

# Doetinchem zoekt nieuwe burgemeester

Doetinchem is op zoek naar een nieuwe burgemeester. Een burgemeester die zich thuis voelt in de 'hoofdstad van de Achterhoek' met zijn mengeling van stadse vraagstukken en dorpse zaken. Een burgemeester met statuur, iemand met pit en lef, die communiceert en resultaten bereikt en die er is voor de mensen in en buiten het stadhuis.

## **Doetinchem, hoofdstad van de Achterhoek**

Doetinchem is met ruim 56.000 inwoners de vijfde stad van Gelderland en centrumgemeente van de regio Achterhoek, een regio waar ontspannen leven en een groene omgeving samengaan met de dynamiek van de moderne maakindustrie. In Doetinchem vinden we de kracht van de Achterhoek terug. Een sterke economische positie met ondernemers die innovatief zijn, in een aantal gevallen zelfs wereldspelers zijn en tegelijk betrokken en geworteld in onze samenleving. De vele Doetinchemmers die zich inzetten voor hun buurt, wijk, kerk of vereniging laten zien dat we in onze gemeente zorgzaam zijn en oog hebben voor de ander. Met een uitgebreid aanbod aan scholen, een schouwburg die in de top van Nederland staat, de 'superboeren' van de Graafschap en een prachtig buitengebied, heeft Doetinchem een rijk palet aan voorzieningen waar niet alleen Doetinchemmers maar ook de inwoners van de omliggende gemeenten van profiteren.

## **Resultaatgerichte netwerker**

Doetinchem is de centrumgemeente van de regio Achterhoek. Dat maakt dat de verantwoordelijkheden van onze gemeente op vele terreinen de gemeentegrenzen overstijgen. Van de burgemeester vragen we dat hij\* een voortrekkersrol pakt in de Achterhoek en ook over de grens met de Duitse buurgemeenten. Met de economische en sociale uitdagingen waar we als stad en regio voor staan, zijn we op zoek naar een resultaatgerichte netwerker, die contacten aangaat en onderhoudt met de Doetinchemse samenleving, de regio en andere overheden. Hij zet de diverse contacten in voor onze gemeente en benut zo kansen en mogelijkheden. Het accent ligt daarbij op de samenwerking met onze omliggende gemeenten en bij de communicatie met onze burgers, organisaties en bedrijven. Wij denken dat onze nieuwe burgemeester ervaring moet hebben als bestuurder in het openbaar bestuur. Hij moet immers even goed kunnen omgaan met stadse vraagstukken als risicowedstrijden voetbal en demonstraties als met dorpse zaken als de schutterij.

## **Een verbindend boegbeeld**

De burgemeester die wij zoeken is iemand die natuurlijk, authentiek gezag heeft, betrokken en sociaal is, boven de partijen staat en een onafhankelijke positie weet in te nemen. Zowel in het dagelijks functioneren binnen en buiten het stadhuis, als vooral ook in de rol van voorzitter van raad en college. Hij weet politiek-bestuurlijke resultaten te verankeren, niet alleen voor de eigen beleidsportefeuille, maar gemeentebreed. Doortastend en besluitvaardig kunnen handelen vinden we daarom van groot belang, net als uitstekende communicatieve vaardigheden en een goed gevoel

voor de omgeving. De burgemeester is een krachtige voortrekker, die mensen weet te verbinden en enthousiasmeren. Als persoon is hij een benaderbare en innemende burgervader met gevoel voor alle inwoners. Dat maakt dat onze burgemeester het boegbeeld kan zijn voor onze gemeente en gemeenschap en voor de regio.

*\*Waar in de tekst 'hij' en 'zijn' staat, kan ook 'zij' en 'haar' gelezen worden.*

*Een assessment kan onderdeel uitmaken van de procedure om te komen tot een nieuwe burgemeester.*

## **De Doetinchemse context**

### De gemeente Doetinchem

Doetinchem wordt gevormd door een stad met dorpse trekjes en de dorpen Wehl, Nieuw-Wehl, Gaanderen en de buurtschappen Langerak, IJzevoorde en Wijnbergen met elk hun eigen karakter. In de gemeente Doetinchem wonen op circa 8.000 hectare grondgebied ruim 56.000 inwoners. Doetinchem is daarmee de vijfde gemeente van Gelderland, grootste gemeente van de Achterhoek en de tweede gemeente van de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland. De regio Achterhoek kent een dalend aantal inwoners, met de daarmee gepaard gaande vergrijzing en ontgroening. Doetinchem is binnen de regio de uitzondering. Het aantal inwoners is de laatste jaren redelijk stabiel.

