



Meer Veiligheid & Vertrouwen

Jaarplan 2015

Basisteam Achterhoek West

Vastgestelde versie d.d. 11 december 2014

OOST-NL

Voorwoord

De wijk is dé plek waar inwoners en ondernemers zich veilig moeten kunnen voelen. Het is helaas ook een plek waar overlast en verloedering of ernstiger zaken als geweld of woninginbraken voorkomen. Vanuit de gebiedsgebonden politiezorg maken wij ons samen met burgers, ondernemers en partners sterk voor een veilige woon-, leef- en werkomgeving.

In dit jaarplan beschrijven we welke bijdrage wij - aanvullend op en als onderdeel van onze reguliere taakstelling - leveren aan de realisatie van het Integraal Veiligheidsbeleid van de vier gemeenten in ons basisteam.

Het handhaven van de openbare orde en veiligheid is een belangrijke taak van de politie, die wij gebiedsgebonden, contextgedreven en probleemgericht invullen. Het basisteam Achterhoek West zoekt daarbij de samenwerking met bewoners, ondernemers, instanties en de lokale overheid.

De politie vervult een belangrijke rol in het signaleren van problemen in de wijk en brengt daarover advies uit aan de (keten)partners. Door het aanpakken van overlast en criminaliteit levert de politie - aanvullend op en afgestemd met wat anderen doen - een belangrijke bijdrage aan het verbeteren van de veiligheid en leefbaarheid in de leefomgeving en van het veiligheidsgevoel en het vertrouwen van burgers.

Viola Mistrate Haarhuis

Teamchef

Basisteam Achterhoek West

Inhoud

1. Inleiding.....	3
2. Veiligheidsbeeld & Integraal Veiligheidsbeleid	4
3. Uitwerking Prioriteiten	6
4. Dienstverlening	13
5. Capaciteit	14
6. Resultaten.....	15

Colofon

Dit Jaarplan is samengesteld door de politie en heeft de instemming van de driehoek Achterhoek West, te weten:

Burgemeester van de gemeente Doetinchem, de heer N.E. Joosten

Burgemeester van de gemeente Bronckhorst, de heer H.A.J. Aalderink

Burgemeester van de gemeente Oude IJsselstreek, de heer J.P.M. Alberse

Burgemeester van de gemeente Montferland, mevrouw C.C. Leppink-Schuitema

Officier van Justitie, mevrouw C.R. van Zwol

Teamchef basisteam Achterhoek West, mevrouw V.E.G. Mistrate Haarhuis

Bezoekadres:

Hamburgerbroeklaan 11

7005 AJ Doetinchem

Postadres:

Postbus 618

7300 AP Apeldoorn

Telefoon 0900 - 8844

1. Inleiding

Voor u ligt het jaarplan 2015 van het basisteam Achterhoek West. De kern van dit plan is de bijdrage die het basisteam in 2015 levert aan het vergroten van de veiligheid in de gemeenten Doetinchem, Bronckhorst, Montferland en Oude IJsselstreek en wat het team gaat doen in de aanpak van de landelijk of eenheidsbreed geprioriteerde veiligheidsthema's.

Daarnaast is in dit plan beschreven wat het minimale niveau van dienstverlening is die de politie in het basisteam realiseert en welke (prestatie)afspraken het basisteam realiseert in de handavings- en strafrechtketen.

Lokaal politiewerk

Het werk van de politie is er op gericht om in wijken en buurten een veilige leefomgeving te behouden of te bereiken. Het basisteam Achterhoek West handelt (spoed)incidenten af, levert gebiedsgebonden politiezorg, voert handhavingstaken uit op straat, neemt aangiften op en spoort de verdachten van criminaliteit op. Hierbij is de lokale context het vertrekpunt. Het basisteam werkt samen met burgers, ondernemers en andere partners in een probleemoplossende aanpak van lokale veiligheidsthema's.

Lokale prioriteiten

Het jaarplan is hoofdzakelijk afgeleid van de vigerende¹ Integraal Veiligheidsplannen van de vier gemeenten in het basisteam. De lokale driehoek bepaalt welke prioriteiten uit dit plan gelden voor het basisteam Achterhoek West. Deze prioriteiten vormen de basis van dit jaarplan. Daarmee stuurt het bevoegd gezag op de inzet van de politie.

Indien actuele veiligheidsvraagstukken en/of incidenten met grote impact op de (lokale) samenleving spelen in het basisteam, kan het basisteam een beroep doen op andere teams, waaronder het Flex-team en een Team Grootschalige Opsporing (TGO). Indien door extra inzet vanuit het basisteam zelf, de in dit plan afgesproken activiteiten in het gedrang komen, dan worden de consequenties hiervan afgestemd met de lokale driehoek.

De resultaten van het basisteam Achterhoek West worden periodiek gemonitord, evenals de ontwikkeling in het veiligheidsbeeld. De teamchef deelt deze informatie in de lokale driehoek.

Veiligheidsstrategie 2015-2018

Het basisteam Achterhoek West werkt daarnaast vanuit de Integrale Veiligheidsstrategie Oost-Nederland 2015-2018. Deze strategie is het richtinggevend kader voor de integrale aanpak van een drietal geprioriteerde thema's.

- Het tegengaan van ernstige overlast door personen in de woonomgeving (hieronder verstaan we: overlast veroorzaakt door psychisch kwetsbaren, jeugd, drugsgelateerde overlast, terugkeer van gedetineerden in de samenleving en waarbij een reële kans op maatschappelijke onrust bestaat).
- Het tegengaan van High Impact Crime, waarbij we op eenheidsniveau vooral focussen op de samenwerking in de eenheid om woninginbraken aan te pakken.
- Het tegengaan van ondermijning van de samenleving door crimineel handelen waarbij we in eerste instantie focussen op de gezamenlijke aanpak van hennepcultuur en de daaraan gerelateerde georganiseerde criminaliteit.

De samenwerking in Oost-Nederland tussen de 81 gemeenten, het Openbaar Ministerie, de politie (en anderen) in het kader van de Veiligheidsstrategie, biedt kansen in de lokale behartiging van veiligheid en leefbaarheid vanuit een bundeling van krachten. Criminelen en overlastplegers laten zich niet belemmeren door gemeente- en/of teamgrenzen.

