

onderwerp: Beantwoording vragen beeldvormende raad 26-10-2017  
inzake inkoopbeleid 2017

---

van: K. Telder  
aan: de raad  
datum: 2 november 2017  
registratienummer: 1281026

---

Hierbij ontvangt u de beantwoording van de door u gestelde vragen over het onderwerp "Inkoopbeleid 2017" die zijn gesteld tijdens de Beeldvormende Raad van 26 oktober 2017:

**Mevrouw Wartenberg; SP**

1. Wat zijn de veranderingen en de gevolgen van het nieuwe inkoopbeleid?

Antwoord:

De veranderingen zijn:

- a. Bij enkelvoudige- en meervoudige inkoop procedures kan het Uniform Europees Aanbesteding formulier (UEA) in plaats van een Eigen Verklaring worden gebruikt. Bij Nationale- en Europese aanbestedingen is het gebruiken van het UEA-formulier in plaats van een Eigen Verklaring verplicht. (zie hoofdstuk 5.5 Inkoopbeleid 2017)
- b. Er wordt meer nadruk gelegd op Maatschappelijk- Verantwoord Inkopen (zie hoofdstuk 6.3 en 6.4 Inkoopbeleid 2017)
- c. Er wordt meer aandacht gegeven aan integriteit. (bijvoorbeeld het toepassen van de Wet Bibob). Daarnaast wordt meer aandacht gegeven aan gebruik privacy gevoelige informatie in aanbestedingen en het uitnutten van contracten (gebruik van bewerkersovereenkomsten). (zie ook hoofdstuk 5.8, 5.12 en 6.1 inkoopbeleid 2017)
- d. De categorie 2B-diensten die aanbesteed mochten worden onder een verlicht regime worden vervangen door een beperktere lijst van diensten onder de noemer van "Sociale en andere Specialistische diensten (bijlage XIV)". Daardoor is vooral het aanbesteden van inhuur personeel een belangrijk onderwerp van aandacht geworden. (zie hoofdstuk 7.8 inkoopbeleid 2017)
- e. De concessieovereenkomsten voor diensten zijn toegevoegd. (zie hoofdstuk 7.13 Inkoopbeleid 2017)

De gevolgen zijn:

De wijzigingen zijn veelal gevolgen vanuit de werkwijze in de praktijk. De aanbestedingswet 2012 is aan de praktijk is aangepast.

Het aanbesteden van inhuur personeel van derden is een nieuw aandachtspunt, welke ook mogelijkheden biedt:

- a. Door beter te moeten benoemen wat benodigd is voor een functie;

b. Onder concurrentie bepaling van de (uur)prijs.

Door meer bewust bezig te zijn met duurzaamheid, circulaire inkoop e.d. worden de budgethouders binnen de ambtelijke organisatie meer van bewust om de inkoop en aanbestedingen in lijn te brengen met beleid dat al of onlangs in de raad vastgesteld. Duurzaamheid en Social Return on Investment (SRoI) zijn hier voorbeelden van.

2. Wordt er zorg ingekocht bij Pluryn? Zo ja, wat vindt het college ervan dat een bestuurder in de zorg meer verdient dat wettelijk is vastgesteld wat mag voor bestuurders in de zorg? Kijkt de gemeente bij afsluiten contracten in de zorg of er wordt voldaan aan de wettelijk norm?

Beantwoording:

- a. In het Sociaal Domein heeft Pluryn Hoenderloo Groep een contract omdat:
- bij aanvang van de inkoop 'zorg' er cliënten waren ondergebracht bij deze organisatie en de (Rijks)overheid voorschreef dat continuïteit van contacten verplicht was.
  - vanwege de continuïteit in 'zorg', de gemeenten wilden na de verplichte termijn, voor deze cliënten was overzetten naar andere zorgaanbieders geen gunstige optie.
  - cliënten "kiezen" zelf (indien de aanbieder aan de gestelde voorwaarden voldoet) een zorgaanbieder.
- b. aanbesteding technisch is het nog niet mogelijk andere eisen te stellen dan de eisen die betrekking hebben op het onderwerp. Hierdoor is het niet mogelijk op grond van de omvang van het salaris deze aanbieder uit te sluiten.  
Er is op dit moment sprake van een overgangsregeling die in de WNT is opgenomen. Zodra de overgang voorbij is kunnen gemeenten strenger toezien op honoraria boven de norm.  
Met andere woorden de gemeente past de WNT toe die van kracht is (incl. de afbouwregeling van 4 jaar).
- c. er wordt voldaan aan de wettelijke norm.  
Daar waar de gemeente geen kennis/zicht heeft op kwaliteit worden kwaliteitscertificaten geëist.

