

Uitvoeringsnota drugsbeleid gemeente Doetinchem 2016

De burgemeester van de gemeente Doetinchem,

gelet op artikel 13b Opiumwet, de Aanwijzing Opiumwet' (i.c. de AHOJGI criteria) en artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht;

gelet op het beleidskader dat op 9 juli 2015 de gemeenteraad is vastgesteld met het amendement dat daarover is aangenomen;

Besluit d.d. <datum>

de 'Uitvoeringsnota coffeeshopbeleid gemeente Doetinchem 2013' in te trekken

en

de Uitvoeringsnota Drugsbeleid gemeente Doetinchem 2016 vast te stellen.

Inhoud

1.	Voorwoord.....	4
1.1.	Het beleidskader als uitgangspunt.....	4
1.2.	Samenvatting	4
1.3.	Info over het voortraject en de wijze waarop dit beleid tot stand is gekomen.	6
2.	Inleiding.....	7
2.1.	Wat is het doel van deze uitvoeringsnota?	7
2.2.	Wat is erin vastgelegd? (Leeswijzer).....	7
2.3.	Vermelden van de integrale benadering ! (Preventie en handhaving).....	8
2.3.1.1.	Relatie met volksgezondheidsbeleid en Preventie en Handhavingsplan Alcohol	8
2.4.	Relatie met het veiligheidsbeleid.....	8
3.	Kader drugsbeleid Doetinchem	9
3.1.	Lokale doelstelling	9
3.2.	Overzicht van de kernpunten van de beleidskeuzes	9
4.	Juridisch Kader	10
4.1.	Inleiding: Wat is er geregeld? Vastgelegd in wet en overige regelgeving	10
4.2.	Wetgeving.....	10
4.3.	Van landelijk beleid naar lokaal beleid.....	11
4.4.	Gedooibeleid Openbaar Ministerie (OM).....	12
5.	Uitwerking doelstellingen gemeentelijk drugsbeleid.....	14
5.1.	Gemeentelijk instrumentarium.	14
5.1.1.	Wat doen we op het gebied van preventie? Welke resultaten willen we bereiken.	14
5.1.2.	Hoe reguleren we de handel en het gebruik in softdrugs?	14
5.1.3.	Hoe pakken we de illegale handel aan?.....	15
5.2.	Gedooibeleid en Achterdeurproblematiek.....	16
5.2.1.	Gedooibeleid.....	16
5.2.2.	Achterdeurproblematiek	16
6.	Hoe doet Doetinchem het?	17
6.1.	Inleiding	17
6.1.1.	Activiteiten vanuit de gemeente	17
6.1.2.	Wat is het Buurtplein?.....	17
6.1.3.	Jeugd Interventie Team (JIT).....	17
6.2.	Activiteiten vanuit Stichting IrisZorg.....	18
6.2.1.	Preventieplan drugs Gemeente Doetinchem	18
6.2.2.	Inzet IrisZorg Preventie	19
6.3.	GGD	22
6.4.	De pijlers voor een integrale aanpak.....	22
7.	Gedooibeleid.....	24
7.1.	Maximum aantal coffeeshops.....	24
7.2.	Vestigingsgebied coffeeshops.....	24
7.3.	Openingstijden coffeeshops aangepast aan schooltijden	24
7.4.	Vestigingsvereisten coffeeshop.....	24
7.4.1.	Vestigingscriteria.....	24
7.4.2.	Spreiding van vestigingen	25
7.5.	Aanwijzingsbevoegdheid	25
7.6.	Ingezetenencriteria.....	25
7.7.	Huidige coffeeshop(s) en overgangsregeling.....	25
8.	Handhavingsstrategie	26
8.1.	Taakverdeling bij de handhaving	26
8.2.	Toezicht en controle	26
8.3.	Opleggen van sancties	27
8.4.	Algemene wet bestuursrecht	27

9. Inwerkingtreding en overgangsrecht.....	28
Bijlage I: Handhavingsarrangement	29
Bijlage II: Aanvraagprocedure.....	31
Bijlage III: Selectie- en gunningleidraad coffeeshops	32
Bijlage IV: Gedoogvoorschriften	33
Bijlage V: Voorschriften exploitatievergunning.....	36

I. Voorwoord

I.1. Het beleidskader als uitgangspunt

Voor u ligt (het ontwerp van) de Uitvoeringsnota Drugsbeleid. Deze nota heb ik opgesteld nadat ik kennis heb genomen van de behoefte en wensen van de gemeenteraad om het coffeeshopbeleid te herzien. De gemeenteraad heeft deze behoefte en wensen neergelegd in het beleidskader dat werd opgenomen in het initiatiefvoorstel drugsbeleid/coffeeshopbeleid. De gemeenteraad heeft dit beleidskader op 9 juli 2015 vastgesteld.

Dat beleidskader vormt de basis voor deze Uitvoeringsnota Drugsbeleid. Daarmee krijgt de benadering van deze problematiek een integraler karakter dan bij het coffeeshopbeleid het geval was. Het instrumentarium dat ingezet wordt bestaat uit preventie en handhaving. En dit instrumentarium is ook uitstekend toepasbaar in de verslavingszorgproblematiek in het algemeen. Deze nota moet dan ook worden gezien als een belangrijke tussenstap en een opmaat naar een nieuwe Nota integrale verslavingszorg.

Met deze nota geef ik inzicht hoe de gemeente en de daarin bevoegde bestuursorganen omgaan met de handel en het gebruik van drugs in deze gemeente. Dat voor zover het gaat om de bevoegdheid en de rol die zij daarbij kunnen uitoefenen binnen het landelijke drugsbeleid.

Deze bevoegdheid spitst zich toe op drie hoofdbestanddelen:

- Het zorgdragen voor een gedegen preventie in de vorm van voorlichting.
- Het toezien op wat wordt gedoogd;
- Het handhaven van datgene dat door regelgeving niet is geoorloofd;

Al deze bestanddelen komen in deze nota aan bod. Daarbij wordt inzicht gegeven welke doelen worden nagestreefd en op welke wijze de gemeente in samenwerking met de ketenpartners deze doelen wil bereiken.

I.2. Samenvatting

In deze samenvatting staat het beleidskader dat de raad op 9 juli 2015 heeft geformuleerd centraal. Dit beleidskader staat in paragraaf 3.2 van deze nota.

De hoofdlijnen van de nota zijn:

1. Uitvoeringsnota coffeeshopbeleid gemeente Doetinchem 2013 uitbreiden naar Uitvoeringsnota Drugsbeleid:

De Uitvoeringsnota Drugsbeleid heeft een veel breder kader dan het coffeeshopbeleid. Dit komt tot uiting in de lokale doelstellingen van het drugsbeleid. Om deze doelstellingen te realiseren worden de instrumenten preventie en voorlichting ingezet. Daarnaast is de regulering van de handel en het gebruik in drugs een belangrijk instrument. Dit komt onder meer tot uiting in het te voeren vestigingsbeleid voor coffeeshops. Ten slotte krijgt toezicht en handhaving veel aandacht. In de handhavingstrategie is aandacht voor een goede afstemming tussen bestuur, politie en Openbaar Ministerie. Van belang is te melden dat in het integrale veiligheidsbeleid van Doetinchem het bestrijden van drugsoverlast hoge prioriteit heeft.