Doetinchem vervult een klassieke centrumfunctie met een groot deel van de Achterhoek als verzorgingsgebied. Op het gebied van wonen, werken, onderwijs, winkelen en recreatie is Doetinchem van belang voor de omliggende gemeenten. Dagelijks vinden vele leerlingen hun weg naar de scholen. Doetinchem heeft, met ruim 33.000 banen, een sterke werkgelegenheidspositie. Als centrumgemeente heeft Doetinchem veel culturele en maatschappelijke voorzieningen in verhouding tot het aantal inwoners, zoals het Slingeland ziekenhuis, schouwburg Amphion, diverse scholen voor middelbaar en beroepsonderwijs en cultureel centrum de Gruitpoort. Doetinchem is hiermee een compacte stad met bijna alles bij de hand. De sociale cohesie is sterk, met name in de dorpen, er zijn wijk- en buurtvoorzieningen en er bestaat een rijk verenigingsleven. Doetinchem biedt een grote verscheidenheid aan woon- en leefomgevingen, van wonen in de stad, in een dorp of juist in het buitengebied.

### Regionale samenwerking(-verbanden).

#### *Regio Achterhoek*

De gemeente Doetinchem neemt een centrale positie in binnen de regio Achterhoek. Onze gemeente heeft daar een belangrijke regio- en verbindingsfunctie. We hebben vaak een voortrekkersrol, vanwege onze bestuurlijke en ambtelijke kracht. Binnen de regio wordt dat ook verwacht. De andere kant hiervan is dat Doetinchem soms gezien wordt als de gemeente die (te)veel naar zich toe trekt. De centrale positie van Doetinchem in de regio is de komende jaren extra van belang vanwege de regionale samenwerking in het sociaal domein en omdat de Achterhoek een krimpregio is. De burgemeester van Doetinchem is voorzitter van de Regio Achterhoek. Als zodanig is hij kartrekker van het regionale gedachtegoed en niet de vertegenwoordiger van onze gemeente. Belangrijk in dit kader is het doorontwikkelingstraject waar de Regio nu in zit.

#### *EUREGIO en businessclub Kleve*

Het Duitse achterland is voor Doetinchem en de Achterhoek een belangrijke economische factor. Om die reden is de burgemeester van Doetinchem lid van de businessclub Kleve en lid van de Euregioraad.

### Openbare orde en veiligheid

Doetinchem is centrumstad met diverse manifestaties met een regionale en bovenregionale aantrekkingskracht, zoals het Stadsfeest en Festival Buitengewoon, maar ook met De Graafschap als Betaald Voetbal Organisatie. Deze kenmerken van Doetinchem zorgen voor een specifieke problematiek en dynamiek als het gaat om openbare orde en veiligheid. Van de burgemeester wordt verwacht dat hij hiermee om kan gaan. Doortastend optreden en tegelijk invoelend en benaderbaar zijn horen daarbij.

Daarnaast is de burgemeester voorzitter van het Veiligheidshuis Noord en Oost Gelderland wat met zich meebrengt dat hij een uitgebreide keten van veiligheid, zorg en jeugd moet kunnen onderhouden.

Doetinchem is de tweede gemeente in de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG). De burgemeester is om die reden vicevoorzitter van de Veiligheidsregio en tevens portefeuillehouder brandweer.

#### Relaties met bedrijfsleven

Bijzonder in Doetinchem is de intensieve samenwerking met het bedrijfsleven in het Economisch Overleg Doetinchem (EOD). Naast de gemeente participeren hier de Kamer van Koophandel (KvK), de Vereniging Industrie, Groothandel en Dienstverlening (IG&D), de binnenstadsondernemers en het centrummanagement in.

