

Doetinchem, 1 november 2017

Inkoopbeleid 2017

Te besluiten om:

1. Het inkoopbeleid 2017 vast te stellen en het inkoopbeleid 2014 in te trekken.
2. De inkoopvoorwaarden 2017 vast te stellen en de inkoopvoorwaarden 2014 in te trekken.
3. De Gemeentelijk Inkoopvoorwaarden bij IT-opdrachten GIBIT als inkoopvoorwaarden voor IT vast te stellen.
4. De klachtenregeling inkoop- en aanbestedingen vast te stellen.

Context

Aanleiding:

1. In 2016 is de Aanbestedingswet 2012 herzien. Als gevolg daarvan is een aanpassing van het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid noodzakelijk.
2. Door gewijzigde wetgeving zijn op onderdelen de inkoopvoorwaarden niet juist meer.
3. Bij de IT-opdrachten spelen heel andere belangen en contractvormen waardoor er bij toepassing van de algemene inkoopvoorwaarden veel tijd en aandacht gaat naar discussie over en aanpassingen van de inkoopvoorwaarden.
4. Bij aanbestedingsprocedures zien wij steeds verdergaande juridisering. Omdat de belangen van leveranciers groot zijn en onduidelijkheden in aanbestedingsdocumenten grote gevolgen voor hen hebben, zal onder tijdsdruk de inschrijvende partijen nu eerder geneigd zijn een gerechtelijke procedure te starten. Dit laatste om tijd te winnen of het gelijk aan hun zijde te krijgen.

Toelichting: Tegelijk met het aangepaste inkoop- en aanbestedingsbeleid zijn ook de algemene inkoopvoorwaarden van de Achterhoekse gemeenten 2014 op enkele onderdelen aangepast. In samenwerking met de Achterhoekse en Liemerse gemeenten is er een klachtenregeling voor aanbestedingen opgesteld. Door de gelegenheid te bieden een niet betrokken inkoopadviseur te laten bemiddelen, worden gerechtelijke procedures waarschijnlijk tot een minimum beperkt. Hierdoor wordt veel tijd bespaard en worden onnodige uitgaven aan juridische kosten voorkomen.

In de bijlagen 1 en 2 is het inkoopbeleid 2017 met overzicht van wijzigingen ten opzichte van de documenten uit 2014 opgenomen. In bijlagen 3 en 4 zijn de inkoopvoorwaarden 2017 met overzicht van wijzigingen ten opzichte van de documenten uit 2014 opgenomen. Daarnaast is het GIBIT als bijlage 5 en de klachtenregeling als bijlage 6 toegevoegd.

Beoogd effect

1. Het doel van deze aanpassing is dat het inkoopbeleid en de inkoopvoorwaarden (AIAG 2017) worden aangepast aan de geldende wetgeving.
2. De toepassing van het GIBIT in plaats van de AIAG heeft als doel een de verbeterslag bij het contracteren van IT mogelijk te maken die door de VNG is aangereikt.
3. De klachtenregeling heeft als doel inschrijvende partijen bij aanbestedingen in een vroeg stadium een 'derde' de stukken te laten beoordelen. De 'derde' is in dit geval een inkoopadviseur van een andere gemeente binnen de Achterhoek of Liemers.

Argumenten

- 1.1 *Het inkoopbeleid van de gemeente Doetinchem moet aangepast worden ten gevolge van wijzigingen in de Aanbestedingswet. De wijzigingen in het inkoopbeleid zijn noodzakelijk geworden door de herziening van de aanbestedingswet, zie bijlage 1; wijzigingen Inkoopbeleid zie bijlage 2.*

Op 17 april 2014 is richtlijn 2014/24/EU 'gunnen van overheidsopdrachten' in werking getreden. Nederland heeft deze richtlijn op 1 juli 2016 in de Aanbestedingswet 2012 geïmplementeerd.

Doetinchem, 1 november 2017

Als gevolg daarvan zijn er meerdere bepalingen uit ons huidige inkoopbeleid - dat dateert uit 2014 - incurant geworden. Deze zijn in het voorliggende concept aangepast of vervangen. Daarnaast is het beleid op onderdelen geactualiseerd naar aanleiding van diverse ontwikkelingen in de afgelopen jaren. Enkele van deze onderdelen zijn: duurzaam inkopen, circulair inkopen en Social Return.