¹ De vier gemeenten gaan in 2015 een nieuw en gezamenlijk IVP opstellen

2. Veiligheidsbeeld & Integraal Veiligheidsbeleid

Veiligheidsbeeld

Het team Achterhoek West kent een groot verzorgingsgebied van 611 km² en 169.000 inwoners en is gelegen in de grensstreek met Duitsland. Het gebied kenmerkt zich door voornamelijk landelijk gebied met veel agrarische activiteiten, kleinschalige industrie en een toenemende recreatie. Het team is werkzaam in de gemeenten Bronckhorst, Doetinchem, Montferland en Oude IJsselstreek. Doetinchem vervult een centrumfunctie op het gebied van cultuur en onderwijs, tevens is er een betaald voetbal organisatie gevestigd (De Graafschap). De gemeenten kennen een verschillende omvang met eigen specifieke veiligheidsvraagstukken. Dit vraagt van de politie goede kennis van de politieke en maatschappelijke context in het gebied en van de actuele ontwikkelingen. Zo zijn onder andere vergrijzing en ontvolking, thema's die in de nabije toekomst (meer) effect gaan hebben op de veiligheid in dit gebied. De politie denkt hierin actief mee in de toekomstverkenning "Achterhoek 2020" (gevolgen voor veiligheid en criminaliteit). Maar ook de ontwikkelingen in de wereld werken door in het gebied van het team Achterhoek West en hiervoor is meer aandacht nodig. Radicalisering is hier een voorbeeld van.

Het algemeen veiligheidsbeeld in het gebied van het basisteam Achterhoek West is positief. Binnen de wijken en buurten van de vier gemeenten komt criminaliteit en overlast, relatief gezien op kleine schaal voor. In 2014 is het totaal aantal geregistreerde misdrijven verder afgenomen.

Wel zijn er aandachtspunten waaronder inbraken in woningen en schuren en diefstallen van (elektrische) fietsen. Daarnaast zien we een toename in het aantal voertuigdiefstallen. Naast lokale gelegenheidsdieven en lokale (veel)plegers hebben we in het gebied ook te maken met mobiele bendes die (inter)nationaal opereren (mobiel banditisme). Door de ligging in de grensstreek heeft het team ook te maken met grensoverschrijdende (vermogens)criminaliteit.

Ander aandachtspunt is geweld. We zien dat geweld regelmatig voorkomt en dat dit in veel gevallen om uitgaansgeweld in de weekenden gaat en om huiselijk geweld. In meer gevallen speelt het gebruik van alcohol en/of drugs hierbij een negatieve rol. Ondanks de gerealiseerde daling is vernieling nog steeds een volumedelict.

Op het gebied van overlast zien we vooral een toename van overlast door kwetsbare, verwarde personen. In meer gevallen gaat het om personen met een gedragsstoornis al dan niet in combinatie met het overmatig gebruik van alcohol- en/of drugs.

Wat betreft de verkeersveiligheid valt op dat het aantal verkeersongevallen met slachtoffers in 2014 is afgenomen.

Integraal Veiligheidsbeleid / prioriteiten basisteam

Het algemeen veiligheidsbeeld, de criminaliteitscijfers en de gebiedsscans zijn meegenomen bij het opstellen van het Integrale Veiligheidsbeleid en de gezamenlijke prioriteiten van de vier gemeenten in het basisteam. Uit de veiligheidsplannen van de vier gemeenten komen de volgende prioriteiten voort:

Gemeente Bronckhorst

1. woninginbraken en bedrijfsinbraken
2. geweld, waaronder huiselijk geweld
3. verkeersveiligheid
4. jeugdoverlast
5. auto inbraken
6. toezicht evenementen en horeca
7. zichtbaarheid en bereikbaarheid van de politie

Gemeente Doetinchem

1. woninginbraken
2. alcohol- en drugsoverlast
3. geweld, waaronder huiselijk geweld;
4. verkeersveiligheid;
5. zichtbaarheid en bereikbaarheid van de politie.
6. jeugdoverlast;
7. fietsdiefstal

Gemeente Montferland

1. woninginbraken en bedrijfsinbraken
2. geweld, waaronder huiselijk geweld;
3. verkeersveiligheid
4. jeugdoverlast
5. diefstal van voertuigen
6. zichtbaarheid en bereikbaarheid van de politie
7. fietsdiefstal

Gemeente Oude IJsselstreek

1. woninginbraken
2. geweld, waaronder huiselijk geweld;
3. alcohol- en drugsoverlast
4. jeugdoverlast
5. bedrijfsinbraken i.s.m. het KVO-B
6. fietsdiefstal

Prioriteiten Basisteam

Voor het basisteam Achterhoek West zijn door het bevoegd gezag onderstaande prioriteiten vastgesteld:

1. **woninginbraken, inclusief diefstal uit schuren;**
2. **geweld, waaronder huiselijk geweld;**
3. **jeugdcriminaliteit en –overlast;**
4. alcohol- en drugsoverlast / **hennepkwekerijen (in combinatie met afpakken);**
5. fietsdiefstal;
6. verkeersveiligheid;
7. **zichtbaarheid en bereikbaarheid politie / dienstverlening.**

De vetgedrukte prioriteiten hebben in het geheel of in grote mate overlap met landelijke of eenheidsprioriteiten. De aanpak van **overvallen** en **straatroof** valt onder de aanpak van high impact crime en vindt vooral op districts- en/of eenheidsniveau plaats.

De door het bevoegde gezag vastgestelde prioriteiten krijgen extra aandacht naast de reguliere activiteiten die de politie dagelijks uitvoert (basispakket intake en service, afhandelen (spoed)meldingen, handhaven en opsporen). Onder deze reguliere werkzaamheden valt ook de integrale aanpak en afhandeling van bedrijfsinbraken en voertuigcriminaliteit (diefstal van / uit voertuigen), de persoonsgerichte aanpak van veelplegers en de nazorg voor ex-gedetineerden.

De ontwikkeling van overlast door kwetsbare, verwarde personen gaan we komend jaar nadrukkelijker monitoren binnen de driehoek.

