

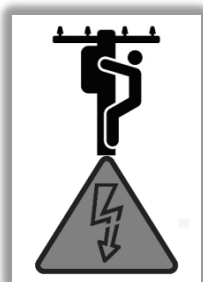
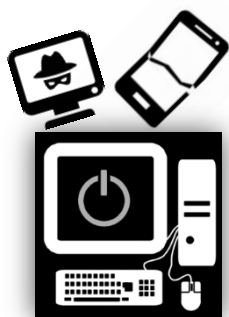
2017-2020

Regionaal Risicoprofiel

Risicoprofiel

Beleidsplan

Crisisplan



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	1
Samenvatting.....	2
1 Inleiding	4
1.1. Wet veiligheidsregio's en risicoprofiel	4
1.2. Wat is een risicoprofiel?	4
1.3. Waarom een risicoprofiel?	4
1.4. Uitvoering project.....	4
2 Ligging en typering regio Noord- en Oost- Gelderland	6
3 Methode.....	8
3.1 Risico-inventarisatie	8
3.2 Risicoanalyse	8
3.3. Risicoprofiel.....	8
4 Resultaten.....	9
4.1 Crisistypen en incidenttypen.....	9
4.2. Terrorisme	10
4.3 Risicobeeld en risicoduiding	10
4.4. Risicoanalyse	10
4.5 Scenariokeuze.....	10
4.6 Risicodiagram	11
5 Van Risicoprofiel naar Beleidsplan	12

Samenvatting

Wet veiligheidsregio's en risicoprofiel

De Wet veiligheidsregio's heeft als belangrijkste doel om de rampenbestrijding en crisisbeheersing in Nederland te verbeteren en te versterken. De Wet veiligheidsregio stelt in dat kader drie planvormen verplicht. Dit zijn het regionaal crisisplan, het regionaal risicoprofiel en het regionaal beleidsplan.

Een risicoprofiel: wat en waarom

Het regionaal risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in een veiligheidsregio aanwezige risico's op de waarschijnlijkheid (wat is de kans dat een incident zich voordoet?) en impact (wat zijn de gevolgen van een incident?). De risico-inventarisatie omvat een overzicht van de aanwezige risicovolle situaties en de soorten incidenten die zich daardoor kunnen voordoen. In de risicoanalyse worden de geïnventariseerde gegevens nader beoordeeld, vergeleken en geïnterpreteerd. Mede op basis van het risicoprofiel kan het bestuur van de veiligheidsregio strategische beleidskeuzes maken over de ambities voor de risico- en crisisbeheersing en de inspanningen voor onderlinge afstemming met de crisispartners. Deze ambities worden vastgelegd in een beleidsplan van de veiligheidsregio. Daarnaast biedt het regionaal risicoprofiel een basis voor de risicocommunicatie naar de burgers.

Aanpak Risicoprofiel Noord- en Oost- Gelderland

Het regionaal risicoprofiel voor Noord- en Oost- Gelderland is opgesteld in opdracht van het algemeen bestuur van de regio Noord- en Oost- Gelderland. Het risicoprofiel is opgesteld met betrokkenheid van diverse (multidisciplinaire) samenwerkingspartners en voltooid door een werkgroep bestaande uit medewerkers van gemeenten, GHOR, politie, defensie, waterschap en brandweer. Bij het opstellen van het regionaal risicoprofiel Noord- en Oost- Gelderland is 'de Handreiking Regionaal Risicoprofiel' een belangrijke leidraad geweest. Voor de risicoinventarisatie en risicoanalyse is het regionaal risicoprofiel uit 2011 als basis gebruikt. Het risicoprofiel is opgesteld aan de hand van input van alle partners die actief zijn op het interdisciplinaire samenwerkingsplatform dat Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland heet.

De ontvangen input is bestudeerd en geanalyseerd en meegenomen in de herziening. De experts van alle partners (bijlage I) worden duidelijk in een aantal zaken:

1. Bij de totstandkoming van het vorige risicoprofiel in 2012 is er gekozen voor het uitwerken van 12 incidentscenario's in 4 jaar (beleidscyclus). Gebleken is dat dit onhaalbaar is en er gefocused en wellicht geclusterd moet worden. Het uitwerken van **3 a 4 incidentscenario's** geniet hun voorkeur. Daarbij wordt duidelijk gezegd dat we als veiligheidsorganisaties algemeen voorbereid moeten zijn op iedere ramp en/of crisis. De **borging van ons crisispotentieel** is daarmee een bijzonder belangrijk element.
2. Er zijn een aantal **generieke processen** die bij al onze werkzaamheden een belangrijke rol spelen. Er moet voortdurend aandacht worden besteed aan deze processen:
 - a. Risico- en Crisiscommunicatie
 - b. Informatievoorziening (Netcentrisch Werken)
 - c. Vergroten zelf organiserend vermogen burgers
 - d. Burgerparticipatie
 - e. Evacuatie
3. De wereld om ons heen verandert voortdurend en steeds sneller. Het kan daarom niet zo zijn dat het risicoprofiel een statisch document is. Tenminste ieder jaar moet er gekeken worden of de gekozen prioriteiten nog passen bij de werkelijkheid. Het Regionaal Risicoprofiel is daarmee een **dynamisch document**.