2.1 Inkoopvoorwaarden die de gemeente Doetinchem hanteert, moeten actueel zijn.

Er zijn meerdere aanleidingen waardoor aanpassing van de algemene inkoopvoorwaarden op dit moment opportuun is.

De aanpassingen in de Algemene Inkoopvoorwaarden Achterhoekse Gemeenten (AIAG) komen voort uit de Wet deregulering beoordeling arbeidsrelaties (DBA), de Wet aansprakelijkheid schijnconstructies (WAS) en de evaluatie van de huidige inkoopvoorwaarden. Bovendien bleek door wijzigingen in de verzekeraarbaarheid van aansprakelijkheid bij meerdere verzekeringsmaatschappijen een aanpassing van de exoneratie noodzakelijk (zie bijlage 3). Een volledig overzicht van de wijzigingen op artikelniveau van de inkoopvoorwaarden is te vinden in bijlage 4.

3.1 IT aanbestedingen vragen om andere inkoopvoorwaarden.

Aangezien IT aanbestedingen een heel specifieke aanpak vergen waarbij passende voorwaarden moeten worden gesteld, hebben de gemeenten in samenwerking met de VNG en KING specifieke IT inkoopvoorwaarden opgesteld. Deze inkoopvoorwaarden zijn in samenspraak met de branche opgesteld.

Dit wil niet zeggen dat de branche overal mee instemt maar dit spel van vraag en antwoord hoort nu eenmaal bij elke aanbesteding en is een vorm van maatwerk die 'in het proces' ontstaat.

In bijlage 5 zijn de Gemeentelijk Inkoopvoorwaarden bij IT GIBIT 2017 toegevoegd.

4.1 Een klachtenregeling voorziet in de mogelijkheid van een laagdrempelige geschillenbeslechting.

Met de invoering van de aanbestedingswet in 2013 is er flankerend beleid gepresenteerd dat een verdergaande harmonisatie van de overheidsinkoop nastreeft. Onderdeel van het flankerend beleid is een 'standaard voor klachtafhandeling voor aanbestedende diensten en ondernemers'. Omwille van een laagdrempelige geschillenbeslechting wordt aanbestedende diensten aangeraden om de standaard voor klachtafhandeling onderdeel te laten zijn van hun aanbestedingsbeleid. Om objectiviteit en onafhankelijkheid in voldoende mate te kunnen waarborgen, hebben de gemeenten in de Achterhoek samenwerking gezocht met de Liemerse gemeenten en een gezamenlijke klachtenregeling opgesteld. Deze is te vinden in bijlage 6.

Kanttekeningen

1.1 De laatste versie van het inkoopbeleid dateert nog maar van 2014 en volgde op het beleid van 2009.

Het huidige inkoopbeleid was noodzakelijk geworden doordat de nieuwe aanbestedingswet in werking trad. In deel 2 van de Aanbestedingswet 2012 was de uit 2004 daterende Europese aanbestedingsrichtlijn gecodificeerd. Direct na het in werking treden van de wet in 2013 werd door Brussel de nieuwe aanbestedingsrichtlijn aangekondigd, die vervolgens in 2014 werd vastgesteld. Na de maximale implementatieperiode van 2 jaar leidde dit in 2016 tot de herziening van de Aanbestedingswet 2012. Het inkoopbeleid is opgenomen als bijlage 1 en de wijzigingen hierop in bijlage 2.

Doetinchem, 1 november 2017

1.2 Er zijn onderwerpen in het inkoopbeleid die sterk in ontwikkeling zijn of nader toegelicht moeten worden doordat de werkwijze binnen de organisatie meer uitleg vraagt. Deze uitleg is een handreiking naar de interne organisatie en wordt in de vorm van een factsheet toegevoegd.

Voorbeelden hiervan zijn de onderwerpen:

- Maatschappelijk Verantwoord Inkopen (MVI) mogelijk uitgesplitst naar
 - o Social Return on Investment,
 - o Circulaire inkoop en Duurzaamheid
- Innovatie
- Doorloop tijden aanbestedingen e.d.