Internationale samenwerking / grensoverschrijdende criminaliteit

Een deel van het gebied van het basisteam Achterhoek West grenst aan Duitsland. Het team werkt op operationeel niveau samen met de Duitse politie, waaronder het:

- uitwisselen van actuele informatie over criminele, risicovolle personen en objecten;
- afhandelen van spoedmeldingen (heterdaadkracht);
- handhaven openbare orde (gemeenschappelijk toezicht en controles op het gebied van horeca, evenementen en verkeer);
- uitvoeren van opsporingsonderzoeken;

Op tactisch niveau voeren de teamchefs van Achterhoek Oost en – West, periodiek overleg met de Duitse collega's, met als doel de operationele samenwerking te versterken (Dinxperlo overleg). Daarnaast onderhoudt het basisteam nauwe contacten met het Grensoverschrijdende Politieteam Bad Bentheim (GPT).

Uitwerking Prioriteiten

In dit hoofdstuk zijn achtereenvolgens de voor het basisteam vastgestelde prioriteiten uitgewerkt in concrete activiteiten. Daarbij wordt allereerst inzicht gegeven in de aard en omvang van het probleem en de te bereiken doelen. De kern van de uitwerking is de bijdrage van de samenwerkende partners aan de probleemaanpak. Bij de bijdrage van het basisteam wordt - indicatief - de benodigde capaciteit aangegeven. Dit maakt een weloverwogen keuze mogelijk over de inzet van de politie. Door het benoemen van een indicator waaraan de bijdrage van de politie kan worden afgemeten, is monitoring van die bijdrage mogelijk. Zoals in hoofdstuk 1 beschreven is, zal de teamchef de driehoek periodiek informeren over de bijdrage en de bereikte resultaten.

We verwachten van de andere partners dat zij ook inzicht geven in de door hen geleverde bijdrage en de bereikte resultaten.

Prioriteiten die vanuit landelijk beleid of vanuit afspraken met het Openbaar Ministerie specifieke prestaties van de politie vergen, zijn - voor wat betreft de bijdrage van het basisteam Achterhoek West daaraan - opgenomen in hoofdstuk 6.

Woninginbraken, inclusief inbraken in schuren

Veiligheidsbeeld	Zowel in de stads- en dorpskernen als in de buitengebieden doen zich inbraken in woningen en schuren voor. Daders verschaffen zich de toegang tot de woning door middel van braak of door middel van insluiping. Een inbraak in de woning maakt diepe indruk op de bewoners en het ondermijnt het veiligheidsgevoel. De aanpak van woninginbraken is dan ook een landelijke prioriteit en valt onder de high impact crime. Het aantal woninginbraken is in 2014 gedaald (prognose oktober 2014).
Doelstelling veiligheidsbeleid	Terugdringen van woninginbraken; preventie, opsporen en vervolgen van verdachten.
Gemeentelijk veiligheidsbeleid	<ul style="list-style-type: none"> - combinatie van preventieve maatregelen (waaronder keurmerk veilig wonen), zoals preventiebrieven, communicatie via de lokale en sociale media, via de internetsite van de gemeente, flyeracties, persberichten in huis-aan-huisbladen en bijeenkomsten voor bewoners - persoonsgerichte (veelpleger)aanpak binnen het veiligheidshuis - Donkere Dagen Offensief (waaronder communicatie en "witte voetjes")
Bijdragen partners	Keurmerk Veilig Wonen bij bestaande woningen en nieuwbouwprojecten
Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - onderhouden actueel veiligheidsbeeld woninginbraken (o.a. hotspots, hot-times, actieve veelplegers) - opsporen (en vervolgen door OM) van verdachten en dadergroepen - gericht (preventief) surveilleren - aanpak mobiel banditisme - versterken samenwerking Duitse politie - signaleren en adviseren van partners
Nationale Prioriteit	high impact crime
Indicator politie	aantal misdrijven woningbraken daalt verder (t.o.v. 2014); aandeel pogingen in totaal aantal woninginbraken stijgt; oplossingspercentage minimaal 10%
Aanpak door politie	<p>Eenheidsbrede aanpak van woninginbraken met districtelijke coördinatie en een districtelijk woninginbrakenteam gericht op het verbeteren van het opsporingsproces en het aanleveren van meer verdachten aan het OM. Daarnaast is de aanpak gericht op preventie en voorlichting, in samenwerking met gemeenten en andere partners, met als doel het terugdringen van het aantal woninginbraken</p> <p>Opnemen van aangiften van woninginbraken zo goed en zo snel mogelijk, met zoveel mogelijk opsporingsindicatie. Uitvoeren buurt- en opsporingsonderzoeken</p> <p>Uitvoeren 'Witte Voetjesproject', door o.a. actief toezicht en controle in woonwijken.</p> <p>Uitvoeren gerichte (verkeers)controles in het kader van het 'Donkere Dagen Offensief (hierbij maken we een combinatie met o.a. de aanpak van overvallen en straatroof)</p> <p>Vergroten heterdaadkracht en pakkans door versterken burgerparticipatie</p> <p>Informeren aangevers binnen 14 dagen na aangifte (voortgang onderzoek)</p> <p>Invoeren Digitaal Opkopersregister (DOR) voor de aanpak van heling</p>
Interne ondersteuning	DRR: woninginbrakenteam, aanpak seriematige woninginbraken, forensisch onderzoek. DRIO actueel veiligheidsbeeld woninginbraken (o.a. door inventarisatie, analyse en rapportages).