2. Sluitend preventie- en voorlichtingsbeleid voor 18-minners:

- a. Samen met de externe partners Stichting Iriszorg en GGD zet de gemeente in op integrale aanpak van preventie en voorlichting. Onder meer de gemeentelijke

buurtcoaches werken nauw samen met Stichting Iriszorg. Jongeren vormen de grootste doelgroep. Maar er is ook aandacht voor jong volwassenen tot 30 jaar. Iriszorg gaat gesprekken aan met deze groep en biedt onder meer via IrisCovery zorg indien ex-verslaafden terugvallen naar drugsgebruik.

- b. De GGD voert onderzoek uit naar de gezondheid en veiligheid van jongeren. Druggebruik komt hierbij ook aan de orde. Ook wijkcoaches verzamelen in wijkscans gegevens over drugsgebruik. Deze gegevens worden gebruikt bij de jaarlijkse rapportages in het kader van het preventie- en voorlichtingsbeleid.
- c. Na vaststelling door de burgemeester van de Uitvoeringsnota Drugsbeleid zal het preventie- en voorlichtingsbeleid samen met de externe partners worden uitgewerkt in een jaarplan. Het uitgangspunt is hierbij te blijven binnen bestaande budgetten.

3. Legalisering softdrugs en het vervullen van een rol daarin samen met andere gemeenten:

De gemeente Doetinchem is voorstander van enige vorm van regulering van de productie en toelevering van softdrugs aan coffeeshops; de zogenaamde *achterdeurproblematiek*. Met het ondertekenen van het Manifest Joint Regulation heeft de gemeente Doetinchem een stevig signaal willen afgeven richting Haagse bestuurders om deze problematiek aan te pakken.

4. Maximumstelsel van twee coffeeshops

De burgemeester handhaaft het beleid waarbij maximaal aan twee coffeeshops tegelijkertijd een exploitatievergunning en een gedoogbeschikking wordt afgegeven.

5. Vestigingsgebied voor coffeeshop vaststellen op rand van het centrum en langs invalswegen binnen de bebouwde kom.

De vestiging van coffeeshop beperken tot gebieden waar reeds “roering” is gelet op de aanwezigheid van het centrum en van de invalswegen. Onder de invalswegen worden de volgende wegen verstaan: Keppelseweg, Kruisbergseweg, Varsseveldseweg, Terborgseweg en C. Missetstraat (voor zover gelegen binnen de bebouwde kom van Doetinchem). Hierbij is voldoende parkeergelegenheid een aandachtspunt. Dit om zo de overlast voor de directe omgeving tot een minimum te beperken.

In het oude *coffeeshopbeleid* stond vermeld dat vestiging in een woonwijk is uitgesloten. Dit volgde uit het kader van de raad van 28 februari 2013. In het beleidskader van 9 juli 2015 is dit niet vermeld, De zinsnede “vestiging in een woonwijk is uitgesloten” is niet langer opgenomen in de Uitvoeringsnota.

6. Openingstijden vanaf 18:00 uur hanteren

In het oude coffeeshopbeleid stond (in vervolg op het kader van de raad van 28 feb 2013) opgenomen dat een coffeeshopvrije omgeving van ten minste 250 meter rond scholen moest worden aangehouden. Dit is in deze Uitvoeringsnota Drugsbeleid vervangen door openingstijden vanaf 18:00 uur. Achterliggende gedachte is jongeren op weg van en naar scholen niet in de gelegenheid te stellen om coffeeshops te bezoeken. Deze shops dienen overigens een toegangsbeleid van 18-plus te hanteren. In het weekend als de scholen gesloten zijn, worden openingstijden vanaf 12:00 uur toegestaan.

7. Handhavingstraject voor wat betreft softdrugs toespitsen op illegale handel aan minderjarigen

De gemeente streeft er naar om de handel en het gebruik van softdrugs tot een minimum te beperken. De handel in softdrugs wordt alleen gedoogd als voldaan wordt aan de voorwaarden van het gedoogbeleid. Veel aandacht is hierbij voor de illegale handel aan jongeren.

8. Voor alle andere drugs een zero tolerance beleid voeren

De aanpak van de gemeente Doetinchem inzake overige bij Opiumwet verboden drugs past binnen het kader van internationale verdragen, de Opiumwet en nationaal drugsbeleid waarbij het streven is om de markten van softdrugs en harddrugs te scheiden.

9. De selectie- en gunningscriteria bij het vergunnen en gedogen van een coffeeshop zijn aangepast.

Alleen bij het voortzetten van een coffeeshop door dezelfde exploitant op dezelfde locatie is er sprake van een onderhandse procedure. Hiervan is sprake bij het verlopen van de verleende exploitatievergunning en gedoogbeschikking. Een gedoogbeschikking wordt afgegeven voor telkens maximaal twee jaar.

In alle andere situaties (bijv. overname door andere exploitant of bij wijziging van de vestigingslocatie) wordt een transparante openbare aanbestedingsprocedure gevolgd. Hiermee wordt voldaan aan Europese regelgeving op het gebied van schaarse vergunningen.

1.3. Info over het voortraject en de wijze waarop dit beleid tot stand is gekomen.

Deze nota is tot stand gekomen na overleg met de ketenpartners. De bevindingen uit de kennisconferentie van april 2015 en het beleidskader van de gemeenteraad van juli 2015 zijn gebruikt om nieuwe doelen te formuleren.

Vanuit Stichting IrisZorg en de GGD worden preventieprojecten geïnitieerd die vooral gericht zijn op de doelgroep 'jeugd' (18-) en in beperkte mate gericht zijn op de doelgroep 'volwassenen' (18+). Met deze projecten wordt beoogd deze doelgroepen zo goed mogelijk voor te lichten over de gevolgen van (soft)drugsgebruik, te ondersteunen in het stoppen of verminderen van het gebruik of het doorleiden naar de zorg. Daarnaast worden deze projecten gebruikt om een beeld te vormen van het huidige gebruik. Een goede afstemming en informatie-uitwisseling tussen de gemeente en Stichting Iriszorg en de GGD zorgt ook voor een goed inzicht in het aantal mensen dat wordt toegeleid naar zorg (behandeling). Met de verkregen informatie kan dan weer gericht voorlichting worden gegeven.

Met de politie en het openbaar ministerie zijn afspraken gemaakt over het toezicht en de handhaving op hetgeen wordt gedoogd en over de wijze waarop wordt opgetreden tegen illegale praktijken. Deze afspraken zijn weer gegeven in het Handhavingsarrangement (Zie bijlage I) dat integraal onderdeel uitmaakt van deze nota.

2. Inleiding

2.1. Wat is het doel van deze uitvoeringsnota?

Al vanaf de invoering van het coffeeshopbeleid in 1995 spant de gemeente Doetinchem zich in om de negatieve effecten met betrekking tot de handel en het gebruik van drugs tegen te gaan. De effecten als gevolg van de handel en het gebruik van drugs in deze gemeente zijn blijvend aan veranderingen onderhevig. Nieuwe ontwikkelingen en gewijzigde inzichten maken het noodzakelijk dat de gemeente dit moet blijven volgen. De informatie die tijdens de op 23 april gehouden kennisconferentie is verkregen, heeft nieuwe inzichten gebracht. Op basis daarvan zijn nieuwe doelen geformuleerd en in deze uitvoeringsnota vastgelegd in beleidsregels en afspraken.