#### Raad en college

De raad bestaat uit 31 raadsleden en kent tien fracties. Het aantal raadsleden per fractie loopt uiteen van zeven (CDA) tot één (SGP-ChristenUnie en Duurzaam Doetinchem). De raad vergadert in een zeswekelijkse cyclus van een beeldvormende vergadering en een mening- en besluitvormende vergadering, met tussendoor informatieve raadsbijeenkomsten. In de beeldvormende vergadering bestaat de mogelijkheid voor inwoners, organisaties en bedrijven om in te spreken.

Het college wordt gedragen door vijf van de 10 raadsfracties, met 16 van de 31 zetels in de gemeenteraad, en bestaat naast de burgemeester uit zes wethouders: twee CDA, één VVD, één D66, één GroenLinks (parttime) en één SGP-ChristenUnie (parttime).

#### Bestuurscultuur

De gemeente Doetinchem kent een open en stabiele bestuurscultuur. Na jaren van een brede coalitie tussen VVD, CDA en PvdA, is er nu een coalitie gedragen door de fracties van CDA, VVD, D66, GroenLinks en SGP-ChristenUnie. De verhoudingen tussen coalitie- en oppositiepartijen zijn niet al te scherp. Zowel raadsleden als collegeleden gaan op een prettige manier met elkaar om. Het college gaat uit van collegiaal bestuur en is makkelijk benaderbaar.

Onze bestuurscultuur kenmerkt zich verder door de wil om te verbinden. Dit zien we in het stadhuis tussen raad, college, directie, ambtelijke organisatie en griffie. En uiteraard buiten de muren van het stadhuis, zowel met bewoners en (maatschappelijke) organisaties als op regionaal en provinciaal niveau. De wil om te verbinden versterken we in het traject Samenwerken in Doetinchem. Daarin zijn bewoners, ambtenaren en bestuurders samen aan de slag met het samenspel tussen overheid en samenleving, of het nu om initiatieven van de gemeente of juist van

inwoners gaat. En de wil om te verbinden uit zich in het driehoeksoverleg burgemeester-gemeentesecretaris-raadsgriffier, dat een belangrijke spil vormt tussen de raad, het college en de ambtelijke organisatie.

#### Ambtelijke organisatie en werkwijze

De ambtelijke organisatie van de gemeente Doetinchem is ingericht volgens het directiemodel. De gemeentesecretaris/algemeen directeur en de directeur bedrijfsvoering vormen samen de directie. De directeur bedrijfsvoering geeft rechtstreeks leiding aan de afdelingshoofden.

Op dit moment is een organisatieontwikkelingsproces (gD 2020) gaande, waarbij we ons vooral richten op de nieuwe rol van de lokale overheid in de samenleving. In de organisatie wordt een verdeling gerealiseerd tussen een kernorganisatie en uitvoeringsorganisaties. De kern gaat college en directie ondersteunen bij het bepalen van de koers en de prioriteiten, bij het sturen op beoogde effecten en bij goed opdrachtgeverschap. De uitvoeringsorganisaties (zowel afdelingen als verzelfstandigde organisaties) gaan de spil vormen in onze dienstverlening aan burgers en bedrijven. Kernwoorden voor de nieuwe organisatie zijn open, wendbaar en flexibel.

## Rol en taken burgemeester

Wij zoeken een burgemeester die als burgervader hij hartelijk, invoelend en benaderbaar is. Als bestuurder kan hij doortastend optreden als de situatie daarom vraagt. Deze eigenschappen verlenen hem statuut als burgemeester, zowel voor de inwoners van Doetinchem als voor onze samenwerkingspartners.

### Fungeren als burgervader van de gemeente

Als burgervader is onze burgemeester er voor iedereen in Doetinchem. Daarbij weet hij een goede balans te vinden tussen gevoel hebben voor allerlei geluiden en mensen uit de samenleving aan de ene kant en professioneel afstand houden aan de andere kant. Bovenal is hij hartelijk, invoelend en benaderbaar. Tegelijk is hij niet te familiair en is hij consistent in zijn handelen.

Als burgervader is onze burgemeester ook in staat vastgelopen processen los te trekken. Hij durft daartoe in te grijpen en een vervolg te geven daar waar anderen vastgelopen zijn.