Geweld, inclusief huiselijk geweld

Veiligheidsbeeld	Geweld doet zich vooral voor binnen de uitgaansgebieden, tijdens weekenden, bij evenementen en binnen het gezin (huiselijk) geweld. In Doetinchem komt daarnaast ook voetbalgerelateerd geweld voor. In meer gevallen zijn jeugdigen betrokken bij geweldsdelicten en speelt het gebruik van alcohol en drugs hierbij een negatieve rol. Geweldsdelicten hebben vaak veel impact op slachtoffers, zeker naarmate er meer letsel is toegebracht. Vanuit de landelijke prioriteit geweld vraagt kindermishandeling en homofoob geweld eveneens meer aandacht. Dit geldt ook voor eengerelateerd geweld en geweld tegen medewerkers met een publieke taak. De aanpak van geweld valt dan ook onder de high impact crime. Het aantal geregistreerde geweldsmisdrijven is in het afgelopen jaar licht gedaald (prognose oktober 2014).
Doelstelling veiligheidsbeleid	Terugdringen van geweldsdelicten; preventie, opsporen en vervolgen van verdachten Verbinding leggen met de aanpak van jeugdcriminaliteit en alcohol- en drugsoverlast
Gemeentelijk veiligheidsbeleid	<ul style="list-style-type: none"> - zo veel mogelijk preventief handelen met de gehele keten - casuïstiek samen oppakken met de ketenpartners (evt. binnen de Veiligheidskamer) - uitvoeren preventie- en handavingsplan Drank- en Horecawet - stimuleren en faciliteren van medewerkers om aangifte te doen (veilig publieke taak)
Bijdragen partners	<ul style="list-style-type: none"> - coördineren van de hulpverlening door Advies en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK) - deelnemen aan horeca- en andere convenanten en periodiek horecaoverleg - Openbaar Ministerie: maximaal ondersteunen van medewerkers met een publieke taak tijdens de strafrechtelijke afhandeling van geweld (veilig publieke taak)
Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - onderhouden actueel veiligheidsbeeld geweld (analyse) - opsporen (en vervolgen door OM) van verdachten - gericht preventief toezicht (o.a. in uitgaansgebieden en bij evenementen) - uitvoeren Wet Tijdelijk Huisverbod - deelnemen aan Regionaal Discriminatieoverleg (RDO) met OM en gemeentelijke antidiscrimatievoorzieningen - signaleren en adviseren van partners (o.a. antidiscrimatievoorziening Artikel 1)
Nationale Prioriteit	high impact crime
Indicator politie	aantal misdrijven geweld daalt verder (t.o.v. niveau 2013)
Aanpak door politie	<p>Bij de aanpak richten we ons vooral op bedreiging, mishandeling en openlijke geweldpleging. Daarbij geven we prioriteit aan uitgaansgeweld, huiselijk geweld, eengerelateerd geweld, geweld tegen medewerkers met een publieke taak, kindermishandeling, homofoob geweld en zeden gerelateerde geweldsdelicten. In Doetinchem ook aan voetbalgerelateerd geweld.</p> <p>Casuïstiek geweld, indien nodig, inbrengen in de Veiligheidskamer</p> <p>Uitvoeren landelijke (persoonsgerichte) aanpak van geweld (waaronder voetbalgeweld)</p> <p>Opnemen van aangiften van geweld, zo goed en zo snel mogelijk, met zoveel mogelijk opsporingsindicatie. Uitvoeren buurt- en opsporingsonderzoeken</p> <p>Informatiegestuurde inzet van politiecapaciteit na risicoanalyse (hotspots, hot-times)</p> <p>Uitvoeren protocol 'huiselijk geweld', gericht op de (strafrechtelijke) afhandeling van incidenten huiselijk geweld. In dit protocol staat de doorverwijzing van slachtoffers naar de hulpverlening centraal.</p> <p>Uitvoeren Wet Tijdelijk Huisverbod, o.a. in de beoordeling of er een kans is op herhaling van huiselijk geweld. De politie (Hovj) adviseert de burgemeesters over het wel of niet opleggen van een tijdelijk huisverbod aan de pleger van huiselijk geweld</p> <p>Uitvoeren actieprogramma 'veilig publieke taak'</p> <p>Uitvoeren afspraken uit horeca- en andere convenanten</p> <p>Informeren aangevers binnen 14 dagen na aangifte (voortgang onderzoek)</p>
Interne ondersteuning	<p>DRR: opsporen verdachten van ernstige geweldsdelicten</p> <p>DRIO: actueel veiligheidsbeeld geweld (o.a. door inventarisatie, analyse en rapportages).</p> <p>DROS: inzet hondengeleiders</p>

Jeugdcriminaliteit en –overlast

Veiligheidsbeeld	<p>Uit de laatste inventarisatie (najaar 2014) blijkt dat binnen de vier gemeenten de volgende jeugdgroepen actief zijn:</p> <p>Doetinchem: twee overlastgevende jeugdgroepen Oude IJsselstreek: twee hinderlijke en één overlastgevende groep Doetinchem / Oude IJsselstreek: één criminele jeugdgroep Montferland: één jeugdgroep (deze wordt momenteel geïnventariseerd met de nieuwe methode “toelichting integrale jeugd- en jeugdgroepenaanpak” Bronckhorst: één hinderlijke jeugdgroep</p>
Doelstelling veiligheidsbeleid	Terugdringen van criminaliteit en overlast door jeugdigen, al dan niet in groepsverband. Verbinding leggen met aanpak geweld en alcohol- en drugsoverlast
Gemeentelijk veiligheidsbeleid	<ul style="list-style-type: none"> - voortzetten gemeentelijk jeugdbeleidsplan (o.a. door in een vroeg stadium voorkomen dat jongeren in de problemen dreigen te geraken en aanbieden van een sociaal vangnet daar waar nodig (o.a. met jeugdinterventieteam, wijkwachten en indien nodig team handhaving van de gemeente) - in samenwerking met ketenpartners in beeld brengen en kwalificeren van jeugdgroepen en het opstellen van een plan van aanpak voor geprioriteerde jeugdgroepen - preventie en voorlichting o.a. op scholen - handhaven veiligheid op en rond scholen (evt. in een convenant veilige school) - toepassen wet MBVEO daar waar nodig - voortzetten van het alcoholmatigingsbeleid
Bijdragen partners	Justitiële, risico- en zorgjongeren bespreken in de Veiligheidskamer (Justitieel Casusoverleg en Zorgoverleg Jongeren). Hierbij sluitend verbinden van alle Jeugdthema's (Centrum voor Jeugd en Gezin, Zorg en Advies Teams, Multi-probleemgevallen). Uitvoeren afspraken convenant veilige school.
Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - onderhouden actueel veiligheidsbeeld jeugdgroepen, jeugdcriminaliteit en -jeugdoverlast - opsporen (en vervolgen) van jeugdige verdachten - gericht preventief en repressief toezicht en controles - signaleren en adviseren van partners
Nationale Prioriteit	Afname criminele jeugdgroepen en criminaliteit gepleegd door leden van een criminele jeugdgroep
Indicator politie	80% van de OM zaken van 18-minners wordt afgedaan binnen 30 dagen na 1e verhoor en 80% binnen 7 dagen van HALT –zaken
Aanpak door politie	<p>Jaarlijks in beeld brengen van jeugdgroepen door middel van de Beke shortlistmethode</p> <p>Aanpakken van criminaliteit en overlast van geprioriteerde jeugdgroepen, samen met netwerkpartners. Individuele aanpak van criminele jongeren</p> <p>Voldoen aan de vastgestelde norm voor doorlooptijden dossiers met minderjarige verdachten (Kalsbeeknorm). Daardoor wordt een snelle aanpak van jeugdige verdachten beoogd</p> <p>Medewerkers binnen het werkterrein Jeugd geven vanuit de integrale samenwerking, advies en ondersteuning bij de uitvoering aan de politionele jeugdtaak</p> <p>Strafzaken met jeugdigen worden zoveel mogelijk afgedaan via ZSM</p> <p>Om te komen tot een vroegsignalering van jongeren, voortzetting van de samenwerking met onder andere scholen in het kader van convenant veilige school</p> <p>Zoveel mogelijk zichtbaar aanwezig in de wijken, waarbij de rol van de wijkagenten van cruciaal belang is. Zij ontvangen de signalen en verwijzen waar nodig en mogelijk door naar (keten)partners e.d.</p>
Interne ondersteuning	DRIO: actueel veiligheidsbeeld jeugd (o.a. door inventarisatie, analyse en rapportages)