Met het samenvoegen van die beleidsregels en gemaakte afspraken geeft de gemeente Doetinchem inzicht op welke wijze wij wie informeren over de risico's van het gebruik van drugs en onder welke voorwaarden de handel en het gebruik van softdrugs wordt toegestaan. Daarbij geven wij inzicht in wat er gebeurt als er regels worden overtreden.

2.2. Wat is erin vastgelegd? (Leeswijzer)

Wat het coffeeshopbeleid betreft, zijn er door de jaren heen binnen de gemeente Doetinchem positieve resultaten behaald. Dat is gebleken uit eerdere evaluaties van het coffeeshopbeleid. Dat werd nog eens bevestigd tijdens de kennisconferentie op 23 april 2015. Gebleken is echter ook dat verbeteringen wenselijk blijven. Met deze beleidsnotitie wordt ingezet op een herziening en verbreding van het gemeentelijk beleid. Met die verbreding bedoelen wij dat het eerdere coffeeshopbeleid hiermee over gaat in het gemeentelijk drugsbeleid. In deze uitvoeringsnota zijn de bestaande preventie en handhavingsactiviteiten op het gebied van drugs samengebracht met het coffeeshopbeleid en de nieuwe activiteiten op het gebied van preventie toegevoegd.

In deze notitie komen de volgende onderwerpen aan bod:

- In hoofdstuk 3 wordt het bestuurlijk kader weergegeven. Dit is het nieuwe beleidskader dat de raad op 9 juli 2015 heeft vastgesteld
- In hoofdstuk 4 wordt het juridisch kader uitgewerkt. Dit kader geeft vooral weer welke juridische middelen de verschillende bestuursorganen van de gemeente hebben om het beleid vorm te geven.
- In hoofdstuk 5 worden de doelen weergegeven die we op het gebied van preventie, gedogen en handhaving willen bereiken.
- In hoofdstuk 6 wordt weergegeven op welke wijze we de doelen op het gebied van preventie inbedden.
- In hoofdstuk 7 wordt weergegeven onder welke voorwaarden de handel en het gebruik van softdrugs wordt gedoogd.
- In hoofdstuk 8 wordt weergegeven wanneer, door wie en hoe er handhavend wordt opgetreden.

2.3. Vermelden van de integrale benadering ! (Preventie en handhaving)

Het drugsbeleid van de gemeente Doetinchem is daarnaast een uitwerking van het landelijke gedoogbeleid (of cannabisbeleid). De hoofddoelstelling van het landelijke cannabisbeleid is de handhaving van de openbare orde en de bescherming van het woon- en leefklimaat.

Het drugsbeleid wordt uitgevoerd door de burgemeester. De afstemming van de bestuursrechtelijke- en/of de strafrechtelijke aanpak vindt plaats in de lokale driehoek.

2.3.1.1. Relatie met volksgezondheidsbeleid en Preventie en Handhavingsplan Alcohol

De (gezondheids)risico's van het gebruik van (soft)drugs komen in veel opzichten overeen met die van het gebruik van alcohol. Het gebruik van alcohol door jongeren is met de invoering van de minimum leeftijdseis inmiddels aan banden gelegd. Dit maakt dat preventieplannen en de aanpak van de handhaving voor een groot deel op elkaar aan kunnen sluiten.

De handhavingstrategie die in deze notitie wordt beschreven komt daarom overeen met de handhavingstrategie die ook in het Preventie- en Handhavingsplan alcohol wordt beschreven. De inzet die de gemeente voor ogen heeft is vastgelegd in het Handhaving uitvoeringsprogramma (Hup).

De preventieplannen die in deze nota zijn uitgewerkt, worden integraal opgenomen in het nota Lokaal gezondheidsbeleid Doetinchem (LBG). Deze nota wordt na de evaluatie in 2016 herzien. Dit is een stap richting het opstellen van een nota integrale verslavingszorg.

2.4. Relatie met het veiligheidsbeleid

De aanpak van aan drugs gelieerde criminaliteit is één van de prioriteiten in het veiligheidsbeleid van de gemeente. De politiecapaciteit die de uitvoering van deze nota vergt, is daarmee gelabeld aan die prioriteit. Afspraken over de aanpak maakt de burgemeester in de lokale driehoek.

3. Kader drugsbeleid Doetinchem

3.1. Lokale doelstelling

De doelstellingen van het drugsbeleid voor de gemeente Doetinchem worden als volgt omschreven:

1. De toekomst en de gezondheid van met name jongeren moet worden beschermd. Voorkomen moet worden dat zij worden blootgesteld aan onverantwoorde risico's die aan drugs verbonden zijn.
2. Het behoud van een goed woon- en leefmilieu in de omgeving van coffeeshops.
3. Het handhaven van een juiste balans voor een gezonde en veilige stad.
4. Het terugdringen van illegale handel en invloeden vanuit criminele circuits.

3.2. Overzicht van de kernpunten van de beleidskeuzes

De basis voor deze doelstellingen is door de gemeenteraad op 9 juli 2015 vastgelegd in het volgende beleidskader:

1. De Uitvoeringsnota Coffeeshopbeleid uitbreiden naar een Uitvoeringsnota Drugsbeleid, waarbij het coffeeshopbeleid een onderdeel wordt van het drugsbeleid.
2. Een sluitend preventie- en voorlichtingsbeleid opnemen voor de jeugd in de categorie tot 18 jaar met:
 - 2.1. beschrijving van de in te zetten middelen;
 - 2.2. opstellen van een jaarplan;
 - 2.3. jaarlijkse rapportage van de behaalde resultaten en stand van zaken.
3. Daar waar mogelijk rekening houden met een toekomstige legalisering van softdrugs en daarin een actieve rol te vervullen, zoals het regelmatig actief benaderen van de minister van veiligheid om een pilot mogelijk maken of samen met andere gemeentes, die hetzelfde nastreven, optrekken en in regelmatige bijeenkomsten met elkaar een lijn uitzetten om legalisering uiteindelijk mogelijk te maken.
4. Het aantal van twee coffeeshops lijkt op dit moment voldoende om de markt te bedienen maar ook om een monopoliepositie uit te sluiten. Een uitbreiding naar drie is pas wenselijk als daartoe signalen komen.
5. Het zoekgebied voor de vestiging van coffeeshops beperken tot de rand van het centrum of een locatie aan een invalsweg binnen de bebouwde kom van Doetinchem, waarbij vooral gelet wordt op verkeersbewegingen en parkeergelegenheden.
6. Openingstijden vanaf 18:00 uur hanteren.
7. Het handhavingstraject wat betreft softdrugs toe te spitsen op de illegale softdrugshandel aan minderjarigen.
8. Voor alle andere drugs die volgens de Opiumwet verboden zijn een *zero tolerance* beleid voeren.

Dit beleidskader is verwerkt tot uitvoeringsregels die in deze notitie nader zijn uitgewerkt. Deze uitvoeringsregels zijn afgestemd met de praktijk.

