstscenario voor de Veentjes en omgeving.

Doetinchem, 5 april 2017

2.2. *Met het voorkeursscenario Wonen aan het park wordt een einde gemaakt aan een al jarenlang durende onzekerheid bij stakeholders over de toekomst van de Veentjes.*

In het verleden zijn al diverse verkenningen gedaan die bij de stakeholders hoop gaven op verbeteringen, maar die uiteindelijk op onvoldoende draagvlak (bestuurlijk of anderszins) konden rekenen. Nu is er een breed draagvlak en kan besluitvorming ervoor zorgen dat er echt een nieuwe koers wordt ingezet. Zo kan met hernieuwde energie aan de toekomst worden gewerkt.

2.3. *In het voorkeursscenario Wonen aan het park worden duidelijke keuzes gemaakt in programmering.* De binnenstad blijft zo functioneel aantrekkelijk en stakeholders zoals vastgoedeigenaren, investeerders en ondernemers weten waar ze aan toe zijn.

2.4. *Het voorkeursscenario Wonen aan het park is complementair aan de doelstellingen van het Aanvalsplan Binnenstad.*

De binnenstad kan zo als geheel goed functioneren. Het opruimen van enkele duizenden vierkante meters ruimte voor detailhandel geeft lucht aan de sector en vergroot de kansen voor de ondernemers in het Ei.

2.5. *Het voorkeursscenario Wonen aan het park geeft een antwoord op het hoge percentage aan structurele leegstand in de Veentjes en omgeving.*

Er dreigt in het gebied verloedering waardoor de leefbaarheid van de buurt sterk wordt aangetast.

2.6. *Het voorkeursscenario appelleert aan de bestuurlijke wens om Doetinchem verder te vergroenen en groene relaties te leggen van binnen naar buiten.*

In de Structuurvisie is hiervoor de opgave Groene Waas geformuleerd. De plannen in het voorkeursscenario sluiten hier volledig op aan.

3.1. *Een krediet is nodig om tot uitvoering over te kunnen gaan.*

Uw raad heeft het budgetrecht en stelt daarmee een krediet vast voor de uitvoering van projecten. Gezien het voortraject waarin al veel werk is gedaan, kan na het beschikbaar stellen van krediet direct gestart worden met de voorbereidingen voor realisatie.

4.1. *De gemeentelijke financiering is gedekt.*

In de Mobiliteitsvisie Uitvoeringsagenda 2017-2018 is het project Terborgseweg gepland voor uitvoering in 2019-2020. Met dit voorstel wordt de uitvoering dus naar voren gehaald (uitvoering 2018). Dit is financieel mogelijk doordat naar verwachting de beschikbare middelen voor het jaar 2017 niet volledig zullen worden besteed. De middelen voor de Terborgseweg komen in 2018 en 2019 beschikbaar. Voor de Terborgseweg is € 1,2 mln. opgenomen in het programma.

De Terborgseweg staat ook op de planning voor onderhoud in 2020 door Buha bv.

Buha bv kan dit onderhoud naar voren halen door de onderhoudsplanning aan te passen. Voor het deel wat binnen het plangebied centrumomgeving valt, staat € 200.000,- gereserveerd.

5.1. *Het is van belang om zo spoedig mogelijk na besluitvorming over te gaan tot uitvoering.*

Het participatieve proces heeft veel positieve energie opgewekt. Ook zijn de verwachtingen in de samenleving hoog gespannen. Voor het welslagen van de projecten en de vraag aan betrokkenen om daar zelf ook actief aan mee te werken, is het belangrijk om voor continuïteit in het proces te zorgen.

Doetinchem, 5 april 2017

Kanttekeningen

1.1. *Andere scenario's zijn mogelijk beter.*

Het is aan u om een uiteindelijke keuze te maken tussen de verschillende scenario's, maar *De Rode Loper* is niet voor niets het voorkeursscenario voor de Terborgseweg. Het concept wordt breed gedragen door de belanghebbenden van de Terborgseweg. Daarnaast is het ook gescoord op de onderdelen die uitvoerig zijn beschreven in notitie *Centrumomgeving Doetinchem Fase I: Uitgangspunten* (b&w-besluit 03-05-2016). *De Rode Loper* scoort op die onderdelen vier keer een plus en twee keer nul. Het scenario *Eenheid in verscheidenheid* scoort op die onderdelen drie keer een plus, één keer een nul en twee keer een min. Het scenario *De markt bepaalt* scoort op die onderdelen twee keer een plus, één keer een nul en drie keer een min. Scenario's en beoordelingen zijn terug te vinden in Bijlage I.