### Functioneren met de gemeenteraad

Kenmerkend voor onze burgemeester in diens functioneren met de gemeenteraad is dat hij leiderschap toont. Dit toont hij op verschillende wijzen:

- Door in de raad boven de partijen te staan. Deze onpartijdigheid heeft betrekking zowel op de politieke partijen in de raad als tussen college en raad.
- Door ruimte te geven voor debat. In de raadsvergadering hoort debat te zijn. De burgemeester geeft hier ruimte voor. En hij bewaakt ook dat het debat blijft gaan over het onderwerp dat aan de orde is.
- Door zich tijdens en rondom raadsvergaderingen sensitief te tonen tegenover publiek bij de raadsvergadering, tegenover (andere) inwoners en de raad zelf.
- Door de integriteit binnen de gemeenteraad te bewaken, klankbord op dat terrein te zijn voor raadsleden en zo nodig raadsleden aan te spreken op integriteitsaspecten.

### Voorzitterschap college van burgemeester en wethouders

Het college is te kenmerken als een wethouderscollege, hetgeen een meer eigenstandige rol als burgemeester vergt. Als voorzitter van het college toont onze burgemeester leiderschap vanuit authenticiteit en senioriteit. Daarnaast heeft de burgemeester een persoonlijkheid die maakt dat hij van nature een klankbordrol oppakt en niet schroomt om zich coachend op te stellen.

### Scharnier tussen raad, college en ambtelijke organisatie

De burgemeester fungeert in zijn rollen als voorzitter van zowel raad als college als scharnier tussen raad, college en ambtelijke organisatie. Zijn inzet daarbij is het gezamenlijk functioneren van deze drie onderdelen te versterken. Belangrijke aspecten hierbij zijn een open wijze van communiceren en het goed terugkoppelen vanuit presidium en college.

### Openbare orde en veiligheid

Als het gaat om openbare orde en veiligheid is onze burgemeester bovenal professional met invoelend vermogen. Dit uit zich onder andere in:

- Een strikte uitvoering van wet- en regelgeving op basis van de wettelijke bevoegdheden die het bestuursorgaan burgemeester heeft, waarbij de burgemeester durft door te pakken, streng en rechtvaardig is met oog voor de menselijke maat.
- Een goede balans bij tragische gebeurtenissen tussen het zijn van professional met afstand en stressbestendigheid en het tonen van medeleven met slachtoffers.
- Een verbinder zijn tussen de verschillende veiligheidskolommen politie, brandweer, GHOR, de zorg- en jeugdketen en de gemeente.
- Het nastreven van harmonisatie tussen (regio)gemeenten bij openbare orde en veiligheidsvraagstukken.

### Leggen en onderhouden van externe relaties

Externe relaties zijn van belang voor het realiseren van doelstellingen van onze gemeente en van de regio. Als boegbeeld van Doetinchem en van de regio ontwikkelt en onderhoudt hij daartoe een relevant netwerk in Arnhem (de provincie), Den Haag (het Rijk) en Europa (de EU). En is hij in staat dat netwerk te benutten ten dienste van het behartigen van de belangen van onze gemeente en regio.

## **Bijlage I – Bestuurscompetenties burgemeester**

In de profielschets zijn de bestuurscompetenties van de burgemeester die wij zoeken beschreven. In deze bijlage zetten we ze op een rij. In de volgende bijlagen zijn ze verder uitgeschreven.

### Basiscondities burgemeester

Onze burgemeester voldoet aan de vijf basiscondities waar elke burgemeester aan moet voldoen: hij is integer, herkenbaar, onafhankelijk, verbindend en stressbestendig. Stressbestendig in combinatie met herkenbaar en onafhankelijk vinden wij daarbij de belangrijkste condities. Onze burgemeester is iemand die in moeilijke, weerbarstige situaties de rust bewaart en van daaruit handelt om de betreffende situatie tot een goed einde te brengen. Hij durft knopen door te hakken op het moment dat dat nodig is om een situatie in goede banen te leiden, niet te laten ontsporen of om patstellingen te doorbreken. En hij pikt signalen op uit zijn omgeving (zowel vanuit de politiek-bestuurlijke omgeving als vanuit de samenleving). Daarbij handelt hij vanuit een onafhankelijke positie.