4. Juridisch Kader

4.1. Inleiding: Wat is er geregeld? Vastgelegd in wet en overige regelgeving

Het gemeentelijk drugsbeleid moet passen binnen de kaders van internationale verdragen, de Opiumwet en het nationale drugsbeleid. In de Opiumwet wordt het 'bereiden, bewerken, verwerken, verkopen, afleveren, verstrekken, vervoeren, aanwezig hebben en vervaardigen' van soft- en harddrugs verboden. Welke stoffen worden gerekend tot de softdrugs en welke tot de harddrugs, staat in de lijsten I en II van de Opiumwet.

Voor het huidige Nederlandse drugsbeleid is de wijziging van de Opiumwet in 1976 van groot belang geweest. In de wet is toen, voor wat de strafbedreiging betreft, het onderscheid tussen soft- en harddrugs tot stand gebracht. Het bezit van harddrugs is strafbaar gesteld als een misdrijf. Daarentegen is het bezit van softdrugs tot een hoeveelheid van 30 gram een overtreding (artikel 11, lid 6, juncto lid 2 van de Opiumwet). Sinds 1976 wordt er met betrekking tot softdrugs gesproken over een gedoogbeleid.

Het gedoogbeleid in deze nota richt zich op de taken en bevoegdheden van de burgemeester en van de andere bestuursorganen waarvan de taken en bevoegdheden direct en indirect hieruit voortvloeien.

4.2. Wetgeving

De instrumenten die de gemeente voor het voeren van het drugsbeleid ter beschikking staan in verschillende wettelijke bepalingen. Deze worden hieronder beschreven.

Artikel 13b Opiumwet (Wet Damocles)

De Wet Damocles; toepassing van artikel 13b van de Opiumwet (bevoegdheid van de burgemeester) biedt de mogelijkheid tot sluiting van coffeeshops en andere voor publiek toegankelijke lokalen. Daarnaast is de bepaling van toepassing op *niet* voor publiek toegankelijke lokalen zoals woningen en bedrijfspanden. Dit geldt sinds 2007 in geval van verkoop, aflevering of verstrekking van verdovende middelen. De burgemeester kan een woning of bedrijfspand sluiten als er sprake is van drugshandel vanuit deze lokalen. Daarbij hoeft niet perse de verstoring van de openbare orde te worden aangetoond.

Artikel 13b Opiumwet:

- 1. De burgemeester is bevoegd tot toepassing van bestuursdwang indien in woningen of lokalen dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in Lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is.*
- 2. Het eerste lid is niet van toepassing indien woningen, lokalen of erven als bedoeld in het eerste lid gebruikt worden ter uitoefening van de artseneijbereidkunde, de geneeskunde, de tandheelkunde of de diergeneeskunde door onderscheidenlijk apothekers, artsen, tandartsen of dierenartsen.*

Artikel 174a Gemeentewet

De Wet Victoria, toepassing artikel 174a Gemeentewet, geeft de burgemeester de bevoegdheid voor de sluiting van woningen, bij (ernstige vrees voor) verstoring van de openbare orde rond die woning of lokaal.

Artikel 14 Woningwet en artikel 77, lid 1, sub 7 Onteigeningswet

De Wet Victor geeft zowel de burgemeester als het college van burgemeester en wethouders de mogelijkheid om na sluiting van een woning of een niet voor het publiek toegankelijk lokaal over te gaan tot het opleggen van de verplichting tot een ander gebruik (artikel 14 Woningwet). Als dit niet tot verbetering leidt, kan de gemeenteraad op grond van artikel 77 lid 1, sub 7 van de Onteigeningswet, tot onteigening van de woning of pand overgaan.

Artikel 174 Gemeentewet

De burgemeester is op basis van artikel 174 van de Gemeentewet belast met het toezicht op openbare inrichtingen en met de uitvoering van verordeningen die betrekking hebben op dat toezicht. Hieruit volgt dat de bevoegdheid om tegen de vestiging van coffeeshops op te treden en ten aanzien hiervan beleid te voeren expliciet bij de burgemeester ligt. Dit betekent dat niet de gemeenteraad en het college, maar de burgemeester bevoegd is het handhavingsbeleid in deze vast te stellen.

Bestemmingsplan

Een verkooppunt waar de verkoop en het gebruik van drugs wordt gedoogd (een coffeeshop) kan gevestigd worden op een locatie met een horeca bestemming. Op basis van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 14 augustus 2013 (nr. 201112936/1 bestemmingsplan 'Spreiding Maastrichtse Coffeeshops: Köbbesweg') kan een coffeeshop ook als zodanig worden benoemd in een bestemmingsplan, als maar niet expliciet wordt vermeld dat er sprake is van de verkoop van softdrugs. Dit heeft te maken met het feit dat de verkoop van drugs (en daarmee een coffeeshop) weliswaar wordt gedoogd, maar volgens de wet nog steeds illegaal en strafbaar is.

Artikel 2:27 en 2:28 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem

Een coffeeshop wordt aangemerkt als een horecabedrijf. Er worden in hoofdzaak rookwaren voor directe consumptie verstrekt en alcoholvrije dranken geschonken. (Zie hiervoor ook de begripsomschrijving in artikel 2:27 van de Apv). Voor de exploitatie van een coffeeshop is daarom naast de gedoogbeschikking een vergunning vereist op grond van artikel 2:28 van de Apv.

4.3. Van landelijk beleid naar lokaal beleid

Landelijk drugsbeleid

Het doel van het landelijke drugsbeleid is het voorkomen en beheersen van de risico's van het gebruik van drugs. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen drugs met onaantoonbare risico's voor de gezondheid en drugs waarvan de risico's minder groot worden geacht. Door de verkoop van softdrugs voor eigen gebruik te gedogen, wil de regering de markten van softdrugs en harddrugs scheiden. Daarmee wil men voorkomen dat softdruggebruikers gemakkelijk in aanraking komen met het criminele milieu van harddrugs (scheiding der markten).

Het landelijke gedoogbeleid is in 2009 geëvalueerd. Het Kabinet heeft daarop besloten om een verandering van het drugsbeleid in te zetten. Vier onderdelen zijn daarvoor met voorrang opgepakt.

Dit zijn:

1. Aandacht voor jongeren. Het gebruik van drugs en alcohol door minderjarigen moet veel sterker dan nu worden tegengegaan. Ook is het van belang dat met name kwetsbare jongeren worden beschermd tegen de ontwikkeling van probleemgedrag en tegen sociale marginalisering. Dit zijn de negatieve effecten die met het gebruik van deze middelen samenhangen.
2. Coffeeshops zijn uitgegroeid tot moeilijk beheersbare grote cannabisverkooppunten. De coffeeshops moeten terug naar waar ze oorspronkelijk voor bedoeld waren: verkooppunten voor de lokale gebruikers (om een scheiding van de markt voor soft- en harddrugs te bevorderen).
3. Versterking en verbreding van de strijd tegen de georganiseerde drugsmisdaad.
4. Het drugsbeleid moet permanent worden gemonitord en er moet systematischer worden gehandhaafd en geleerd. Ook moet er meer worden samengewerkt door de verschillende beleidsinstanties. Dit vereist een duidelijker en meer alerte integrale politieke sturing en een daartoe geëquipeerde (toegeruste) autoriteit.

4.4. Gedoogbeleid Openbaar Ministerie (OM)

Gedoogcriteria OM (AHOJ-G en I criteria)

Het Kabinet heeft op basis van de hiervoor genoemde onderdelen het gedoogbeleid voor coffeeshops aangescherpt. Dit besluit is vastgelegd in een 'Aanwijzing Opiumwet', die per 1 januari 2013 voor heel Nederland in werking is getreden.

