

Doetinchem, 14 september 2016

Eerste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010

Te besluiten om:

1. Het college toestemming te geven de eerste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010 vast te stellen conform het conceptbesluit.
2. De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland hierover te informeren overeenkomstig de conceptbrief.

Context

De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) bevindt zich in de afrondende fase van een reorganisatieproces. Aansluitend hierop en door de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 januari 2015, dient de gemeenschappelijke regeling (GR) op onderdelen te worden aangepast. Op 7 april jl. heeft de VNOG de deelnemende gemeenten een concept wijzigingstekst ter consultatie aangeboden.

Vervolgens hebben wij 25 april jl. de concept wijzigingstekst van de nieuwe GR VNOG beoordeeld en aansluitend aan u verzocht met de wijzigingstekst in te stemmen.

In uw vergadering van 2 juni 2016 hebt met de wijzigingstekst ingestemd.

Wij hebben de VNOG hiervan op 9 juni jl. per brief in kennis gesteld.

Met een aanpassing van de invoeringstermijn van het financieel verdeelmodel (artikel 22 lid 7) is de wijzigingstekst integraal overgenomen in de nu voorliggende eerste wijziging gemeenschappelijke regeling.

Beoogd effect

Een beter leesbare gemeenschappelijke regeling door de bepalingen die in de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) zijn beschreven in de nieuwe gemeenschappelijke regeling achterwege te laten. Daarmee ontstaat een compacte regeling die de meest noodzakelijke bepalingen bevat. Tevens wordt de GR hiermee toegesneden op de organisatiewijziging van de VNOG en de wijziging van de Wgr.

Argumenten

Een aantal wijzigingen is tekstueel van aard of betreft wetswijzigingen. Deze wijzigingen hebben weinig tot geen consequenties. Een aantal wijzigingen is van inhoudelijke aard, deze wijzigingen worden hieronder nader toegelicht.

1.1 Wijziging van de Politiewet

De koppeling tussen de voorzitter van de veiligheidsregio en de regionale korpsbeheerder van de politie komt te vervallen. Door de komst van de Nationale Politie zijn vijf politieregio's (waaronder de PNOG) samengevoegd tot één politieregio 'Oost 5'. Hiermee is onze veiligheidsregio niet meer congruent aan de (nieuwe) politieregio. De korpsbeheerder van Oost 5 is burgemeester Bruls van Nijmegen (grootste gemeente in Oost 5).

Doetinchem, 14 september 2016

1.2 Verantwoordelijkheid Bestuurscommissie gaat naar het algemeen bestuur

Momenteel is de veiligheidsregio opgedeeld in brandweerclusters. Doetinchem maakt samen met Bronckhorst, Oude IJsselstreek en Montferland onderdeel uit van Cluster Achterhoek West. Elk cluster wordt bestuurd door een bestuurscommissie bestaande uit de burgemeesters van deelnemende gemeenten. Bij de voorbereiding van de regionalisering van de brandweer in 2012 bestond de wens om 'basisbrandweezorg' te onderscheiden van de overige brandweertaken en deze op clusterniveau vorm te geven. Het algemeen bestuur (AB) VNOG heeft de basisbrandweezorg vervolgens opgedragen aan de zes bestuurscommissies.

Andere onderdelen van de brandweertaak, waaronder het grootschalig optreden, zijn op regionaal niveau vormgegeven. Er is sprake van splitsing van taken en verantwoordelijkheden bij de brandweer. De visie op brandweezorg ontwikkelt zich naar het op regionaal niveau integreren en inrichten van de genoemde taakonderdelen. Een van de uitgangspunten is daarmee de doorontwikkeling van de VNOG naar één organisatie, zowel bestuurlijk als ambtelijk. Het AB wordt integraal verantwoordelijk voor alle taken van de VNOG, waaronder de zorg voor de brandweer. Dit betekent concreet dat basisbrandweezorg niet langer als een separate taak binnen de brandweezorg wordt beschouwd. De taak van de bestuurscommissies brandweer komt hiermee te vervallen. In de plaats van de bestuurscommissies komt het territoriaal afstemmingsoverleg (gebiedsgebonden commissies). Deze commissies krijgen de functie van overlegplatform waar ook opiniërend kan worden gesproken over uiteenlopende onderwerpen.