### Bestuursvaardigheden burgemeester

In lijn met het voorgaande zoeken wij een burgemeester die daadkracht en besluitvaardigheid koppelt aan betrokkenheid en die beschikt over de vaardigheid om daar helder en begrijpelijk over te communiceren. Verder beschikt hij over twee vaardigheden die hem helpen de goede dingen te doen: bestuurlijke sensitiviteit en omgevingsbewustzijn.

### Persoonlijke stijl burgemeester

Wij zijn op zoek naar een burgemeester die opereert vanuit een duidelijke visie op Doetinchem en op de rol van de regio Achterhoek. Hij is daarin meer visionair dan pragmaticus. Maar wij verwachten van hem niet alleen vergezichten, ook dat hij zijn visie op onze gemeente en de regio kan vertalen naar de zaken die op dit moment spelen. Als regisseur stuurt hij daarbij vooral op de inhoud en niet alleen of zozeer op het proces. Tevens verwachten wij van onze burgemeester dat hij een warm burgervader is, dat hij in die rol meer mensgericht dan taakgericht is.



## **Bijlage 2 – De vijf basiscondities van de burgemeester**

Onze burgemeester voldoet aan de vijf basiscondities waar elke burgemeester aan moet voldoen: hij is integer, herkenbaar, onafhankelijk, verbindend en stressbestendig.

### **Integer**

De burgemeester handelt te allen tijde eenduidig en transparant volgens de algemeen geaccepteerde normen en waarden. Hij beschikt over een goed ontwikkeld moreel kompas. De burgemeester heeft een voorbeeldfunctie, draagt integriteitsbewustzijn actief uit en spreekt anderen hierop aan. Zowel intern naar het college, de raad en de ambtelijke organisatie, als extern.

### **Herkenbaar**

De burgemeester is zich steeds bewust van de situatie waarin hij verkeert en handelt daarnaar. Hij identificeert zich met de personen en instanties met wie hij contact heeft. Ondanks zijn verschillende rollen (op het ene moment als voorzitter van het college of de raad, het andere moment als burgervader in een aandachtig gesprek met inwoners) is de burgemeester steeds herkenbaar.

### **Onafhankelijk**

Van de burgemeester wordt verwacht dat hij in hoge mate onafhankelijk opereert en geen bijzondere verbintenis aangaat met één of meerdere partijen. Dat geldt zowel bestuurlijk en politiek als maatschappelijk. De burgemeester staat op basis van gezag, positie en vertrouwen boven partijen en wordt als zodanig geaccepteerd, zowel in het politiek-gemeentelijk verkeer als naar de inwoners, maatschappelijke organisaties en andere betrokkenen. Daarbij wordt hij gezien als 'aanspreekpunt' voor gemeente en gemeenschap. Dat vraagt onafhankelijkheid en burgemeesters moeten die onafhankelijkheid blijvend tot uitdrukking kunnen brengen in hun functioneren. De burgemeester zal een natuurlijk overwicht moeten hebben en een opstelling die voldoende distantie bewaart tot belanghebbenden.

### **Verbindend**

De burgemeester geeft richting aan en binding in een groep of gemeenschap; hij brengt samenwerkingsverbanden tot stand en handhaaft deze. In zijn functie wordt hij geconfronteerd met verschillende mensen, groepen en mogelijk tegengestelde belangen. Van een burgemeester wordt nadrukkelijk verwacht dat hij degene is die tegenstellingen overbrugt en partijen bij elkaar brengt en houdt.

### **Stressbestendigheid**

Bij ingrijpende gebeurtenissen en crisissituaties weet de burgemeester wat er van hem verwacht wordt. Hij blijft effectief handelen onder druk en hij straalt rust en vertrouwen uit.

## Bijlage 3 – Bestuursvaardigheden burgemeester

Onze burgemeester koppelt daadkracht en besluitvaardigheid aan betrokkenheid, hij beschikt over de vaardigheid om daar helder en begrijpelijk over te communiceren en hij beschikt over twee vaardigheden die hem helpen de goede dingen te doen: bestuurlijke sensitiviteit en omgevingsbewustzijn.