Met deze Aanwijzing Opiumwet zouden de bestaande AHOJ-G criteria aanvankelijk worden uitgebreid met twee nieuwe criteria. Het Beslotenclub-criterium en het Ingezetenen-criterium. Het Beslotenclub-criterium (beter bekend als de 'Wietpas') is na een korte proefperiode in de Zuid Nederlandse gemeenten komen te vervallen.

De landelijke gedoogcriteria worden sinds de invoering van het 'I-criterium' met ingang van 2013 aangeduid met de 'AHOJG-I criteria'.

Deze 'AHOJG-I' criteria houden het volgende in:

A: geen affichering: dit betekent dat geen enkele vorm van reclame anders dan een summiere aanduiding op de betreffende lokaliteit is toegestaan;

H: geen harddrugs: dit betekent dat geen harddrugs voorhanden mogen zijn en/of verkocht worden;

O: geen overlast: onder overlast kan worden verstaan parkeeroverlast rond de coffeeshops, geluidshinder, vervuiling en/of voor of nabij de coffeeshop rondhangende klanten;

J: geen verkoop aan jeugdigen en geen toegang voor jeugdigen tot een coffeeshop: gelet op de toename van het cannabisgebruik onder jongeren is gekozen voor een strikte handhaving van de leeftijdsgrens van achttien jaar;

G: geen verkoop van grote hoeveelheden per transactie: dat wil zeggen hoeveelheden groter dan geschikt voor eigen gebruik (= 5 gram). Onder 'transactie' wordt begrepen alle koop en verkoop in één coffeeshop op eenzelfde dag met betrekking tot eenzelfde koper.

I: uitsluitend toegang tot de coffeeshop voor ingezetenen van Nederland van achttien jaar of ouder.

Februari 2016
Drugsbeleid gemeente Doetinchem

De AHOJG-I criteria zijn ook van toepassing op het Doetinchemse coffeeshopbeleid. Op het I-criterium wordt alleen indirect gehandhaafd. Dit gebeurt in overeenstemming met de daartoe door het parket Oost Nederland gemaakte afspraken.

5. Uitwerking doelstellingen gemeentelijk drugsbeleid

5.1. Gemeentelijk instrumentarium.

De gemeentelijke doelstellingen zijn verwoord in paragraaf 3.1. Om deze doelstellingen te kunnen realiseren wordt een aantal instrumenten ingezet. Grofweg kunnen drie instrumenten onderscheiden worden:

1. Uitvoeren van preventieprojecten;
2. Reguleren handel en gebruik in drugs;
3. Toezicht op de naleving van de regels en afspraken en op de handhaving ervan.

Deze instrumenten worden hieronder nader uitgewerkt.

5.1.1. Wat doen we op het gebied van preventie? Welke resultaten willen we bereiken.

Om de doelstellingen van het coffeeshopbeleid te bereiken, is het stellen van regels alleen niet voldoende. Ook de zorg van goede voorlichting is in het kader van preventie van essentieel belang. Voorlichting kan bovendien inzicht bieden in de functie van de door de overheid gestelde richtlijnen.

Het geven van algemene voorlichting over drugs, het gebruik ervan en de gezondheidsrisico's op korte en langere termijn is primair een taak van de overheid. Die zich daarbij laat ondersteunen door haar ketenpartners. Op dit gebied wordt een breed scala aan diensten en producten aangeboden. Op 23 april 2015 is voor de gemeenteraad een kennisconferentie gehouden over het coffeeshopbeleid in de gemeente Doetinchem. Daarin is gebleken dat tussen organisaties meer afstemming mogelijk en nodig is rond de signalering en begeleiding van risicovol gebruikende jongeren.

In hoofdstuk 6 wordt nader toegelicht welke middelen worden ingezet om de voorlichting vorm te geven. Deze worden jaarlijks toegepast. In bijlage V is het voorlichtingsprogramma voor 2016 uitgewerkt.

5.1.2. Hoe reguleren we de handel en het gebruik in softdrugs?

De gemeente streeft ernaar om de handel en het gebruik van softdrugs tot een minimum te beperken. Het is belangrijk dat er een gezonde balans is tussen de behoefte en aanbod. Gerichte voorlichting moet ertoe leiden dat die behoefte afneemt. Consequente handhaving moet ervoor zorgen dat het aanbod de behoefte niet overstijgt, waardoor de drempel voor het verkrijgen van softdrugs afneemt. Om dit te bewerkstelligen wordt de handel in softdrugs alleen gedoogd als voldaan wordt aan de voorwaarden die in het gedoogbeleid (hoofdstuk 7) staan beschreven.

Maximumbeleid coffeeshops

Het maximum aantal coffeeshops dat wordt gedoogd is twee. Het is een voorlopig maximum. Eventuele effecten van dit beleid of van landelijke maatregelen kunnen aanleiding zijn voor een

bijstelling van dit maximum. Om dit te kunnen beoordelen worden de effecten voortdurend gemonitord.

Vestigingsbeleid

In de beleidsregels is het vestigingsgebied nader omschreven. Dit gebied is duidelijk afgebakend. Binnen de beleidsregel is alleen ruimte voor de vestiging van coffeeshops in het centrum van de binnenstad. Met het strikt beperken van het vestigingsgebied wordt vooraf duidelijkheid gegeven over een mogelijke vestigingslocatie. Van deze gebieden kan worden gesteld dat de overlast voor de omgeving door de vestiging van een coffeeshop, met in achtname van de daaraan door de burgemeester gestelde voorschriften, tot een minimum beperkt kan blijven.

Omgeving van scholen

De Aanwijzing in de Opiumwet waarin het 'Afstandscriterium tot scholen' zou worden vastgelegd, is niet ingevoerd. Deze zou met ingang 1 januari 2014 in werking treden. Daarmee zou de afstand van een coffeeshop naar een school in heel Nederland worden gewijzigd in 350 meter. Dit criterium is niet als landelijk geldende aanwijzing opgenomen omdat de Minister heeft aangegeven dat gemeenten dit zelf kunnen regelen. De beleidslijn die de gemeente Doetinchem hierin hanteert wordt in paragraaf 7.3 beschreven. Het uitgangspunt is dat de aanwezigheid van een coffeeshop niet van invloed mag zijn op het gebruik van softdrugs door jongeren.

Blowverbod

De Raad van State heeft aangegeven dat het afkondigen van een blowverbod in strijd is met de Opiumwet (hogere regelgeving). Kortom, de burgemeester mag en kan geen blowverbod instellen anders handelt hij in strijd met de wet.

In plaats daarvan kan de burgemeester prioritaire handhavinggebieden aanwijzen. Prioritaire handhavinggebieden zijn gebieden waar een combinatie van factoren, zoals alcohol, drugsgebruik, dealen, vandalisme, het noodzakelijk maakt om met diverse disciplines het toezicht te intensiveren om overlast terug te dringen of te voorkomen.