1.3 Inbedding bevolkingszorg (oranje kolom)

De gemeenten ('oranje kolom') zijn verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid. De hulpverleningsdiensten ondersteunen de gemeenten bij het uitvoeren van deze taak. In de crisisbeheersing hebben de gemeenten een rol in de zorg voor de bevolking. De afgelopen jaren zijn er veel ontwikkelingen geweest op dit terrein. De positie en inbedding van bevolkingszorg is één van deze ontwikkelingen. In de GR wordt de lokale verankering van bevolkingszorg nu geregeld.

1.4 Financieel verdeelmodel

Het huidige verdeelmodel (gemeentelijke bijdrage aan de GR VNOG) is gebaseerd op een bijdrage naar inwoneraantal. Het nieuwe model wordt gebaseerd op de algemene uitkering uit het gemeentefonds voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding. Het gemeentefonds is een landelijk objectief systeem. De verdeling van de onderdelen binnen het gemeentefonds komen tot stand via een beredeneerde en algemeen gebruikte systematiek. Het model wordt periodiek herijkt, waarin de gemeenten een stem hebben. In een eerdere consultatieronde heeft Doetinchem haar voorkeur voor dit model aan het AB VNOG kenbaar gemaakt.

Door het toepassen van het nieuwe verdeelmodel ontstaan zogenoemde voor- en nadeelgemeenten. Daarom is in eerste aanzet gekozen voor een geleidelijke invoering van het verdeelmodel door een ingroeitermijn van drie jaar te hanteren (25%, 50% en 75%).

Aanpassing ingroeitermijn financieel verdeelmodel

Het algemeen bestuur van de VNOG heeft tijdens zijn vergadering op 30 juni jl., mede na het indienen van een amendement door de burgemeester van Winterswijk, gekozen voor een verlenging van de ingroeitermijn naar vier jaar (20%, 40%, 60% en 80%). Doetinchem hoeft volgens het nieuwe verdeelmodel jaarlijks, na het overgangstermijn, € 262.000,- minder bij te dragen.

Doetinchem, 14 september 2016

1.5 Stemverhouding

De huidige stemverhouding binnen het AB VNOG is 1 stem per 10.000 inwoners. Voor Doetinchem betekent dit 6 stemmen op een totaal van 91. Het AB VNOG heeft na verschillende bestuurlijke overleggen besloten om over te gaan tot een gewogen stemverhouding (staffel plus demping). Doetinchem komt hiermee op 3 stemmen (40.000 tot 60.000 inwoners) op een totaal van 50 stemmen. Verhoudingsgewijs verandert er voor Doetinchem weinig. Het totaal aantal stemmen van de Achterhoekse gemeenten bedraagt 18.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Vervolg

In de AB-vergadering van 27 oktober a.s zal worden nagegaan of voldoende gemeenten hebben ingestemd met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Na de AB-vergadering worden de colleges geïnformeerd over de wijziging van de regeling en kan het college ingevolge het bepaalde in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen zorgdragen voor het bekendmaken van de wijziging van de regeling.

Bijlagen

- Aanbiedingsbrief eerste wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010, inclusief Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010.
- Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010, conceptbesluit gemeente Doetinchem ter ondertekening.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

dr. J.M.E. Traag

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over eerste wijziging van de
Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Het college toestemming te geven de eerste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010 vast te stellen conform het conceptbesluit.
2. De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland hierover te informeren overeenkomstig de conceptbrief.

Aldus besloten in zijn vergadering van 22 september 2016,

, griffier

, voorzitter