### **Belangrijke bestuursvaardigheden**

#### **Daadkrachtig**

Signaleert kansen en handelt daarnaar. Onderneemt uit eigen beweging acties om doelen te realiseren. Neemt het voortouw. Zorgt voor snel optreden als de situatie hierom vraagt.

#### **Besluitvaardig**

Weegt verschillende belangen tegen elkaar af. Houdt rekening met verschillende perspectieven. Geeft aan wanneer iets wel of juist niet kan en laat beslissingen die hij zelf moet nemen niet aan een ander over.

#### **Betrokken**

Beschikt over het vermogen zich in te leven in de situatie. Luistert en erkent gevoelens en behoeften van anderen. Toont hier begrip voor. Is zich bewust van de impact van het eigen handelen.

#### **Communicatief**

Vertaalt ideeën en feiten in begrijpelijke taal, passend bij de ontvanger. Is in staat onder verschillende omstandigheden, met diverse mensen met verschillende achtergronden contact te maken. Onderhoudt schijnbaar moeiteloos het netwerk.

#### **Bestuurlijke sensitief**

Herkent het belang van gebeurtenissen die van invloed zijn op het bestaande beleid en het handelen van de politiek verantwoordelijken. Weet daarnaar te handelen. Voorziet tijdig risico's en kansen voor zichzelf, medebestuurders en de gemeente.

#### **Omgevingsbewustzijn**

Is goed geïnformeerd over maatschappelijke en politieke ontwikkelingen en weet deze kennis effectief in te zetten. Kent de verschillende belangen binnen en buiten de regio en weet deze te benutten voor de gemeente.

## **Overige bestuursvaardigheden**

### **Doelgericht**

Stuurt op doelen en prioriteiten. Draagt zorg voor een zo effectief mogelijk proces en bewaakt de voortgang. Creëert voor zichzelf en voor anderen inzicht in de voortgang van processen. Signaleert tijdig afwijkingen en stuurt bij als dat nodig is.

### **Vasthoudend**

Blijft enthousiasme en kracht uitstralen, ondanks veel en hard werken. Weet dit op anderen over te brengen en hen te enthousiasmeren voor het zetten van een extra stap. Houdt vast aan het oorspronkelijke doel totdat dit bereikt is. Houdt koers ondanks tegenslag.

### **Organisatiegevoelig**

Weet hoe (informele) lijnen en systemen lopen binnen de organisatie en houdt hier rekening mee. Weet welke partijen/individuen binnen de (bestuurlijke) organisatie betrokken moeten worden bij specifieke onderwerpen en op welke manier. Is zich bewust van het effect van zijn handelen.

### **Coachend**

Creëert ruimte voor anderen zodat zij hun prestaties kunnen verbeteren. Stimuleert de persoonlijke ontwikkeling van anderen door feedback, tips of bliken van waardering te geven, vanuit respect voor de ander.

### **Onderhandelingsvaardig**

Verbindt belangen en standpunten en komt tot gedragen oplossingen, verliest daarbij de oorspronkelijke inzet niet uit het oog. Weet zich te verplaatsen in de verschillende partijen en weet anderen te overtuigen. Doet dit met enthousiasme en is beslist.

### **Analytisch**

Zoekt de voor een probleemstelling relevante informatie bij elkaar. Weet verbanden te leggen tussen problemen. Toetst vanuit meerdere invalshoeken en komt met een afgewogen oordeel. Overziet consequenties van bepaalde keuzen.