5.1.3. Hoe pakken we de illegale handel aan?

Om de illegale handel tegen te gaan maakt de gemeente gebruik van de bevoegdheden die in hoofdstuk 4 worden beschreven. Alle ketenpartners vervullen hierbij een rol. Enerzijds door signalering en anderzijds door de directe aanpak. In de lokale driehoek wordt de aanpak per cases besproken. Om de informatie-uitwisseling mogelijk te maken is een convenant gesloten. Bij multidisciplinaire cases verleent het Regionale Informatie en Expertise Centrum Oost Nederland (RIEC-ON) ondersteuning. De aanpak, werkwijze en taakverdeling is vastgelegd in protocollen die met partijen is overeengekomen.

In het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Doetinchem is aan het bestrijden van alcohol- en drugsoverlast een hoge prioriteit gegeven. Politiecijfers en het veiligheidsbeeld per gemeente liggen ten grondslag aan het stellen van deze prioriteiten. Er ligt een grote taak op dit gebied voor de politie. Daarom vormen deze prioriteiten de basis van het (politie)Jaarplan Basisteam Achterhoek West. Ook zijn deze prioriteiten het uitgangspunt voor de Veiligheidsstrategie 2015-2018 en het Meerjarenbeleidsplan Politie Eenheid Oost Nederland 2015-2018.

5.2. Gedoogbeleid en Achterdeurproblematiek

Geconstateerd kan worden dat in een periode van bijna 40 jaar gedogen nog steeds geen oplossing is gevonden voor het regelen van de zogenaamde achterdeurproblematiek. Enerzijds wordt de verkoop van softdrugs door coffeeshops gedoogd. Anderzijds is de productie en toelevering van softdrugs (zgn. achterdeur) aan de coffeeshops strafbaar en dus illegaal. Door deze illegaliteit is er ook geen controle op de kwaliteit van de producten. Die situatie leidt tot criminaliteit, die het draagvlak voor het landelijke gedoogbeleid voor coffeeshops aantast.

5.2.1. Gedoogbeleid

In het gedoogbeleid wordt een verschil gemaakt tussen softdrugs en harddrugs en de aanpak hiervan. Softdrugs zijn cannabisproducten als marihuana en hasj. Harddrugs zijn middelen met een veel te groot gezondheidsrisico, zoals XTC, cocaïne en heroïne. De regels over drugs zijn beschreven in de Opiumwet.

Door de verkoop van cannabis binnen duidelijke grenzen te gedogen en streng op te treden tegen de verkoop van harddrugs, worden deze twee markten uit elkaar getrokken. Verkoop van cannabis in coffeeshops is hiervan een voorbeeld. De gedachte hierachter is dat een cannabisgebruiker zijn softdrugs dan niet bij een illegaal opererende dealer koopt die hem makkelijk in aanraking brengt met harddrugs. Door de handel in harddrugs en cannabis van elkaar te scheiden, kunnen gebruikers van cannabis beter worden afgeschermd van drugs die veel schadelijker voor de gezondheid zijn. Tegelijkertijd wordt het bezit of de verkoop van harddrugs harder aangepakt

5.2.2. Achterdeurproblematiek

Het bestuur van de gemeente Doetinchem is voorstander van enige vorm van regulering van de 'achterdeur'. Regulering van de 'achterdeur' zou bijdragen aan het voorkomen van verdere criminalisering van de markt van (soft)drugs. Dit standpunt wordt door de gemeente stevig uitgedragen door het ondertekenen van het "Manifest Joint Regulation" (hierna: Manifest). Een aantal gemeenten hebben het Manifest ondertekend en hebben zich op die manier verenigd bij het initiatief voor regulering van cannabis. Het Manifest kent een belangrijke centrale stelling:

De landelijke invoering van gecertificeerde en gereguleerde cannabisteelt zorgt voor het aanpakken van de problemen met betrekking tot de gezondheid van gebruikers, de veiligheid in wijken en draagt bij aan een effectievere aanpak van georganiseerde drugscriminaliteit.

De gemeente Doetinchem vindt het ondertekenen van het Manifest een belangrijk signaal richting de Haagse bestuurders om de achterdeurproblematiek aan te pakken.

6. Hoe doet Doetinchem het?

6.1 Inleiding

De gemeente Doetinchem zet samen met de externe partners Stichting Iriszorg en Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD) in op een integrale aanpak van preventie. In dit hoofdstuk staat beschreven welke activiteiten plaatsvinden vanuit de gemeente en welke vanuit deze twee externe partners.

6.1.1 Activiteiten vanuit de gemeente

In het beleidsplan 'Met elkaar, voor elkaar – De Doetinchemse Keuze' staat hoe de gemeente Doetinchem omgaat met de nieuwe verantwoordelijkheden op het gebied van jeugd, zorg en werk. Uitvoerende taken op het gebied van preventie spelen daarin een centrale rol en zijn beschreven in de 'Preventie-agenda Jeugd en WMO'(hierna: Preventie-agenda)

Vanuit de gemeente werken de buurtcoaches vanuit het Buurtplein samen met de externe partners. Daarnaast is het Jeugd Interventieteam (JIT) actief.

6.1.2 Wat is het Buurtplein?

Buurtplein BV (ook wel gewoon 'het Buurtplein' geheten) is de nieuwe organisatie in Doetinchem voor de uitvoering van de taken van het sociale domein in de wijk. De gemeente Doetinchem heeft ervoor gekozen om de nieuwe taken op het gebied van zorg, jeugd en werk zo dicht mogelijk bij de inwoners te organiseren. En wel via buurtcoaches. (Vrijwel) elke wijk en elk dorp van de gemeente heeft sinds 2015 een eigen buurtcoachteam. De buurtcoaches zijn het aanspreekpunt voor mensen in de wijk die ondersteuning nodig hebben. De buurtcoaches bevorderen de sociale binding in de wijk en pakken samen met inwoners hun (complexe) problemen aan. De buurtcoaches kennen een generalistische werkwijze en kijken met een brede blik naar de problematiek in het sociale domein. Een aantal buurtcoaches hebben zich verdiept in drugsproblematiek door het volgen van een training bij Stichting IrisZorg en vervullen derhalve ook een belangrijke signaleringsfunctie voor Stichting IrisZorg. De overige buurtcoaches zullen in 2016 bij Stichting IrisZorg een training volgen.

6.1.3. Jeugd Interventie Team (JIT)

Het JIT is er voor jongeren over wie ouders, instanties, scholen of werkgevers zich zorgen maken. Voor jongeren die zelf geen hulp zoeken of vinden, maar die wel nodig hebben. Het gaat om jongeren tussen de 12 en 23 jaar die agressief of somber zijn, (te veel) drugs of alcohol gebruiken en met vrienden overlast veroorzaken. Deze factoren vragen om een specialistische aanpak.

Vaak gaat het op school en thuis niet goed, soms is er contact met de politie. Voor de medewerkers van JIT is het verhaal van de jongere het uitgangspunt. Zij zijn er voor de jongere en zijn familie. Er wordt geprobeerd om binnen de eigen kring hulp en steun te organiseren, soms biedt het JIT zelf hulp en soms verwijzen ze door.

Het JIT voegt iets toe aan de generalistische werkwijze van de buurtcoaches. Zij werken bovenwijks en vliegen in bij bovenwijkse vragen met betrekking tot overlastgevende (groepen)

jongeren die door de buurtcoaches niet kunnen worden opgepakt. Men werkt projectmatig samen.