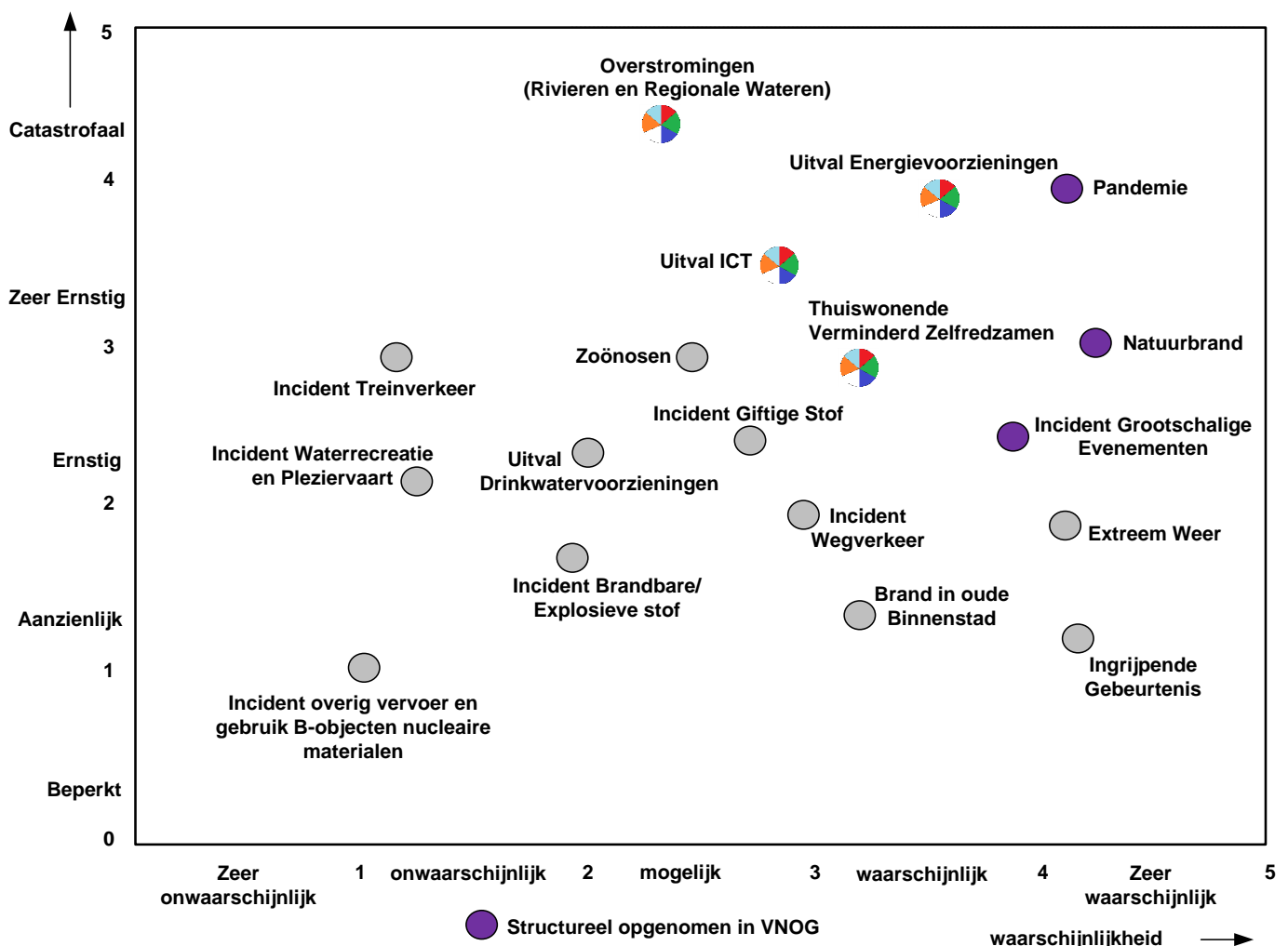
Naast hetgeen hierboven is beschreven wordt door de experts aanbevolen om de komende tijd aan 4 incidentscenario's uit het risicoprofiel meer aandacht te besteden. Volgens hen wordt daarmee recht gedaan aan zowel de regionale risico's alsmede de lokale risico's. De belangrijkste punten:

- Het scenario '**Overstromingen**' (Rivieren en Regionale wateren) staat nog steeds prominent op de agenda van alle onze partners binnen de Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland. Duidelijk is gemaakt dat de activiteiten rondom dit incidentscenario geïntensiveerd moeten worden.