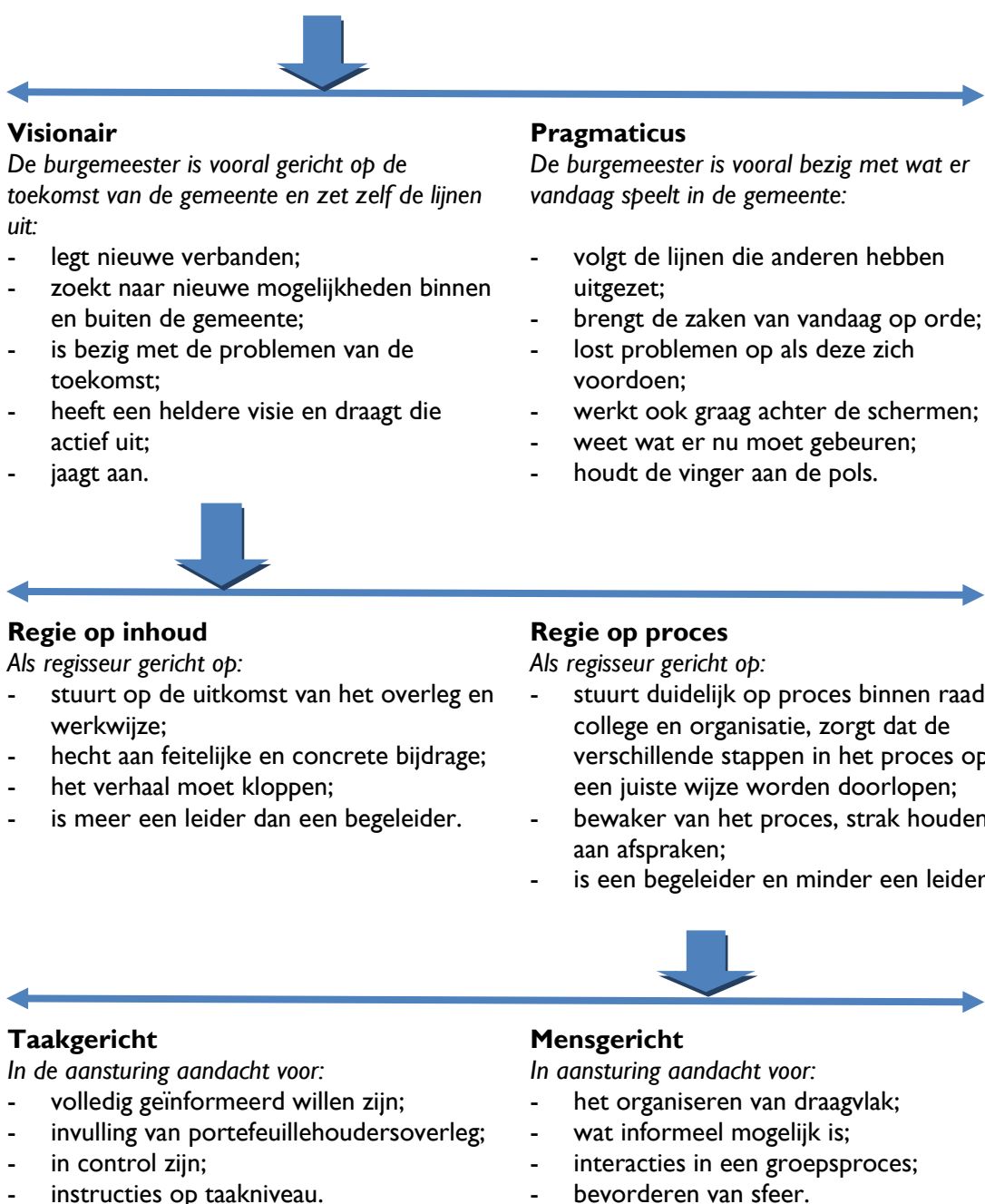
### **Deskundig**

Heeft het vermogen om bekwaamheid, vaardigheid en expertise actueel te houden, effectief toe te passen en over te dragen aan anderen. Bijvoorbeeld op het vlak van openbare orde en veiligheid.

## Bijlage 4 – Persoonlijke stijl burgemeester

Onze burgemeester opereert vanuit een duidelijke visie op Doetinchem en op de rol van de Regio Achterhoek. Hij is daarin meer visionair dan pragmaticus. Hij is echter niet alleen goed in vergezichten, maar kan zijn visie op onze gemeente en de Regio vertalen naar de zaken die op dit moment spelen. Als regisseur stuurt hij daarbij vooral op de inhoud en niet alleen of zozeer op het proces.

Tevens is onze burgemeester een warm burgervader is en in die rol meer mensgericht dan taakgericht.



## **Bijlage 5 – Rapportage inwonerspanel *Doetinchem* Spreekt**