Uit het bovenstaande blijkt dat de afstemming tussen gemeente en de aan haar gelieerde maatschappelijke partners zoals Stichting IrisZorg en de GGD van essentieel belang is. In de volgende paragrafen wordt de rol van deze organisaties beschreven.

6.2 Activiteiten vanuit Stichting IrisZorg

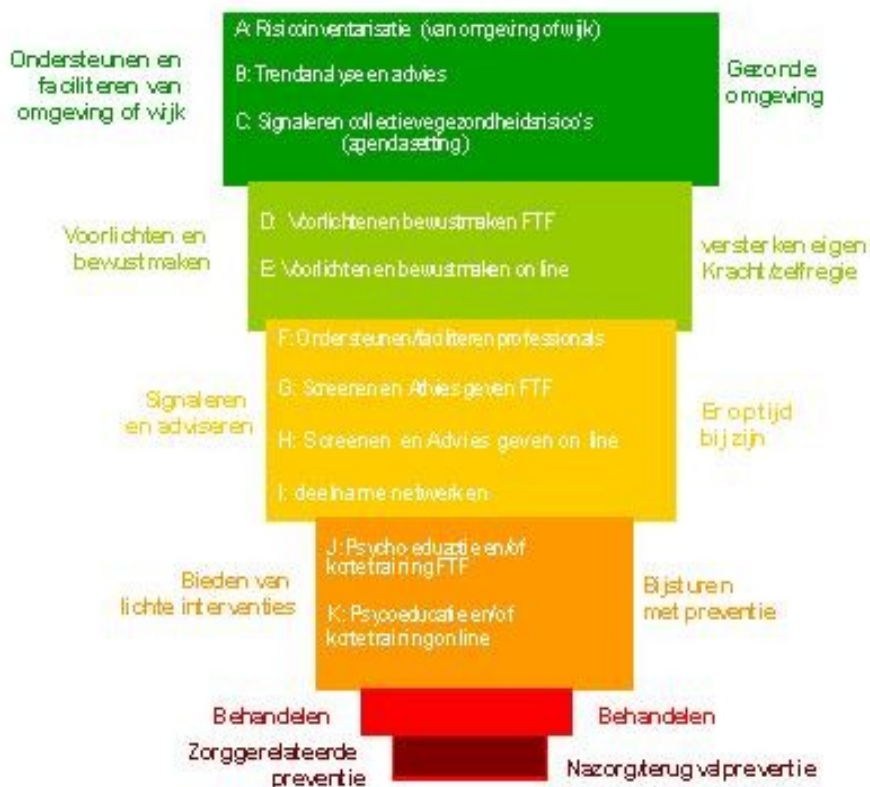
Stichting IrisZorg is een stichting die wordt gefinancierd door gemeenten, zorgverzekeraars en justitie met als taken verslavingspreventie, verslavingszorg, behandeling, verslavingsreclassering en maatschappelijke opvang.

Vroeger werd met name collectieve preventie aangeboden. Er waren daarnaast wel veldwerkers die dak- en thuislozen begeleiden en jongeren met verslavingsproblemen probeerden door te leiden naar de zorg. Nu bestaat sinds twee jaar het project *Iris in de buurt*. Het doorgeleiden naar de zorg wordt nu steeds breder toegepast.

In relatie tot de gemeente Doetinchem hanteert de Stichting IrisZorg het volgende preventieplan.

6.2.1. Preventieplan drugs Gemeente Doetinchem

Het preventiemodel ontwikkeld door Verslavingspreventie Nederland (VPN) geeft een overzicht van verschillende vormen van preventie en de niveaus voor verslavingspreventie, waaronder de preventie van (schadelijk) drugsgebruik. Door in te zetten op alle niveaus werkt men aan een samenhangende ketenaanpak. Het model loopt van universele preventie (voor de gehele bevolking) naar geïndiceerde preventie (voor mensen met klachten of symptomen) (Oudejans & Spits, 2013).



6.2.2 Inzet IrisZorg Preventie

IrisZorg Preventie werkt wijkgericht en is lokaal bereikbaar, zodat mensen zo veel mogelijk in eigen leef- of werkomgeving benaderd en ondersteund kunnen worden. Dat kan bijvoorbeeld middels deskundigheidsbevordering voor een sociaal wijkteam of consultatie aan professionals. Maar ook individuele gespreksvoering bij een hulpvraag van een bezorgde ouder of een adviesvraag van een gebruikende jongere is een mogelijkheid. Uiteraard wordt hierin van de burger/ cliënt/ naaste wel eigen inzet en motivatie gevraagd. Aan de hand van landelijk en regionaal ontwikkelde interventies en gespreksmodellen, probeert Iriszorg met een zo minimaal mogelijke inzet (bij voorkeur vóóran in de zorgketen) een maximaal effect te bereiken. Of het nu gaat om een groepsvoorlichting over gamegedrag in een bepaalde setting of een individueel gesprek om iemand te motiveren te minderen met gebruik van een genotmiddel.

Een goed beeld van alle activiteiten die Iriszorg uitvoert voor drugspreventie staat op de productkaarten op de website www.iriszorg.nl onder 'Verwijzers en Professionals', 'Training en Advies'. IrisZorg Preventie werkt vooral met interventies die zijn opgenomen in de database van loket gezond leven. Voor meer informatie hierover:

<https://www.loketgezondleven.nl/leefstijlinterventies/interventiedatabase-gezond-en-actief-leven>

In de uitvoering wordt vooral het accent gelegd op het bereiken van de *gebruikende jongeren en volwassenen tot 25 jaar* in het kader van vroegsignalering en de daaraan gekoppelde vroegtijdige acties vanwege leeftijd en vanwege mogelijke bereikbare doelen: risico's beperken en problemen (klachten en symptomen) te voorkomen. Bij deze doelgroep spelen ouders en professionals een grote rol.

Afhankelijk van de actualiteit heeft Iriszorg ook aandacht voor specifieke doelgroepen. Risicogroepen, zoals bijvoorbeeld Licht Verstandelijk Beperkten (LVB), justitiële cliënten, mensen die in een lagere sociaal-economische klasse leven. Maar ook jongeren in bepaalde onderwijsniveaus, indien daar uit onderzoeksresultaten aanleiding voor blijkt. Inzet van interventies gebeurt op basis van informatie uit diverse actuele onderzoeken en onderzoeken signalen uit bijeenkomsten/ gesprekken en aanvragen van netwerkpartners en gemeente Doetinchem.

De interventies die IrisZorg Preventie uitvoert bestaan uit activiteiten gericht op algemene groepen (collectief), uitgekozen groepen (selectief) en risicovolle gebruikers (geïndiceerde preventie). De thema's waar Iriszorg zich op richt zijn voornamelijk genotmiddelen en gedragsverslavingen zoals gokken/ gamen/ internet. Waar mogelijk wordt aangesloten bij landelijke trends en campagnes. IrisZorg werkt echter vooral vraaggericht en wil derhalve zo veel mogelijk maatwerk leveren voor de gemeente Doetinchem.