Het werk dat de afgelopen jaren is verzet heeft er voor gezorgd dat het risico niet verder is toegenomen. De impact ten aanzien van de continuïteit van de samenleving is in de ogen van de experts toegenomen.

- Het scenario 'Brand in gebouw met verminderd zelfredzame personen' is herzien en gewijzigd in 'Thuiswonende Verminderd Zelfredzamen'. De komende 15 jaren zullen 2 miljoen inwoners van Nederland 80 jaar of ouder zijn. De risico's op verschillende veiligheidstopics zullen daarmee drastisch toenemen.
- Het scenario 'Uitval Energievoorziening' is ongewijzigd, maar gezien de toenemende afhankelijkheid van elektriciteit opnieuw beoordeeld. Van de scenario's zijn de waarschijnlijkheid en de impact bepaald op basis het vorige risicoprofiel uit 2011 en de beoordeling van experts.
- Het scenario 'Uitval ICT' is ongewijzigd, maar gezien de toenemende afhankelijkheid van ICT opnieuw beoordeeld.
- De scenario's Pandemie, Natuurbrand en Incident Grootschalige Evenementen zijn goed geborgd in de organisatie en blijven aandacht houden. Zij vormen echter geen nieuw speerpunt.
- De scenario's Extreem Weer en Ingrijpende Gebeurtenis ¹krijgen monodisciplinair extra aandacht van een aantal partners.

In het hieronder weergegeven risicodiagram zijn de relevante scenario's op een onderling vergelijkbare wijze afgebeeld. De scenario's met de grootste impact en waarschijnlijkheid staan rechtsboven in het figuur. Een lage waarschijnlijkheid en impact leidt tot een plaats linksonder in het diagram. Tijdens diverse expertmeetings hebben in totaal zo'n 60 experts gekeken naar het risicoprofiel 2011 en hun beeld gegeven over de risico's van nu en de nabije toekomst. Dit beeld is daarna voorgelegd aan de (vertegenwoordigende) directieleden van de zes primaire partners. Zij hebben hiermee de prioriteiten aangegeven zoals hierboven is genoemd.



¹ Ingrijpende Gebeurtenis: gebeurtenissen die ernstig gevolg hebben voor het functioneren van de samenleving

1 Inleiding

1.1. Wet veiligheidsregio's en risicoprofiel

Op 1 oktober 2010 trad de Wet veiligheidsregio's in werking. Deze wet heeft als primair doel om de rampenbestrijding en crisisbeheersing in Nederland te verbeteren en te versterken. Door de brandweezorg, de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen in de regio (GHOR), de politie en gemeenten op regionaal niveau bijeen te brengen op het terrein van rampenbestrijding en crisisbeheersing wordt niet alleen de slagkracht vergroot, maar wordt ook eenheid, eenduidigheid en eenvoud in de aanpak bereikt. In artikel 15 van de wet is een verplichting opgenomen om een risicoprofiel op te stellen. Een dergelijk risicoprofiel bevat een risico-inventarisatie en –analyse van de te benoemen dreigingen in de regio. Op basis van dit profiel wordt in kaart gebracht welke capaciteiten benodigd en aanwezig zijn om deze dreigingen het hoofd te bieden. Het risicoprofiel wordt door het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld.

1.2. Wat is een risicoprofiel?

Een regionaal risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in een veiligheidsregio aanwezige risico's, inclusief relevante risico's uit aangrenzende gebieden. De risico-inventarisatie omvat een overzicht van de aanwezige risicovolle situaties en de soorten incidenten die zich daar kunnen voordoen. In de risicoanalyse worden de geïnventariseerde gegevens nader beoordeeld, vergeleken en geïnterpreteerd. Mede op basis van het regionaal risicoprofiel kan het bestuur van de veiligheidsregio strategische beleidskeuzes maken over de ambities voor de risico- en crisisbeheersing en de inspanningen voor onderlinge afstemming met de crisispartners. Dit geldt voor brandweer en GHOR, maar in het kader van multidisciplinaire taken ook de gemeenten, de politie en overige partners waaronder waterschappen, Defensie, vitale infrastructuur en Rijkswaterstaat afspraken moeten worden gemaakt. Deze ambities worden vastgelegd in het beleidsplan van de veiligheidsregio. Eenmaal per vier jaar wordt het regionaal risicoprofiel bestuurlijk vastgesteld. Voor het risicoprofiel relevante ontwikkelingen worden zoveel mogelijk in het regionale risicoprofiel verwerkt door middel van een tussentijdse actualisatie.