De heer Lenters D66:

1. Manifest duurzaam inkopen: is er ruimte voor lokaal aanbesteden?

Antwoord:

Er is en was altijd al aandacht voor lokaal aanbesteden. Een belangrijk deel van de beïnvloedbare inkoop komt bij regionale bedrijven terecht ruim 40%.

2. Wordt bij aanbesteden gekeken naar zo min mogelijke belasting voor het milieu?

Antwoord:

- a. In de duurzaamheidscriteria die door PIANOo, (kenniscentrum Ministerie) heeft opgesteld worden eisen aan de beperking van de milieubelasting gesteld.
  - b. Duurzaam aanbesteden was en blijft een belangrijk item. Door (nog) meer aandacht te geven door middel van Maatschappelijk Verantwoord Inkopen wordt dit zelfs nog benadrukt. Circulair Inkoop wordt nadrukkelijk meegenomen in de afweging hoe duurzaamheid in de aanbesteding een plaats krijgt.
3. Wordt er bij Fair Trade breder ingekocht dan alleen koffie/thee?

Antwoord:

Fair Trade komt aan bod als er een aanbesteding zich aandient die hiervoor geëigend is. Dit houdt niet op bij koffie en thee

**De heer Ernst CDA:**

1. Op p18 toelichting 21 wordt bij actuele drempelbedragen verwezen naar de website van gemeente Oost Gelre; waarom niet op onze eigen website?

Antwoord:

Het document is in gezamenlijkheid met de Achterhoekse gemeenten opgesteld. De verwijzing waarop bedoeld wordt is over het hoofd gezien bij het opstellen van het voorliggende document. Op de website van de gemeente Doetinchem wordt na goedkeuring door de raad het juiste document geplaatst. Dit na aanpassing van de verwijzing.

Vraag:

2. Op pagina 16 punt 7.4 staat 'kan' rekening worden gehouden met lokale economie/ondernemers; waarom staat daar niet 'wordt' rekening gehouden met lokale economie/ondernemers?

Antwoord:

Het woord "kan" wordt vervangen door "wordt" met de aantekening dat als er geen geschikte lokale kandidaten zijn het zoeken ernaar als aandacht uitgelegd wordt.

Bij Nationale en Europese aanbesteding is dit namelijk niet toegestaan echter hier wordt de vraagstelling zo opgeteld dat, daar waar mogelijk, er voor lokale partijen ruimte is.

**Mevrouw Kock PvdA:**

PSO30+

Vraag:

Bedrijven hebben voordelen; kent het college dit en doen we dit ook?

Antwoord:

1. Bij aanbestedingen wordt altijd aan de budgethouder de vraag gesteld op welke wijze Social Return on Investment wordt toegepast. Als SRoI niet toepasbaar wordt geacht moet dit worden gemotiveerd.

Bij aanbestedingen die voorheen rechtstreeks naar het SW-bedrijf Wedeo

gingen wordt nu gekeken of het mogelijk is deze opdrachten als een voorbehouden opdracht te plaatsen. Bedrijven met tenminste 30% personeel met een afstand tot de arbeidsmarkt komen hiervoor in aanmerking.

Bij een aanbesteding, enkelvoudig- of meervoudig onderhands, met bedrijven die aan dit criterium voldoen wordt altijd gekeken of het SW-bedrijf, het wijkbedrijf of een "sociaal bedrijf (30+)" kan worden betrokken.

De gemeente Doetinchem vraagt bij voorbehouden opdrachten niet uitsluitend naar bedrijven met een PSO30+ certificaat omdat dit voor bedrijven kostprijs- verhogend werkt.

Het is PSO30+ certificaat is niet verplicht als men kan aantonen dat men voldoet aan de norm dat meer dan 30% van de medewerkers een afstand heeft tot de arbeidsmarkt.