

Sociale Raad  
Postbus 9020  
7000 HA Doetinchem



Datum: 15 mei 2017  
Ref.: 15-05-2017/101  
Tel.: 0314-399655/06-52076672  
Email: [socialeraad@doetinchem.nl](mailto:socialeraad@doetinchem.nl)  
Web: [www.doetinchem.nl/socialeraad](http://www.doetinchem.nl/socialeraad)

## **Betreft: advies betreffende het Beleidskader volksgezondheid**

Geacht college,

Op uw verzoek tot advisering op het 'Beleidskader volksgezondheid 2017-2020 Regiogemeenten Achterhoek', "Positieve gezondheid en preventie" willen wij graag reageren en ons advies uitbrengen.

In een eerder stadium is de inhoud van deze notitie al aan de orde geweest tussen ambtenaren van de gD en leden van de SR. Positief vinden wij de aansluiting bij diverse landelijke trends zoals de landelijke nota gezondheidsbeleid 2016-2019 en het model van Machteld Huber over 'Positieve Gezondheid'. Ook de verbreding naar het sociale terrein onderschrijven wij graag.

*Wij kunnen dan ook positief adviseren op dit beleidskader in het algemeen voor zover het de inzet op preventieve zorg betreft.*

De nota draagt in haar titel het woord volksgezondheid. Zorg voor de volksgezondheid is per definitie breder dan alleen preventie. Hierbij sluiten wij aan bij de in de nota gehanteerde begrippenlijst van het ministerie: 'Volksgezondheid betreft onder andere het beleid met betrekking tot ziekenhuizen, geneesmiddelen, ziektekosten en huisartsen'. Vanzelfsprekend liggen niet alle taken op het terrein van de volksgezondheid bij de gemeentelijke overheid. Maar in verschillende specifieke wetten zijn taken op het terrein van de volksgezondheid gedecentraliseerd naar de gemeente. Voorbeelden daarvan zijn taken in het kader van de Jeugdwet, de tijdelijke wet op de ambulancezorg, de wet BOPZ, enz.

*Wij adviseren u in de nota duidelijk te maken in hoeverre dit beleidskader volksgezondheid ook geldt voor de andere beleidsterreinen op het gebied van de volksgezondheid waar de gemeente voor verantwoordelijk is, dan wel in de titel duidelijker tot uitdrukking te laten komen dat het slechts gaat om het beleid rond de publieke gezondheid.*

In de wet publieke gezondheid staat expliciet in artikel twee vermeld dat in het kader van algemene bevorderingstaken de gemeente verantwoordelijk is voor de afstemming van de publieke gezondheidszorg met de curatieve gezondheidszorg. Dit element is weggelaten in paragraaf 3 van het beleidskader over de context, waarin de Wpg wordt genoemd.

Deze afstemming is van belang, met name voor een aantal kwetsbare groepen in onze samenleving. In dit kader kunnen onder andere worden genoemd GGZ-cliënten, dak- en thuislozen, mensen met een verstandelijk beperking en groepen chronisch zieken. Juist voor deze groepen is een integrale aanpak van belang om cliëntgericht te kunnen werken. Machteld Huber heeft dat erkend vanuit haar curatieve bril, en van daaruit het model Positieve Gezondheid ontwikkeld. Maar vanuit de preventieve – gemeentelijke kant geldt vanzelfsprekend hetzelfde andersom. Preventie alleen werkt niet voor bepaalde groepen.

*Wij adviseren u daarom de afstemming van de publieke zorg met de curatieve zorg ook expliciet in de nota op te nemen dan wel aan te geven waar deze wettelijke taak is belegd.*

Wij nemen aan dat dit beleidskader zal worden gevolgd door een uitvoeringsagenda. Bij het invullen daarvan zijn er een paar thema's genoemd waar wij uw aandacht voor willen vragen. Het betreft het gebruik van drugs en stimulerende middelen en de thema's eenzaamheid en zingeving. Deze thema's zijn van grote invloed op de gezondheid en de gezondheidsbeleving van mensen. In het model van Huber wordt dit ook expliciet genoemd. Te denken valt niet alleen aan ouderen en jongeren. Deelname aan het arbeidsproces is van belang voor bijvoorbeeld licht verstandelijk beperkte cliënten en cliënten met GGZ-problematiek.

*Wij adviseren u om in de uitvoeringsagenda de thema's drugs, eenzaamheid en zingeving terug te laten komen.*

Meer in detail is ook de ongediertebestrijding aan de orde gekomen. In meerdere wijken worden inwoners geplaagd door ongedierte. Wij constateren dat de uitvoering van deze taak wordt overgelaten aan de particuliere sector. In hoeverre is de gemeente daarbij nog verantwoordelijk indien er sprake is van een dreigend collectief probleem?

Hopend op deze wijze een constructieve bijdrage te hebben geleverd aan het beleidskader voor de komende jaren. Vanzelfsprekend bereid tot nadere toelichting.

Namens de Sociale Raad

Peter Bob Peerenboom  
Waarnemend voorzitter