1.3. Waarom een risicoprofiel?

Een complexe samenleving als de Nederlandse moet adequaat kunnen inspringen op vele soorten veiligheidsrisico's. Ordeverstoringen, overstromingen en treinongevallen, maar bijvoorbeeld ook infectieziekten en uitval van nutsvoorzieningen vormen een continue bedreiging van de vitale belangen in de samenleving. Om deze bedreigingen het hoofd te bieden, moeten overheidsinstanties, bedrijfsleven en de burger nauw samenwerken. Elke regio herbergt specifieke risico's waarvoor gericht beleid van de veiligheidsregio en haar partners nodig kan zijn. Het regionaal risicoprofiel is bedoeld om inzicht in de aanwezige risico's te krijgen. Op basis van dit inzicht kan het veiligheidsbestuur strategisch beleid voeren om de aanwezige risico's te voorkomen en te beperken en om de crisisbeheersingsorganisatie op specifieke risico's voor te bereiden. Ook biedt het een basis voor de risicocommunicatie naar de burgers.

1.4. Uitvoering project

Het regionaal risicoprofiel voor Noord- en Oost- Gelderland is opgesteld in opdracht van de Veiligheidsdirectie/MAO van de regio. Het risicoprofiel is opgesteld met betrokkenheid van een multidisciplinaire werkgroep, individuele gesprekken met directieleden en expertbijeenkomsten met diverse crisis- en samenwerkingspartners.

1.5 Leeswijzer

Dit rapport heeft de volgende opbouw:

- In hoofdstuk 1 zijn de aanleiding en achtergrond van het Regionaal risicoprofiel beschreven
- In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de ligging en typering van de regio Noord- en Oost- Gelderland
- In hoofdstuk 3 wordt de gebruikte methode toegelicht. Dit betreft een aantal processtappen, conform de landelijke Handreiking Regionaal risicoprofiel.

- In hoofdstuk 4 zijn de resultaten per processtap weergegeven. Deze stappen leiden tot een risicodiagram, waarin impact en waarschijnlijkheid van de relevante scenario's op een onderling vergelijkbare wijze zijn weergegeven.
 - In hoofdstuk 5 wordt de relatie met Regionaal beleidsplan toegelicht.
- De volgende bijlagen zijn bijgevoegd:
- Bijlage 1: Overzicht betrokken partners

2 Ligging en typering regio Noord- en Oost- Gelderland

De veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland bestaat uit meerdere geografische gebieden die allen hun eigen cultuur en ook risico's kennen.

- de Achterhoek (met de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Oost Gelre, Montferland, Winterswijk, Oude IJsselstreek, Zutphen, Lochem, Doetinchem);
- het gebied rondom Apeldoorn (met de gemeenten Apeldoorn, Epe, Voorst, Brummen)
- de Veluwe (met de gemeenten Harderwijk, Nunspeet, Putten, Ermelo, Oldebroek, Heerde, Hattem en Elburg)

Tevens grenst Duitsland (deelstaat Nordrhein Westfalen) aan de regio Noord- en Oost- Gelderland. Natuur speelt in grote rol in Noord- en Oost-Gelderland. Ongeveer 25 procent van het totale oppervlak bestaat uit bos en heide van de Veluwe. Samen met de Veiligheidsregio Gelderland Midden heeft de VNOG een regierol op het gebied van natuurbranden.

Gedeelten van de Veluwe zijn in gebruik als militair oefenterrein. In tijden van warmte en droogte is de Veluwe gevoelig voor natuurbrand. De regio wordt doorsneden door de rivier de IJssel. Bij hoog water kan de IJssel buiten de oevers treden en voor wateroverlast zorgen. Bij dijkdoorbraak overstroomt het terrein rondom de IJssel. Ziekenhuizen in de regio staan in de steden Apeldoorn, Harderwijk, Zutphen, Doetinchem en Winterswijk. De cluster EVA heeft als enige in de regio een regionale luchthaven (Teuge). In de regio wordt jaarlijks een aantal grote evenementen gehouden, voorbeelden hiervan zijn: Koninginnedag in Apeldoorn, Busloo (o.a. Ground Zero), Zwarte Cross en bokbierdag Zutphen. Ook is er een aantal grote attracties binnen de regio, zoals: Dolfinarium, Koningin Juliana Toren, Apenheul, dierenpark Wissel en Paleis Het Loo. Binnen de regio is een groot aantal recreatiebedrijven, campings en recreatiewoningen.



Regionaal Risicoprofiel 2017-2020
Versie 20-05-2016

Binnen de Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland werken brandweer, GHOR, GGD en ambulancezorg volgens dezelfde territoriale gebiedsindeling. De regio valt binnen het werkgebied van de regionale eenheid Oost-Nederland van de Nationale Politie dat de provincies Gelderland en Overijssel bestrijkt. Verder wordt er met diverse externe partners samengewerkt, zoals het waterschap Vallei en Veluwe, het waterschap Rijn en IJssel, Rijkswaterstaat, Defensie, het Openbaar Ministerie en de provincie Gelderland. Ook worden vertegenwoordigers van vitale sectoren, zoals nutsbedrijven, steeds meer bij de veiligheidsregio betrokken en vindt er bovenregionale en landsgrensoverschrijdende samenwerking plaats met de buurregio's en Duitsland.



Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland (regionummer 6) grenst aan:

- Gelderland-Midden (regionummer 7)
- Flevoland (regionummer 25)
- IJsselland (regionummer 4)
- Twente (regionummer 5)

Tenslotte grenst regio Noord- en Oost Gelderland bij de gemeenten Aalten, Berkelland, Winterswijk, Oude IJsselstreek, Oost Gelre en Montferland aan Duitsland.

3 Methode

Bij het opstellen van het regionaal risicoprofiel Noord- en Oost- Gelderland is 'de Handreiking Regionaal Risicoprofiel' een belangrijke leidraad geweest. Voor de risico-inventarisatie en risicoanalyse is het regionaal risicoprofiel uit 2011 als vertrekpunt genomen. Het risicoprofiel is opgesteld aan de hand van input van de ketenpartners, gemeenten en kolommen.

3.1 Risico-inventarisatie

De eerste stap om te komen tot een risicoprofiel is het maken van een risico-inventarisatie. Hierbij is het regionaal risicoprofiel uit 2011 samen met de informatie van alle experts als vertrekpunt genomen, voor het verkrijgen van een realistisch beeld. Deze informatie is aangevuld met verschillende vormen van informatie. Hierbij kan worden gedacht aan (ruimtelijke) informatie over vitale infrastructuur. Deze inventarisatie heeft geleid tot een selectie van dreigingen (crisistypen en incidenttypen) die voor de regio Noord- en Oost- Gelderland relevant zijn om verder uit te werken. Als resultaat van de risico-inventarisatie is een selectie ontstaan met crisis- en incidenttypen die relevant zijn voor Noord- en Oost- Gelderland. Op basis van aanvullende informatie wordt een risicobeeld opgesteld. In dit risicobeeld wordt de context en de spreiding van de risico's uitgewerkt. Zodoende kan er beter worden beoordeeld in welke mate de risico's bepalend zullen zijn in het risicoprofiel. Tezamen met de risico-inventarisatie vormt dit risicobeeld de basis voor de risicoanalyse.

3.2 Risicoanalyse

In de risicoanalyse worden alle risico's uit de inventarisatie en het risicobeeld uitgewerkt in realistische, ernstige scenario's. In deze scenario's wordt een beeld geschetst van een aantal mogelijke tot waarschijnlijke effecten (aantal doden en gewonden, schade aan economie, ecologie, cultureel erfgoed enz.). Waar mogelijk wordt aangesloten bij bestaande scenario's van de crisispartners in de regio, of vanuit de landelijke risico-inventarisatie. Voor het overige deel zijn de scenario's tot stand gekomen in overleg met de partners die de meeste affiniteit hebben met het betreffende scenario. Bij het opstellen van de scenario's is in tegenstelling tot de handreiking wel rekening gehouden met realistische domino-effecten. Na het opstellen van de scenario's zijn deze in een sessie beoordeeld op impact en waarschijnlijkheid. Voor de beoordeling van de impact is gekeken naar de gevolgen op het gebied van territoriale veiligheid, lichamelijk lijden en letsel, economie, ecologie, sociale stabiliteit en cultureel erfgoed. Hierbij is volledig uitgegaan van de expertise van de experts van alle partners.

3.3. Risicoprofiel

Alle uitgewerkte scenario's met daarin de impact en waarschijnlijkheid vormen het risicoprofiel. Op basis van de beoordeling van de scenario's is een risicodiagram opgesteld. Dit risicodiagram geeft een overzicht van de relevante dreigingen (die zijn uitgewerkt tot scenario's), op een onderling vergelijkbare wijze. Het risicodiagram maakt in één oogopslag duidelijk wat er speelt in de regio en hoe groot het risico hiervan is. Dit risicoprofiel vormt mede de basis van het beleidsplan als benoemd in artikel 14 Wet Veiligheidsregio's.

4 Resultaten

4.1 Crisistypen en incidenttypen

Conform de landelijke handreiking vindt de risico-inventarisatie plaats aan de hand van onderstaande maatschappelijke thema's:

1. Natuurlijke omgeving
2. Gebouwde omgeving
3. Technologische omgeving
4. Vitale infrastructuur en voorzieningen
5. Verkeer en vervoer
6. Gezondheid
7. Sociaal maatschappelijke omgeving

Volgens de systematiek van de landelijke handreiking worden de thema's opgesplitst in crisistypen en incidenttypen. Verschillende branden, rampen en crises kunnen invloed hebben op één of vaak meerdere van de genoemde maatschappelijke thema's. Om deze situaties te inventariseren, analyseren en uit te kunnen leggen, is een landelijke uniforme categorisering ontwikkeld.