Alcohol- en drugsoverlast / hennepwekerijen (én afpakken)

Veiligheidsbeeld	In de afgelopen jaren is het steeds duidelijker geworden wat de schadelijke gevolgen zijn van (overmatig) alcohol- en drugsgebruik voor de gezondheid en ontwikkeling van tieners. Daar komt bij dat het gebruik van alcohol en drug kan leiden tot meer problemen zoals schoolverzuim en agressie en geweld. Het gaat soms ook om kwetsbare, verwarde personen die onder invloed van alcohol en/of drugs overlast veroorzaken In de gemeenten Doetinchem en Oude IJsselstreek is een coffeeshop gevestigd. Vooral woningen worden gebruikt voor hennepwekerijen en dat levert in veel gevallen brandgevaar en overlastsituaties op voor de omgeving.
Doelstelling veiligheidsbeleid	Terugdringen van overlast door (overmatig) gebruik van alcohol en drugs Aanpak van hennepwekerijen: preventie, opsporen (en) vervolgen van verdachten
Gemeentelijk veiligheidsbeleid	<ul style="list-style-type: none"> - uitvoeren alcoholmatigingsbeleid mede door preventie, voorlichting en zorg (onderdeel lokaal gezondheidsbeleid) - BOA's opleiden en inzetten voor naleving regelgeving Drank- en Horecawet - uitvoeren hokken- en ketenbeleid (o.a. door voorlichting per kern op het gebied van veiligheid en gezondheid) - door middel van het hennepconvenant leveren alle partners (o.a. woningbouwcorporaties) een inspanning om hun klanten er op te wijzen wat de gevolgen zijn als er in de woning hennep geteeld wordt
Bijdragen partners	De GGD en de verslavingszorg (Iriszorg) zijn actief op dit gebied, o.a. door het geven van voorlichting op scholen en in het jongerenwerk Woningcorporaties passen sancties toe. Dit kan leiden tot het uit huis zetten van huurders die hennepplantages in hun woning exploiteren
Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - onderhouden actueel veiligheidsbeeld - gericht preventief en repressief toezicht - afpakken crimineel vermogen - ontmantelen hennepwekerijen - opsporen en (vervolgen door OM) van verdachten - signaleren en adviseren partners (o.a. door zorgmeldingen)
Nationale Prioriteit	ondermijning / georganiseerde criminaliteit / hennepsteelt
Indicator politie	de politie zorgt in 2015 voor een actuele top-10 overlastgevers en deelt dit met de partners aantal ontmantelde hennepwekerijen blijft minimaal op niveau 2014
Aanpak door politie	<ul style="list-style-type: none"> regelmatig bezoeken van geprioriteerde overlastlocaties en contact maken met doelgroep gericht toezicht en repressie bij horecagelegenheden tijdens de weekenden (horecadiensten) gericht toezicht en repressie tijdens evenementen periodiek overleg van de wijkagent(en) met de gemeente en de verslavingszorg strafzaken met (jeugdige) verdachten zoveel mogelijk afdoen via ZSM ontmantelen hennepwekerijen (o.a. opheffen (brand)gevaarlijke situaties voor omgeving) en opsporen van verdachten (uitvoeren hennepconvenant) standaard opmaken voordeelberekening bij aantreffen hennepwekerij en daar waar mogelijk afpakken van crimineel vermogen
Interne ondersteuning	DRR: districtelijke coördinatie hennep en verdovende middelen; aanpak CSV's