2.1. *Andere scenario's zijn mogelijk beter.*

Het is aan uw raad om een uiteindelijke keuze te maken tussen de verschillende scenario's, maar *Wonen aan het park* is niet voor niets het voorkeursscenario voor de Veentjes. Het concept wordt breed gedragen door de belanghebbenden van de Veentjes. Daarnaast is het ook gescoord op de onderdelen die uitvoerig zijn beschreven in notitie *Centrumomgeving Doetinchem Fase I: Uitgangspunten* (b&w-besluit 03-05-2016). *Wonen aan het park* scoort op die onderdelen vijf keer een plus en één keer nul. Het scenario *Wonen aan het park +* scoort exact hetzelfde op die onderdelen, maar er is één groot verschil. Er is geen draagvlak voor het scenario onder belanghebbenden en het vraagt om heel grote investeringen. Het scenario *Foodpark* scoort op de verschillende onderdelen één keer een plus, vier keer een nul en één keer een min. Scenario's en beoordelingen zijn terug te vinden in Bijlage I.

Financiën

Het krediet voor de uitvoeringsplannen aan de Terborgseweg wordt in hoofdzaak gedekt uit de mobiliteitsgelden 2018-2019 in onze begroting (€ 1,2 miljoen) Bron: Mobiliteitsvisie 2016-2026 uitvoeringsprogramma 2017-2018 (raadsbesluit 3 november 2016). De aanvulling van € 200.000,- komt uit het onderhoudsbudget van Buha bv voor wegen. Het gaat hier om een incidentele kredietverstrekking. De middelen voor de Terborgseweg zijn in de mobiliteitsvisie ingepland voor 2018- 2019. Doordat de middelen voor het project reconstructie Rozengaardseweg later zullen worden besteed dan ingepland (2017-2018), is er ruimte om het project Terborgseweg naar voren te halen. Eventueel hogere onderhouds- en beheerskosten zullen worden opgevangen binnen de voor mobiliteit beschikbare middelen.

Voor de plannen in de Veentjes wordt nu geen krediet aangevraagd. Het door u bij de begrotingsbehandeling november 2016 ter beschikking gestelde budget voor de kortetermijnprojecten *Vergezichten in de Veentjes* en *Woonexperiment de Veentjes* is voldoende om nu belangrijke processtappen in gang te zetten. Temeer daar de provincie Gelderland een aanvulling heeft toegezegd, het ministerie van infrastructuur en milieu een bijdrage levert en de grootste vastgoedeigenaar in het gebied mee-investeert. In het vervolgtraject zal opnieuw naar een goede balans in uitgaven worden gezocht tussen de inbreng van de verschillende partijen (vastgoedeigenaren, gemeente, provincie).

Doetinchem, 5 april 2017

Vervolg

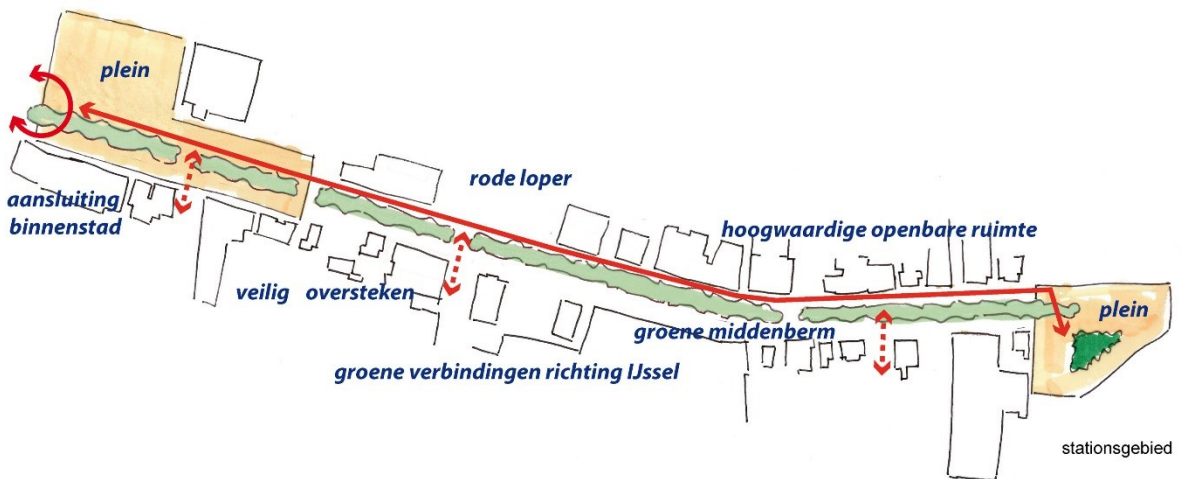
Kort na de besluitvorming door uw raad zullen wij de nog op te maken bestuursopdrachten voor de twee deelgebieden vaststellen. Daarna kan het uitvoeringstraject starten zoals dit in grote lijnen is geschetst in de *Toelichting Uitvoering (bijlage 2)*. Tot nu toe zijn de belanghebbenden over iedere fase in het project geïnformeerd en dat zal dan ook weer gebeuren. Alle beschikbare informatie is te vinden op http://www.doetinchem.nl/inwoner/toekomst-terborgseweg-en-de-veentjes_45677.

