

Doetinchem, 14 december 2016

Wijziging Verordening fractieondersteuning 2010  
wat betreft raadsopvolgers

**Te besluiten om:**

Artikel 16 Begripsomschrijving, lid I van de verordening fractieondersteuning 2010 te wijzigen in:

- Een raadsopvolger is een persoon die als zodanig is aangewezen door een in de raad vertegenwoordigde politieke groepering.

**Context**

Iedere gemeente mag op haar eigen manier invulling geven aan het begrip *burgerraadsleden*. Dit zijn inwoners die meedoen aan het politieke raadswerk naast de officieel gekozen raadsleden. Gemeenten benoemen deze burgerraadsleden naar eigen traditie en cultuur. Sommige gemeenten hebben tientallen burgerraadsleden die meedraaien in adviescommissies van de raad. In Doetinchem geven we onder de noemer 'raadsopvolgers' vorm aan het begrip burgerraadslid. We beschouwen de raadsopvolgers als een soort eerste reserveraadsleden. Per politieke groepering/fractie vertegenwoordigd in de raad, is er één raadsopvolger.

**Kern**

Huidige werkwijze met raadsopvolgers

Op dit moment is het zo dat de griffie de eerstvolgende persoon van de kandidatenlijst, zoals vastgesteld bij de laatste gemeenteraadsverkiezingen, benadert. Als die eerstvolgende kandidaat weigert, werkt de griffie successievelijk de lijst af. De kandidaat die 'ja' zegt als raadsopvolger tekent een verklaring dat hij of zij in aanmerking wil komen voor het raadslidmaatschap op het moment dat er een vacature ontstaat in de gemeenteraad in de betreffende fractie. De fractie krijgt dan een raadslid dat al enigszins is ingewerkt in het raadswerk.

Deze werkwijze is niet wettelijk voorgeschreven; gemeenten zijn vrij dit op hun eigen manier te regelen. Door ons voor het raadsopvolgerschap te houden aan de voorgeschreven regeling uit de Kieswet voor het vervullen van een vacature in de gemeenteraad, leggen we de fracties beperkingen op in het kiezen van een raadsopvolger.

Nieuwe werkwijze

Ons voorstel is, na overleg in het presidium van 24 augustus 2016, om de werkwijze voor het benoemen van raadsopvolgers te versoepelen. Dat kan door de afspraak los te laten om daarvoor de kandidatenlijst van de laatste gemeenteraadsverkiezingen te gebruiken. Daarvoor in de plaats komt de afspraak dat de fractievoorzitter een persoon kan benaderen die actief is in de steunfractie. In de tijd tussen vaststelling van de kandidatenlijst en de lopende raadsperiode kunnen andere mensen actief zijn geworden en betrokken zijn geraakt bij (de ondersteuning van) een fractie. Het gebruik van de kandidatenlijst als keuze-instrument kan een hindernis vormen en het handelen naar een actuele situatie beperken.

De overige eisen die aan een raadsopvolger worden gesteld (inwoner zijn van Doetinchem, geheimhoudingsplicht, melden nevenfuncties) blijven van kracht.

**Beoogd effect**

Fracties/politieke groeperingen die in de raad vertegenwoordigd zijn meer ruim bieden om een eigen keuze te maken in personen die zij als raadsopvolger geschikt vinden om bij het raadswerk te betrekken.

Doetinchem, 14 december 2016

## **Argumenten**

### *1.1 Meer flexibiliteit om in de actuele situatie te handelen*

Door de kandidatenlijst als instrument los te laten, kan de fractievoorzitter meer handelen naar de actuele situatie in zijn of haar fractie. Een fractie is samen met haar steunfractie een soort team. De fractievoorzitter kan, eventueel in overleg met zijn fractie, bespreken wie van de steunfractieleden als raadsopvolger benaderd gaat worden. Dit kan het functioneren als team ten goede komen en de kwaliteiten binnen het team versterken.

### *1.2 De kandidatenlijst van de gemeenteraadsverkiezingen is een momentopname*

De tijd van vaststelling van de kandidatenlijst en de gehele raadsperiode betreft een vrije lange periode. Er doen zich ontwikkelingen voor in de levens van de kandidaten van de lijst, de betrokkenheid bij een politieke groepering kan afnemen. De kandidatenlijst is een vrij statisch gegeven. Door dit instrument niet meer te gebruiken, krijgt een fractie meer keuzevrijheid.

## **Kanttekening**

### *1.1. Het begrip 'reserveraadslid' boet in aan betekenis*

In geval van een vacature in de gemeenteraad moet de wettelijk voorgeschreven werkwijze van het hanteren van de kandidatenlijst gevolgd worden. Die persoon hoeft dus niet degene te zijn die actief is als raadsopvolger voor die fractie. Als de eerstvolgende kandidaat van de lijst de benoeming als raadslid aanvaardt, krijgt de fractie dus een minder goed ingewerkt nieuw raadslid. De verwachting is dat de fractievoorzitter in staat is dit gevolg voor zijn fractie te overzien en dat een en ander binnen het team wordt opgevangen.

### *1.2 Afsplitsingen politieke groeperingen in de raad krijgen een raadsopvolger*

Binnen de huidige werkwijze kunnen nieuw ontstane politieke groeperingen tijdens een raadsperiode geen raadsopvolger hebben. Zij komen namelijk niet voor op de kandidatenlijst van de laatste gemeenteraadsverkiezingen. Als u besluit de kandidatenlijst los te laten, maakt u het mogelijk voor afgesplitste politieke groeperingen een raadsopvolger te krijgen. Gezien de Kieswet kan een dergelijke raadsopvolger echter geen raadslid worden in de lopende raadsperiode.

## **Bijlagen**

- De Verordening op de fractieondersteuning 2010
- Besluit presidium 24 augustus 2016

De griffier,

drs. B.P.M. Janssens

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van griffier en burgemeester;

b e s l u i t :

Artikel 16 Begripsomschrijving, lid 1 van de verordening fractieondersteuning 2010 te wijzigen in:

- Een raadsopvolger is een persoon die als zodanig is aangewezen door een in de raad vertegenwoordigde politieke groepering.

Aldus besloten in zijn vergadering van 22 december 2016,

, griffier

, voorzitter