Uit de 25 crisistypen is een selectie van 18 gemaakt die voor Noord- en Oost-Gelderland relevant zijn. Die zijn weergegeven in het Risicodiagram welke in dit hoofdstuk is opgenomen.

Maatschappelijk thema	Crisistype en uitgewerkte scenario's <i>De nummering is overeenkomstig de indeling in de nationale handreiking</i>
1. Natuurlijke omgeving	1.1 Overstromingen <ul style="list-style-type: none"> • Overstromingen door hoge rivierwaterstanden
	1.2 Natuurbranden <ul style="list-style-type: none"> • Natuurbrand nabij een kwetsbaar object
	1.3 Extreme weersomstandigheden <ul style="list-style-type: none"> • Hittegolf
2. Gebouwde omgeving	2.1 Branden in kwetsbare objecten <ul style="list-style-type: none"> • Brand in gebouw met verminderd zelfredzame personen. • Grote brand in dichte binnenstad.
3. Technologische omgeving	3.1 Incidenten met brandbare/explosieve stof in open lucht <ul style="list-style-type: none"> • Incident transport brandbare stof (BLEVE) • Incident spoorverkeer met brandbare vloeistof • Incident wegverkeer met brandbaar gas
	3.2 Incidenten met giftige stof in open lucht <ul style="list-style-type: none"> • Incident giftige stof in open lucht • Scheepvaartincident met toxische
	3.3 Kernincidenten <ul style="list-style-type: none"> • Ongeval kernenergiecentrale
	4.1 Verstoring energievoorziening <ul style="list-style-type: none"> • Verstoring gasvoorziening • Verstoring elektriciteitsvoorziening
	4.2 Verstoring drinkwatervoorziening <ul style="list-style-type: none"> • Verontreiniging in drinkwaternet
	4.4 Verstoring telecommunicatie en ICT <ul style="list-style-type: none"> • Verstoring telecommunicatie en ICT
5. Verkeer en vervoer	5.2 Incidenten op of onder water <ul style="list-style-type: none"> • Incident passagiersvaartuig
	5.3 Verkeersincidenten op land <ul style="list-style-type: none"> • Incident wegverkeer
6. Gezondheid	6.1 Bedreiging volksgezondheid <ul style="list-style-type: none"> • Dierziekte overdraagbaar op mens
	6.2 Ziektegolf <ul style="list-style-type: none"> • Griep пандemie ernstig • Griep пандemie mild
7. Sociaal maatschappelijke omgeving	7.1 Paniek in menigten <ul style="list-style-type: none"> • Paniek in menigten
	7.2 Verstoring openbare orde <ul style="list-style-type: none"> • Verstoring openbare orde
	7.3 Ingrijpende gebeurtenis

4.2. Terrorisme

Terrorisme kan een oorzaak zijn van (bijna) alle ramptypen die worden behandeld in deze rapportage. In deze rapportage is ervoor gekozen om moedwillig handelen c.q. terrorisme niet als een apart crisistype op te nemen. Een crisistype is immers “een categorie van mogelijke branden, rampen en crises die qua soort effecten en qua ontwikkeling in de tijd op elkaar lijken.” Dit betekent dat een andere aanleiding (terrorisme) voor hetzelfde incident (bijvoorbeeld een explosie) niet als een apart crisistype wordt opgevat. Dit laat onverlet, dat de maatschappelijke verontwaardiging en gevolgen voor het gevoel van veiligheid na een terroristische aanslag, bijzondere aandacht zullen vergen. Terrorism is een **nationaal thema**, onder verantwoordelijkheid van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV). De NCTV is verantwoordelijk voor de alertering. In Nederland zijn op dit moment de volgende bedrijfssectoren op het Alerteringsstelsel Terrorismebestrijding (Atb) aangesloten: luchthavens, spoor, stad- en streekvervoer, zeehavens, tunnels en waterkeringen, olie, chemie, drinkwater, gas, elektriciteit, nucleair, financieel, publieksevenementen, hotels en serviceproviders.

Alle vijftien sectoren hebben afspraken gemaakt met de **NCTV** over het pakket aan maatregelen die geëffectueerd wordt bij een bepaald dreigingsniveau: minimaal, beperkt, substantieel en kritiek zijn de vier dreigingsniveaus. Indien de inlichtingendiensten een verhoogde terroristische dreiging constateren op een bepaalde sector of een onderdeel daarvan, dan worden de bedrijfssectoren, overheidsinstanties en operationele diensten via het ATb hierover geïnformeerd. Naast een dreigingsniveau op sectoren is er ook een algemener dreigingsniveau dat op heel Nederland van toepassing is. Hier worden dezelfde niveaus onderscheiden: minimaal, beperkt, substantieel en kritiek. Na de aanslagen in Frankrijk (2015) zijn er bij de nationale politie SGBO's contra terrorisme benoemd.

