

Doetinchem, 14 december 2016

Verordening kwaliteit vergunningverlening,
toezicht en handhaving omgevingsrecht

Te besluiten om:

- I. De Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Doetinchem vast te stellen.

Context

Aanleiding

In het eerste wetsvoorstel Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zouden de kwaliteitscriteria 2.1 door een Algemene Maatregel van bestuur (AMvB) worden opgelegd aan gemeenten en omgevingsdiensten. De VNG heeft hier bezwaar tegen gemaakt in verband met aantasting van de gemeentelijke autonomie. Met de nieuwe Wet vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) (14 april 2016 in werking getreden) is het de taak van de gemeente om de kwaliteitseisen vast te leggen. Dit moet in een verordening; het vaststellen van de verordening is een wettelijke verplichting. Er is een modelverordening door VNG en IPO (Interprovinciaal overleg) gemaakt;; deze is door de provincie Gelderland in overleg met gemeenten en omgevingsdiensten bewerkt naar een uniform Gelders model.

Beoogd effect

Het waarborgen van de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving en daarmee voldoen aan de Wet VTH.

Argumenten

1.1. De gemeenteraad is bevoegd om verordeningen vast te stellen

Artikel 149 van de Gemeentewet bepaalt dat de raad verordeningen kan vaststellen.

1.2 Het vaststellen van de verordening is een wettelijke verplichting

Op grond van het nieuwe hoofdstuk 5 Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) zijn gemeenten verplicht om bij verordening regels te stellen over de uitvoering en handhaving van de taken die verplicht in omgevingsdienstverband worden uitgevoerd, het zogenaamde 'basistakenpakket' dat een groot deel van de milieutaken betreft.

1.3 De verordening borgt de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen het omgevingsrecht

De verordening regelt dat de uitvoering en handhaving van de Wabo-taken moet voldoen aan het niveau van de landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria 2.1. Dit geldt alleen voor de taken die benoemd worden in artikel 2, de reikwijdte van de verordening.

De gemeente kan zelf bepalen welke Wabo-taken in de verordening worden opgenomen. Dat is de afwegingsruimte die de gemeente heeft. In de verordening van onze gemeente is opgenomen dat de kwaliteitscriteria 2.1 gelden voor de taken die worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) (artikel 2 onderdeel a). De taken die worden uitgevoerd door de ODA zijn de basistaken milieu. De ODA moet al sinds oprichting voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1 voor de uitvoering van haar taken.

Doetinchem, 14 december 2016

In de verordening is opgenomen dat de kwaliteitscriteria 2.1 niet gelden voor de taken die de gemeente zelf uitvoert (artikel 2 onderdeel b). Dit zijn de bouwtaken (vergunningverlening, toezicht en handhaving) die de gemeente zelf uitvoert. De gemeente heeft hier een zorgplicht om de kwaliteit te borgen. De kwaliteit van de uitvoering van deze VTH-taken wordt nu geborgd in het huidige beleidsplan en daarmee wordt voldaan aan de zorgplicht. Aan het beleid wordt uitvoering gegeven door middel van het uitvoeringsplan.

1.4 Er geldt één uniforme Gelderse verordening, die aan de individuele colleges de ruimte biedt te besluiten over het niveau van kwaliteit voor taken die de gemeente zelf uitvoert

Om te voorkomen dat de omgevingsdiensten met uiteenlopende kwaliteitseisen van de verschillende gemeenten worden geconfronteerd, zijn gemeenten en provincie verplicht om hun verordeningen met elkaar af te stemmen in het verband van de omgevingsdienst. Daarom is de modelverordening van VNG door de provincie Gelderland in overleg met gemeenten en omgevingsdiensten bewerkt naar een uniform Gelders model. Dit Gelders model wordt vastgesteld door alle gemeenten die taken hebben belegd bij de Omgevingsdienst Achterhoek. Het vaststellen van de verordening is een wettelijke verplichting.

De verordening conform het Gelderse model is een vertaling van de landelijke modelverordening van VNG en IPO. De Gelderse verordening komt grotendeels overeen met de landelijke modelverordening, met dien verstande dat:

- het Gelderse model voorziet in het vastleggen van kwaliteitseisen voor taken die door de Omgevingsdiensten worden uitgevoerd (artikel 2 onderdeel a);
- het Gelderse Model ruimte biedt aan gemeenten om aan de slag te gaan met de vraag of en op welke wijze ze invulling willen geven aan de kwaliteitseisen van de Wabo-taken die door de gemeenten worden uitgevoerd (artikel 2 onderdeel b). Dit betekent een zekere afwegingsruimte voor de gemeenten.

Kanttekeningen

Als de betrokken partijen er naar de mening van het Rijk decentraal niet in slagen doeltreffend invulling te geven aan de zorgplicht, behoudt het Rijk zich het recht voor om alsnog centraal regelgeving op te leggen. Dit zou een beperking van de gemeentelijke autonomie betekenen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Vervolg

Na vaststelling door de raad de verordening implementeren in de organisatie.

Bijlagen

1. Concept-verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht gemeente Doetinchem
2. Algemene en artikelsgewijze toelichting op de concept-verordening
3. Kwaliteitscriteria 2.1
4. Brief van gedeputeerde staten van Gelderland

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

dr. J.M.E. Traag

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

de verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Doetinchem vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 22 december 2016,

, griffier

, voorzitter