Fietsdiefstal

Veiligheidsbeeld	Fietsdiefstal komt in de vier gemeenten van Achterhoek West relatief veel voor. Het is een typisch veelpleger delict, maar ook dadergroepen maken zich hieraan schuldig en stelen soms meer fietsen in één keer. Elektrische fietsen zijn duur en populair en worden daarom ook regelmatig gestolen. De fietsen worden veelal weggenomen vanaf openbare risicolocaties (o.a. NS stations), maar ook uit schuren bij woningen. In 2014 is het aantal fietsdiefstallen verder gedaald (prognose oktober 2014). Drie stations in Doetinchem zijn geherstructureerd. De herstructurering van het station Doetinchem centrum staat in de planning.
Doelstelling veiligheidsbeleid	Terugdringen van het aantal fietsdiefstallen; preventie, opsporen (en vervolgen) van verdachten
Gemeentelijk veiligheidsbeleid	<ul style="list-style-type: none"> - overleg met partners (o.a. Pro Rail) over verbetering fietsenstalling NS stations. - deelnemen aan het Veiligheidsarrangement voor de lijn Winterswijk - Arnhem. - in stand houden beveiligde en gratis fietsenstalling(en) in het centrum van Doetinchem - verwijderen onbeheerde fietsen en toetsing of hiervan aangifte van diefstal of vermissing is gedaan - communicatie (o.a. persvoorlichting) met als doel preventie en verhogen aangiftebereidheid
Bijdragen partners	Deelnemen aan preventieprojecten
Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - onderhouden actueel veiligheidsbeeld fietsdiefstallen - opsporen (en vervolgen door OM) van verdachten - gericht preventief toezicht - persoonsgerichte aanpak veelplegers - signaleren en adviseren partners
Nationale Prioriteit	n.v.t.
Indicator politie	aantal misdrijven diefstal fiets daalt verder (t.o.v. niveau 2014)
Aanpak door politie	<p>inzet lokfiets op plaatsen waar de meeste fietsdiefstallen plaatsvinden</p> <p>regelmatig (on)opvallend surveilleren op en rond geprioriteerde risicolocaties</p> <p>strafzaken met (jeugdige) verdachten zoveel mogelijk afdoen via ZSM.</p>
Interne ondersteuning	DRIO actueel veiligheidsbeeld fietsdiefstal (o.a. door inventarisatie, analyse en rapportages)

Verkeersveiligheid

Veiligheidsbeeld	<p>Zowel in de stads- en dorpskernen als in de buitengebieden vallen slachtoffers van verkeersongevallen. Op wegen buiten de bebouwde kom zien we vaker zwaarder letsel vanwege de hogere snelheid. Daarnaast zijn jeugdige (brom- en snor)fietsers regelmatig betrokken bij verkeersonveilige situaties en (bijna) ongevallen. Maar ook ouderen die gebruik maken van elektrische fietsen zijn kwetsbaar in het dagelijks verkeer.</p> <p>Asociaal rijgedrag, rijden door rood licht, te hoge snelheid, geen gordel, gebruik van mobiele telefoon en alcoholgebruik zijn vaker de oorzaak van verkeersongevallen (met letsel) en speerpunten in de handhaving. Bij toezicht in het verkeer hebben we ook oog voor criminelen in het verkeer (waaronder mobiel banditisme).</p>
Doelstelling veiligheidsbeleid	Verhogen verkeersveiligheid; terugdringen aantal verkeersslachtoffers (w.o. ziekenhuisgewonden en dodelijke slachtoffers)
Gemeentelijk veiligheidsbeleid	<ul style="list-style-type: none"> - uitvoeren activiteitenprogramma (als onderdeel van meerjarenprogramma Samenwerkingsgebieden Verkeersveiligheid Gelderland) - aandacht voor verkeersonveilige infrastructuur - aandacht voor alcohol- en fietscontroles; verkeersexamens op scholen; opfriscursussen - voorlichting en preventie (o.a. op scholen over gevaar mobiele telefoon in het verkeer)
Bijdragen partners	Deelnemen aan activiteitenprogramma verkeersveiligheid
Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - onderhouden actueel veiligheidbeeld verkeersveiligheid - gericht preventief en repressief verkeerstoezicht en –controles - aandacht voor helm, gordel, rood licht, alcohol, snelheid en gebruik mobiele telefoon.
Nationale Prioriteit	Terugdringen aantal dodelijke en gewonde verkeersslachtoffers
Indicator politie	aantal verkeersongevallen met slachtoffers daalt (t.o.v. 2014)
Aanpak door politie	<p>signaleren en prioriteren verkeersonveilige locaties en doelgroepen</p> <p>statische en dynamische verkeerscontroles (o.a. door inzet motorrijders)</p> <p>aanpak verkeershuffers en agressie in het verkeer</p> <p>alcoholcontroles o.a. na een verkeersongeval (botsen is blazen)</p> <p>deelnemen aan integrale verkeerscontroles met partners (o.a. douane, belastingdienst etc.) gericht op de verkeersveiligheid in combinatie met opsporing (mobiel banditisme)</p>
Interne ondersteuning	DROS: inzet districtelijk verkeershandhavingsteam (VHT) op geprioriteerde locaties

Evenementen

Veiligheidsbeeld	<p>In de vier gemeenten van het basisteam Achterhoek West vinden jaarlijks een groot aantal evenementen plaats. Voorbeelden zijn de lokale kermissen en volksfeesten, het megapiratenfestijn en de FIM Rally in Bronckhorst, het OA Festivaart en Huntenpop in Oude IJsselstreek), carnaval 's-Heerenberg, de Montferlandrun in Montferland en het Stadsfeest in Doetinchem. Bij meer kleinere evenementen is de inzet van politie niet of nauwelijks nodig. Bij grotere en/of risicovollere evenementen is dit vaker wel het geval. De meeste evenementen verlopen zonder (grootschalige) incidenten.</p> <p>Daarnaast is in Doetinchem een betaald voetbalorganisatie (De Graafschap) gevestigd. Voor de beheersing van de openbare orde rondom de wedstrijden van de Graafschap zet de politie van het basisteam structureel capaciteit in.</p> <p>In algemene zin is de organisator van het evenement primair verantwoordelijk voor de veiligheid op het evenemententerrein. Hiervoor zetten zij veelal particuliere beveiligers en stewards in. Buiten het terrein, in het publieke domein ziet de politie toe op de handhaving van de openbare orde en de opsporing van strafbare feiten.</p>
Doelstelling veiligheidsbeleid	Veiligheid voor deelnemers en bezoekers van evenementen; beperken veiligheidsrisico's
Gemeentelijk veiligheidsbeleid	<ul style="list-style-type: none"> - uitvoeren lokaal evenementenbeleid (o.a. evenementenkalender, risicoanalyse, toetsen en weigeren / verstrekken vergunning) - regierol bij afstemmingsoverleg met o.a. de organisator, hulpdiensten en andere partners
Bijdragen partners	Verschilt per vergunning (maatwerk); beveiliging evenemententerrein
Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - adviseren over (verkeers)veiligheidsaspecten en vergunningsvoorwaarden - veelal toezicht openbare orde en verkeersveiligheid en optreden bij strafbare feiten (verschilt per evenement) - combineren met horecatoezicht (uitgaansgeweld)
Nationale Prioriteit	n.v.t.
Indicator politie	n.v.t.
	onderhouden evenementenkalender politie (totaaloverzicht evenementen en politie-inzet)
	advies geven aan gemeenten op een vergunningsaanvraag
Aanpak door politie	<p>deelnemen aan integraal (voor)overleg op evenementen</p> <p>Informatiegestuurd (verkeers)toezicht op aan- en afvoer routes naar het evenemententerrein (o.a. geweld, overlast alcohol- en drugsgebruik, wildplassen, alcohol en drugs in het verkeer, baldadigheid, vernieling, fietsdiefstal)</p> <p>persoongericht aanpak van notoire overlast- en geweldplegers voetbal (hooligans in beeld)</p>
Interne ondersteuning	<p>DROS: inzet districtelijk verkeershandhavingsteam (VHT) op geprioriteerde locaties</p> <p>DROS: inzet hondengeleiders</p>