Er is een **nationaal SGBO Contraterrore**, daarnaast is in iedere politie-eenheid ook een eenheids SGBO Contra Terrorisme ingericht. Deze overleggen periodiek over de voortgang landelijk en op eenheidsniveau. De kans op aanslagen in de landen om ons heen blijft aanwezig (in 2014, 2015 en 2016). Ook in Nederland blijft dreiging. De verwachting is dat dit de komende tijd onveranderd blijft. Er is voor gekozen de SGBO's voorlopig actief te houden op dit thema. Bij ieder groter evenement is een extra paragraaf terrorisme opgenomen waarin de structuur van opschaling en handelen is benoemd. Er zijn ook locaties benoemd die naast de locaties van de 15 sectoren aandacht behoeven op het gebied van bewaken en beveiligen. Deze locaties zijn in de SGBO's contraterrore verzameld en beoordeeld. Mogelijke maatregelen zijn vervolgens uitgezet.

4.3 Risicobeeld en risicoduiding

In het risicobeeld komt de vraag naar voren welke soorten branden, rampen en crisis zich binnen de regio (en de omliggende gebieden) kunnen voordoen. Samen met de risico-inventarisatie vormt dit risicobeeld de basis voor de keuze van incidentscenario's. Op basis van de voor Noord- en Oost- Gelderland relevant geachte crisistypen en de aanverwante incidenttypen, zijn (incident)scenario's opgesteld. Een scenario wordt gedefinieerd als een mogelijk verloop van een incident, of – meer precies – een verwacht karakteristiek verloop van een incidenttype, vanaf de basisoorzaken tot en met de einduitkomst.

4.4. Risicoanalyse

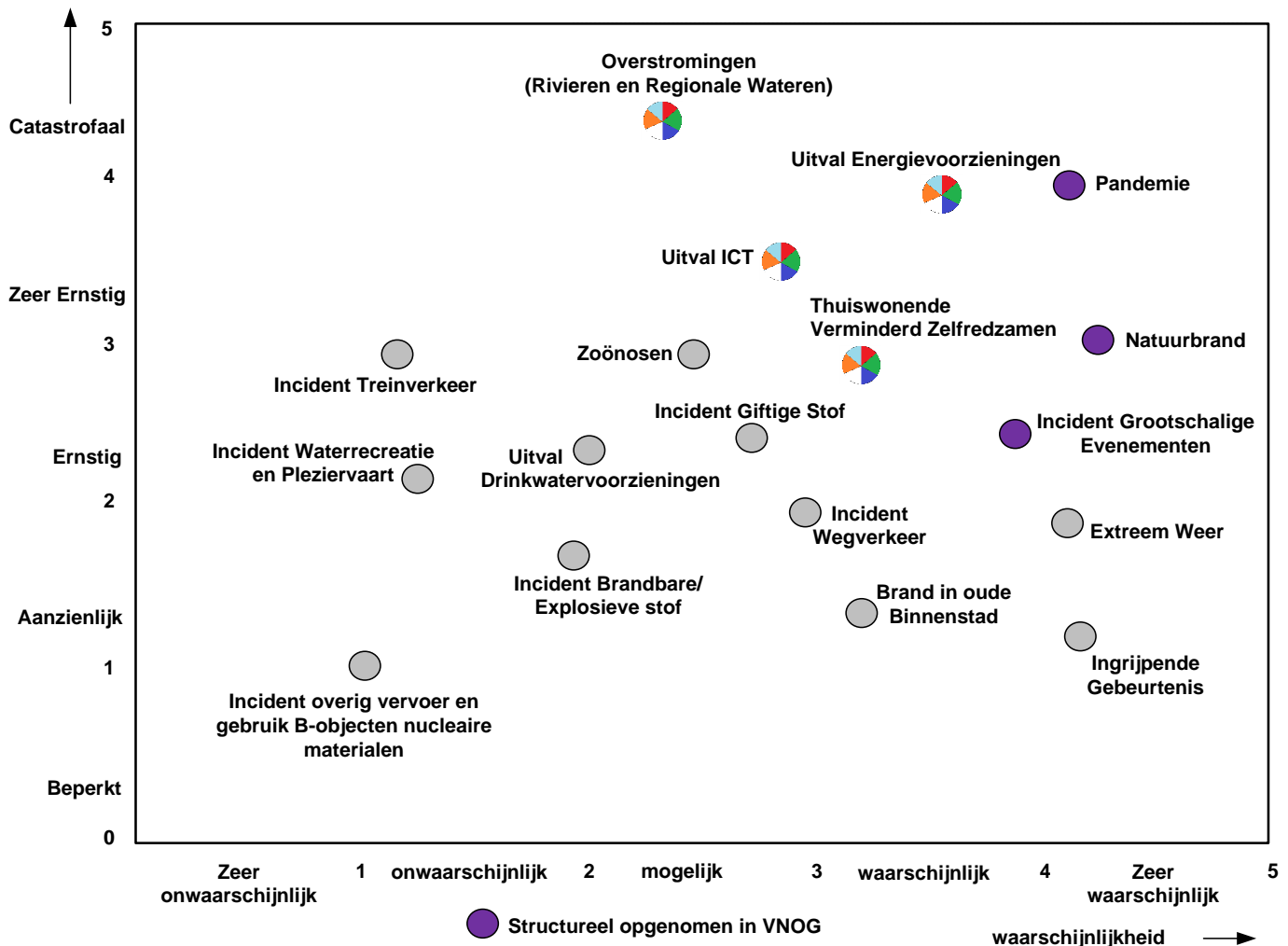
Specifiek is voor Noord- en Oost- Gelderland geïnventariseerd welke crisistypen en daaraan gelieerde incidenttypen relevant zijn. In de risicoanalyse zijn scenario's uitgewerkt op basis van het risicobeeld en de risicoduiding.