De factsheets bieden het inkoopbeleid dynamisch te kunnen inspelen op ontwikkelingen binnen de kaders die in het beleid zijn vastgesteld.

De factsheet Social Return on Investment is de eerste die op de agenda staat en wordt verwacht in november gereed te zijn. Aansluitend worden de overige onderwerpen behandeld. Indien noodzakelijk, kan er een actueel onderwerp met voorrang behandeld worden.

1.2 Het manifest Duurzaam Inkopen is door de gemeente Doetinchem ondertekend.

Om meer draagvlak te bieden, is het aan te bevelen dat bij het verlenen van subsidies van enige omvang ook aandacht te vragen voor toepassing van duurzaamheid.

Ook bij het doorleggen van de aanbestedingsplicht zou het raadzaam zijn dit specifiek te benoemen bij het verlenen van de subsidie omdat het doorleggen van de aanbestedingsplicht de gemeente niet vrijwaart als de met overheids gelden gerealiseerde bouwwerken niet zijn aanbesteed.

1.4 Het oude inkoopbeleid van 2014 dient te worden ingetrokken

2.1 De VNG zag in de herziening van de Aanbestedingswet 2012 geen aanleiding om de model-inkoopvoorwaarden aan te passen.

Anders dan het inkoopbeleid, zijn de wijzigingen in de aanbestedingswet inderdaad niet van dien aard dat de inkoopvoorwaarden daarop aangepast moeten worden. Toch zijn er op dit moment voldoende aanleidingen om de AIAG te herzien. De Inkoopvoorwaarden 2017 zijn opgenomen als bijlage 3. De wijzigingen in de inkoopvoorwaarden zijn opgenomen als bijlage 4.

2.2 De inkoopvoorwaarden van 2014 dienen te worden ingetrokken.

3.1 Invoering GIBIT zorgt voor uniformering regelgeving.

De VNG heeft samen met gemeenten en brancheorganisaties de GIBIT opgesteld.

Hierdoor komt een eind aan een lappendeken van IT-inkoopvoorwaarden waardoor de brancheorganisaties eenduidig benaderd worden.

4.1 Door een klachtenregeling te hebben samen met 11 andere gemeenten hebben inschrijvers het gevoel serieus genomen te worden.

De Achterhoekse en Liemerse gemeenten beoordelen bij onduidelijkheden de aanbestedingsstukken van een andere gemeente waardoor een 'neutrale partij' de klacht beoordeelt.

Hierdoor wordt de kans op een rechtszaak aanmerkelijk verkleind.

Financiën

Geen financiële gevolgen

Doetinchem, 1 november 2017

Vervolg

Invoering van nieuwe beleid

- Communicatie per e-mail aan brancheorganisaties (IG&D, OVD en Bouwend Nederland) en op de website van de gemeente. Interne communicatie (o.a. budgethouders) via Intranet en presentatie(s).
- Factsheets via P-Beraad naar b&w ter vaststelling, daarna interne communicatie (o.a. budgethouders) via intranet en presentatie(s).

Bijlagen

1. Inkoopbeleid 2017
2. Wijzigingen inkoopbeleid t.o.v. inkoopbeleid 2014
3. Inkoopvoorwaarden 2017 (Algemene inkoopvoorwaarden Achterhoekse Gemeenten 2017 AIAG2017)
4. Wijzigingen inkoopbeleid t.o.v. inkoopvoorwaarden 2014
5. Gemeentelijke Inkoopvoorwaarden bij IT (GIBIT)
6. Klachtenregeling inkoop en aanbesteding

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Inkoopbeleid 2017;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Het inkoopbeleid 2017 vast te stellen en het inkoopbeleid 2014 in te trekken.
2. De inkoopvoorwaarden 2017 vast te stellen en de inkoopvoorwaarden 2014 in te trekken.
3. De Gemeentelijk Inkoopvoorwaarden bij IT-opdrachten GIBIT als inkoopvoorwaarden voor IT vast te stellen.
4. De klachtenregeling inkoop- en aanbestedingen vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 9 november 2017,

, griffier

, voorzitter