4. Dienstverlening

In dit hoofdstuk is beschreven wat het uitgangspunt is voor de dienstverlening in het basisteam Achterhoek West (en in alle andere 26 basisteams in de eenheid Oost-Nederland).

De wijze waarop het directe contact verloopt tussen politie en burger is van groot belang voor de resultaten van het politiewerk en voor het vertrouwen in de politie. Er is landelijk gekozen voor één concept van dienstverlening. Naast de dienstverlening aan de burger gaat het om de mate van tevredenheid over het politietoedreden: de concrete ervaringen van burgers in bijvoorbeeld bejegening, bereikbaarheid en beschikbaarheid.

Onze wijze van dienstverlening is vastgelegd in een **viertal kernbeloftes**:

1. De politie reageert snel en professioneel op een vraag of melding en handelt deze zo goed mogelijk af.



2. De burger kiest zelf op welke wijze hij contact wil met de politie.



3. De politie denkt met de burger mee en zorgt voor een oplossing op maat.



4. De politie laat de burger weten bij wie hij terecht kan en houdt hem op de hoogte.



Burgers, ondernemers, bestuur en partners mogen in 2015 ten minste rekenen op de volgende elementen van dienstverlening:

- Telefonische bereikbaarheid (24/7) voor meldingen: 112, 0900-8844 en 144;
- Tijdige (genormeerde) beschikbaarheid voor spoedeisende en niet spoedeisende meldingen;
- Digitale bereikbaarheid via website www.politie.nl en landelijk e-mailadres;
- Gevarieerde mogelijkheden voor aangiften (bureau (al dan niet op afspraak), internet, telefonisch, huis- / bedrijfsbezoek). De mogelijkheid van het doen van aangifte op locatie geldt in ieder geval voor woninginbraken, overvallen, straatroof en geweld;
- Met het lokaal bestuur afgestemde openingstijden van bureaus met een publieksfunctie, met een intercomfunctie naar het Regionaal Service Centrum (0990-8844) voor momenten waarop het bureau met een publieksfunctie gesloten is;

In het basisteam Achterhoek West zijn in 2015 de volgende politielocaties met een publieksfunctie (met daarnaast de spreekuurlocaties van wijkagenten)²:

Politielocatie	Adres	Openingstijden publiek
Politiebureau	Doetinchem, Hamburgerbroeklaan 11	Maandag t/m vrijdag 08.30 - 17.00 uur Zaterdag 10.00 - 12.00 uur
Lokaal Politiesteunpunt	Didam Parallelweg 27c	Maandag t/m vrijdag 10.00 - 12.00 uur
Lokaal Politiesteunpunt	Ulft, De Blenk 2	Maandag t/m vrijdag 10.00 - 12.00 uur
Lokaal Politiesteunpunt	Zelhem, Dr. Grashuistraat 2	Maandag t/m vrijdag 10.00 - 12.00 uur

- Service aan melders en aan aangevers: informatie over wat de politie heeft gedaan. Bij de high-impact misdrijven woninginbraken, overvallen, straatroof en geweld meldt de politie binnen 14 dagen wat de voortgang van het politieonderzoek is;
- Een wijkagent in een verhouding van (gemiddeld in de eenheid Oost-Nederland) 1:5000 inwoners;
- Een voorziening voor grootschalige opsporingsonderzoeken (TGO) en voor grootschalige ordehandhaving (SGBO & Mobiele Eenheid).

De concrete prestaties die het basisteam Achterhoek West levert zijn in de tabel in hoofdstuk 6 weergegeven.

² Met de uitvoering van het landelijk vastgestelde huisvestingskader zal vanaf 2015, doorlopend tot 2025, een aanvang worden genomen, conform brief Minister Veiligheid en Justitie, d.d. 15 december 2014, kenmerk 595343).

5. Capaciteit

In dit hoofdstuk is beschreven welke capaciteit in het basisteam Achterhoek West beschikbaar is voor de uitvoering van de (geprioriteerde) werkzaamheden in 2015 en de te bereiken resultaten. De bijdrage van het basisteam aan de aanpak van de lokale veiligheidsthema's is uitgewerkt naar activiteiten in hoofdstuk 3.

Het totaal van het capaciteitsoverzicht geeft inzicht en overzicht en het ondersteunt daarmee het maken van keuzes t.a.v. de (aanpak van) lokale prioriteiten door het bevoegd gezag.

Kerntaken politie

Het basisteam voert de kerntaken van de politie in beginsel zelfstandig uit. Dit betreft het politiewerk in haar volle omvang. Wanneer de veiligheidssituatie specialistische kennis en/of middelen vraagt, die niet in het basisteam voor handen zijn, wordt opgeschaald. De medewerkers in het basisteam zijn allround inzetbaar op de kerntaken en zijn hiertoe volledig opgeleid. De brede taakstelling van medewerkers maakt het mogelijk om flexibel in te spelen op de behoeften van buiten (contextgedreven). Op sommige werkvelden is behoefte aan extra kennis en/of extra taken. Deze zijn belegd bij medewerkers met een werkterrein of taakaccent. Deze medewerkers blijven echter te allen tijde generiek inzetbaar.