4.5 Scenariokeuze

De selectie van de scenario's is tot stand gekomen met de experts die betrokken zijn bij de uitwerking van het regionaal risicoprofiel. Op basis van de opgestelde scenario's is in een expertsessie de impact en waarschijnlijkheid ingeschat, zoals beschreven in hoofdstuk 3. Deze inschatting is per scenario weergegeven en vormt de basis voor het risicodiagram.

4.6 Risicodiagram

In het risicodiagram zijn de relevante scenario's op een onderling vergelijkbare wijze afgebeeld (zie hieronder). De scenario's met de grootste impact en waarschijnlijkheid staan rechtsboven in de figuur. Een kleine waarschijnlijkheid en impact leidt tot een plaats linksonder in het diagram. Uiteindelijk hebben de experts tijdens de expertmeetings en de directieleden gekozen voor een prioritering.



Uit het hier bovenstaande risicodiagram kan worden herleid wat de impact is van de verschillende criteria per scenario. Uiteindelijk hebben de experts en de directieleden de volgende prioriteitenlijst gemaakt:

- Overstromingen (Rivieren en Regionale wateren)
- Uitval ICT
- Uitval Energievoorzieningen
- Thuiswonende Verminderd Zelfredzamen

Daarbij meegenomen de onderstaande generieke processen² moeten worden meegenomen in de uitwerking en implementatie van alle incidentscenario's::

- Risico- en Crisiscommunicatie
- Informatievoorziening
- Vergroten zelf organiserend vermogen burgers
- Burgerparticipatie
- Evacuatie

² Generieke Processen: Processen die niet voor een specifiek gebied gelden maar voor alle processen binnen de VNOG van toepassing zijn

5 Van Risicoprofiel naar Beleidsplan

Het risicoprofiel geeft alleen een weergave van de regionale risico's op basis van waarschijnlijkheid en impact. Het risicoprofiel dient als hulpmiddel bij het opstellen van het regionaal beleidsplan. Een vervolgstap hierbij is om te bepalen aan welke risico's het algemeen bestuur en de gemeenten de komende jaren aandacht wil besteden.

Een uitwerking hiervan is het inzichtelijk maken van de beïnvloedingsmogelijkheden die Veiligheidsregio en haar partners kunnen inzetten om deze risico te beperken: welke maatregelen zijn mogelijk om het risico te beheersen? Welke extra voorbereidingen zouden kunnen worden getroffen? Deze aspecten komen terug in het regionaal beleidsplan.

Bijlage 1 Betrokken Partners

Vliegveld Teuge
RUD Veluwe IJssel
Watersch V en V en R en IJ
Aliander
Liander
KPN
Prorail
Provincie
Rijkswaterstaat Oost-Nederland
Gelders Landschap en Kastelen
Park de Hoge Veluwe
Natuurmonumenten
Staatsbosbeheer
Defensie
RUD Noord Veluwe
Waterschap Vallei en Veluwe

RUD Achterhoek
Waterschap Rijn en IJssel
Vitens
Tennet
Recron
RIVM
NVWA
Gasunie



- 22 AOV/ACB-ers
- 4 Politiefunctionarissen
- 8 Brandweefunctionarissen
- 3 GHOR-functionarissen
- 2 Defensiefunctionarissen

- Coördinerend Functionaris Gemeenten
- Afdelingshoofd CCB Politie
- Algemeen Directeur VNOG
- Regionaal Commandant Brandweer VNOG
- Directeur Publiek Gezondheid
- Directeur GGD
- Regionaal Militair Commandant
- Directeur Waterschap Vallei en Veluwe

* Speciale sessie met natuurorganisaties begin juni