Uitgangspunt van het vervolgtraject zijn de voorkeursscenario's Terborgseweg en Veentjes.

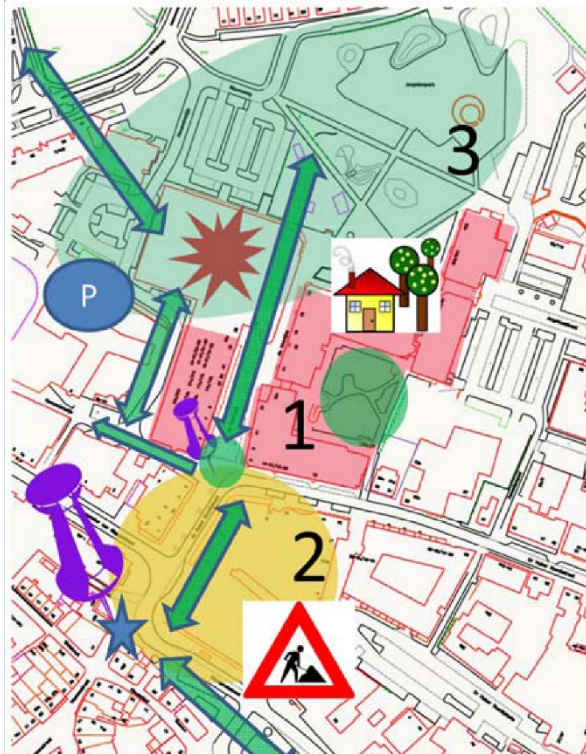


Voorkeursscenario Terborgseweg

Denkrichting programmering



Voorkeursscenario Veentjes



1. Transformatie naar wonen
2. Koppelstuk, vormgeving passend bij "nieuwe" functie
3. Stadspark, uitbreiden en verbinden door groene looper

Groene pijlen : verbinding met Nieuwstad (Eidentiteit) en Kruisbergse bossen.

Paarse punaise (2x): Bijzondere plekken

Ster: locatie voormalig C1000 gebouw

Bijlagen

Bijlage 1: Rapportage Resultaten project Centrumomgeving

Bijlage 2: Toelichting Uitvoering Terborgseweg en Veentjes

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

dr. J.M.E. Traag

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over vaststellen voorkeursscenario's centrumomgeving;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Het voorkeursscenario *De Rode Loper* vast te stellen.
2. Het voorkeursscenario *Wonen aan het park* vast te stellen.
3. Een krediet van € 1,4 miljoen beschikbaar te stellen voor de realisatie van de opgave openbare ruimte Terborgseweg uit het voorkeursscenario *De Rode Loper* (5^{1ste} wijziging gemeentebegroting 2017).
4. Dit krediet en bijbehorende onderhoudskosten te dekken uit de beschikbare mobiliteitsgelden 2017-2019 voor de aanpak Terborgseweg als omschreven in de *Uitvoeringsagenda 2017-2018 mobiliteitsvisie* (€ 1,2 miljoen) en het krediet vervanging doorgaande wegen (€ 200.000,-).
5. Het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven over te gaan tot uitvoering van de voorkeursscenario's.

Aldus besloten in zijn vergadering van 12 april 2017,

, griffier

, voorzitter