Capaciteit flexibel inzetten

Politiewerk is voor een deel onvoorspelbaar. Het ene moment lijkt alles rustig en beheersbaar, het volgende moment moeten alle zeilen bijgezet worden om de ontstane crisis te beheersen. De politie is in staat om direct in te spelen op veranderende omstandigheden. In het basisteam wordt in beginsel capaciteit ingepland gebaseerd op te verwachten werkzaamheden.

De capaciteit in onderstaand overzicht is gebaseerd op de te realiseren bezetting in de komende vijf jaar. In het basisteam Achterhoek West is in de formatie van 2015-2018 naar verwachting 178,5 fte beschikbaar voor operationeel politiewerk. Op dit moment is de feitelijke bezetting 179,6 fte. Dit betekent dat het basisteam de komende jaren naar de nieuwe formatie zal groeien.

Taak	Toelichting	Capaciteit (fte)
Leiding & coördinatie	Teamleiding, OVD, HOVJ, werkverdeling, operationele coördinatie (OCP & OpCo), administratief secretariaat	15,0 fte
Intake	Opnemen aangiften, opvang publiek, receptiefunctie (bureauopenstelling / bereikbaarheid).	7,7 fte
Opsporing	Opsporen van (vooral) VVC delicten en afhandelen van verdachten t/m het opmaken van dossiers (inclusief VAT).	8,6 fte
Wijkagenten	Gebiedsgebonden en probleemgericht (net)werken, wijkzorg door wijkagenten	33,0 fte
Handhaving werkterreinen Jeugd, Milieu en Verkeer	Gebiedsgebonden en probleemgericht (net)werken, wijkzorg door anderen op de werkterreinen Jeugd (3 fte), Milieu (3 fte) en Verkeer (5 fte)	11,0 fte
(Wijk) Toezicht en wijkzorg	Gebiedsgebonden en probleemgericht (net)werken, wijkzorg door anderen (inclusief afhandelen van (spoed)meldingen, opsporen en afhandelen VVC delicten, horecatoezicht, evenementen, vreemdelingen, dierenpolitie, executietaken en korpscheftaken)	68,6 fte
Aspiranten	Inzetbaar op bovenstaande taken, afhankelijk van opleidingsniveau en fase van de opleiding	34,6 fte
Totaal beschikbaar (bruto)³		178,5 fte

³ Vakantieverlof, ziekte, opleiding, faciliteiten e.d. zijn niet meegerekend (BIF factor circa 30 procent)

6. Resultaten

In onderstaande tabellen zijn de door het basisteam te bereiken resultaten weergegeven. Allereerst de te bereiken resultaten bij de lokale prioriteiten, die hier als overzicht zijn weergegeven vanuit de beschrijving bij de afzonderlijke prioriteiten in hoofdstuk 4.

Vervolgens de te bereiken resultaten die voortvloeien uit het dienstverleningsconcept (hoofdstuk 5.) de Nationale Veiligheidsagenda en de afspraken met het Openbaar Ministerie parket Oost-Nederland.

Lokale Prioriteiten 2015	Indicator	Norm		
alcohol- en drugoverlast	Top-X lijst notoire overlastgevers	Actuele TOP-X overlastgevers delen met partners		
hennepkwekerijen	Aantal ontmantelde hennepkwekerijen	Minimaal niveau 2014		
fietsdiefstal	Aantal fietsdiefstallen (aangiften)	Afname t.o.v. 2014		
verkeersveiligheid	Aantal verkeersongevallen met slachtoffers (dodelijke slachtoffers en ziekenhuisgewonden)	Afname t.o.v. 2014		
Prioriteiten Oost-NL 2015	Indicator	Norm		
		Oost-NL	District	Team
Incidentafhandeling	<ul style="list-style-type: none"> < 15 minuten ter plaatse bij spoedmeldingen < 30 minuten ter plaatse bij nu meldingen 	90%		
HIC	<ul style="list-style-type: none"> Maximaal aantal woninginbraken Maximaal aantal straatroven Maximaal aantal overvallen 	14.860 410 190	3.160 65 35	p.m. - -
Prestaties opsporing HIC	<ul style="list-style-type: none"> Oplossingspercentage woninginbraak Oplossingspercentage straatroof Oplossingspercentage overval 	10% 31,5% 54%		
Jeugdcriminaliteit Kalsbeeknorm	Doorlooptijden PV/dossier (18-) <ul style="list-style-type: none"> < 30 dagen na 1e verhoor bij OM < 7 dagen na 1e verhoor bij Halt 	80% 80%		
Kwaliteit opsporing	Doorlooptijden PV/dossier (18+) <ul style="list-style-type: none"> < 60 dagen na 1e verhoor bij OM ZSM (gestart 1.10.2012) Doorlooptijd na 1e verhoor (dagen) Afdoening via ZSM (%) Afdoening met strafbeschikking (%) 	80% Nader te bepalen idem idem		
Onderwerp	Indicator	Oost-NL	District	Team
Ketenbeheerafspraken OM (Prognose werkaanbod OM)	<ul style="list-style-type: none"> Aantal Verdachten OM (overall) Aantal Verdachten OM 18- (15%) Aantal Afgehandelde verdachten HIC (straatroof en overvallen) Geweld 	33.400 5.010 1.170 7.350	7.240 1.090 230 1.450	1.255 190 40 280
Verkeersveiligheid Prestatieafspraken OM (LPTV).	Aantal uren verkeershandhaving VHT's:	104.679	20.360	-
Milieu Prestatieafspraken OM	<ul style="list-style-type: none"> Verdachten OM Recherchematige onderzoeken Preweedocumenten 	900 Toegewezen door landelijke milieukamer Idem		
Afpakken Prestatieafspraken OM Programma Afpakken	<ul style="list-style-type: none"> Beslagzaken Vermogenscriminaliteit & Opiumwet 	Bij minimaal 2% van de zaken t.a.v. vermogenscriminaliteit en opiumwetzaken legt de politie beslag op (crimineel) vermogen.		

Legenda:

Cursief = Prioriteit Nationale Veiligheidsagenda e/o Veiligheidsstrategie Oost-NL

★ = Bij overval en straatroof zijn streefwaarden vermeld (maximaal aantal misdrijven) tot op het niveau van het district.

⊛ = Norm is landelijk nog niet vastgesteld.