Op hoofdlijnen richten zij zich op het uitzetten van beleid en interventies in 4 settings:

1. Onderwijs. Het onderwijs is één van de belangrijkste settings om jongeren te bereiken. De afgelopen jaren heeft Iriszorg gewerkt met het preventieproject *De Gezonde school en genotmiddelen* (DGSG) van het Trimbos-instituut. Eind 2014 zijn er nieuwe onderzoeksresultaten van DGSG bekend geworden. Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat voor voortgezet onderwijs (VO) geldt dat interventies met een sterke oudercomponent (waarbij ouders en leerlingen tegelijkertijd worden benaderd) goede effecten laten zien. Het aanbieden van losse modules, zoals gastlessen, zonder oudercomponent blijkt minder goed te werken. Naar scholen voor voortgezet (speciaal) onderwijs en ROC werkt IrisZorg zowel vraaggericht als aanbodgericht.
 - a. Voortgezet onderwijs. Het voortgezet onderwijs is voor Iriszorg één van de belangrijkste plekken om jongeren en ouders te bereiken. De stichting werkt in het onderwijs met het preventieprogramma *De Gezonde school en genotmiddelen* (DGSG) van het Trimbos-instituut. (NB. De voorlichtingen aan ouders zijn terug te vinden onder de setting thuis.)
ROC. Naast het VO is het ROC een plek om jongeren en volwassenen tot 25 jaar te bereiken. Voor het ROC wordt ook het preventieprogramma van DGSG van het Trimbos-instituut gebruikt.
 - b. Basisonderwijs. Voorlichting over drugs in het basisonderwijs is niet van toepassing. Er wordt in principe geen drugs gebruikt in het basisonderwijs. Uit onderzoek blijkt dat voorlichting aan deze doelgroep hierover, zelfs nieuwsgierigheid aanwakkert en kan aanzetten tot gebruik. Indien er signalen zijn van gebruik van (soft)drugs in een klas, kan er wel heel gericht in het basisonderwijs interventies worden ingezet. Dit wordt dus vraaggericht aangeboden.
2. Thuis. Via bijvoorbeeld het onderwijs, het CJG of jongerenwerk worden ouderavonden georganiseerd. De inhoud wordt afgestemd op de vraag, door bijvoorbeeld adviesgesprekken met ouders waarvan hun kind risicovol gebruikt. Het aanbod voor ouders wordt naast vraaggericht ook aanbodgericht aangeboden.
3. Vrije tijd. Naast bijeenkomsten voor horeca en paracommerciële instellingen en het adviseren over hoe om te gaan met drugs binnen de horeca en paracommerciële instelling, zullen jongeren voorgelicht worden door *peers van IrisZ (18-) of Unity (18+)*

Indien gewenst kunnen (para)commerciële instellingen ondersteund worden in de invoering en uitvoering van het drugsbeleid. Deze interventies worden vraaggericht aangeboden.

4. Zorg & hulp. De interventies binnen zorg & hulp richten zich vooral op vroegsignalering, zodat jongeren en volwassenen die riskant gebruiken, snel doorverwezen kunnen worden naar het geïndiceerde aanbod: individuele gesprekken. Dit alles om verergering van de problematiek te voorkomen. Iriszorg richt het aanbod daarbij niet alleen op de gebruiker, maar ook op het systeem om de gebruiker heen (zoals de CRAFT). Dit wordt vraaggericht aangeboden.

En voor 4 doelgroepen:

1. Jongeren

De grootste einddoelgroep is de jongere(n). De jongeren worden soms rechtstreeks bereikt, maar voornamelijk via ouders en de professionals.

2. Ouders/ Opvoeders/Naasten van verslaafden

Ouders zijn na jongeren de belangrijkste doelgroep. Ouders hebben meer invloed op hun kind dat ze denken. Het blijkt dat ouders over het algemeen in het voortgezet onderwijs moeilijk te bereiken zijn. Dat vraagt samenwerking met scholen om steeds te zoeken naar ingangen die aansluiten bij ouders. Verder worden ouders bereikt via jongerenwerk, CJG, individuele casuïstiek, persberichten en/ of persoonlijke gericht contact.

Ook heeft IrisZorg zorg voor de naasten van een verslaafde. IrisZorg biedt een groepstraining aan (CRAFT) waarin geleerd wordt hoe om te gaan met een verslaafde.

3. Professionals

Voor het bereiken van de einddoelgroep: jongeren en jongvolwassen zijn de professionals een belangrijke doelgroep. IrisZorg Preventie geeft cursussen voor professionals zoals 1. middeleninformatie, 2 (vroeg)signaleren van drugsgebruik of misbruik en 3 motiverende gespreksvoering. Professionals spelen een grote rol bij vroegsignalering. Daarom worden deze trainingen naast vraaggericht ook aanbod gericht aangeboden. Deze trainingen worden ook actief aangeboden aan de buurtcoaches van Doetinchem. Zij komen achter de voordeur en kunnen veel drugsgebruik en misbruik signaleren.

4. Volwassenen

Naast jongeren tot 18 jaar zijn jongeren tussen 18 en 30 jaar ook belangrijk. Binnen deze doelgroep is eerder sprake van drugsgebruik en misbruik dan onder jongeren onder de 18 jaar. Deze jongvolwassenen worden vooral bereikt vanuit het geïndiceerde aanbod. Ook kunnen opvoeders en professionals vanuit vroegsignalering IrisZorg inschakelen voor individuele gesprekken met deze jongvolwassenen. In het bovenstaande preventiemodel staat tot slot van de keten nog de terugvalpreventie. Voor volwassenen wordt hier actief op ingezet door IrisZorg vanuit IrisCovery. IrisCovery bestaat uit een groep ex-verslaafden die uitbehandelde cliënten begeleidt in het kader van terugvalpreventie.

De visie van de IrisZorg Preventie is:

De optie om de zorgvraag terug te dringen en daarmee kosten te verlagen is helder; preventie. Het voorkomen dat mensen in (dure) zorg of opvang terecht komen.

Samen met andere lokale partijen kunnen we dit realiseren door mensen tijdig voor te lichten en potentiële zorgconsumenten vroegtijdig op te sporen. Naast het kostenaspect is het voor ons van groot belang om mensen zoveel mogelijk negatieve ervaringen in het leven te besparen en daarmee beschadiging van het individu te voorkomen. Wij willen hen zo veel mogelijk de regie over hun eigen leven laten behouden zodat zij volop kunnen blijven participeren in de samenleving.

Het streven voor de komende jaren is nog nauwere afstemming met alle partners in het veld. Samen de handen ineen slaan om kennis en activiteiten nog beter op elkaar af te stemmen om een zo optimaal mogelijk antwoord op de vraag van de klant te bieden.

Tot slot staat participatie van de doelgroep hoog in het vaandel. De doelgroep kan zo zelf een actieve bijdrage leveren aan de samenleving. En de preventieboodschap wordt daarmee niet alleen van de professional naar de klant overgebracht, maar ook van 'peer' tot 'peer'.

6.3. GGD

De Gemeentelijke GezondheidsDienst (GGD) voert onder meer de volgende taken uit:

- het verzorgen van voorlichting aan 16-jarigen tijdens een consult op alle scholen ;
- het onderzoeken van de gezondheid van jongeren. Iedere vier jaar voert GGD een dergelijk onderzoek uit.

De jongerenmonitor E-MOVO verzamelt informatie over de gezondheid en veiligheid van de jongeren in de regio Gelderland-Midden. E-MOVO is een onderzoek waarbij leerlingen van de tweede en vierde klas van het voortgezet onderwijs op school via internet een vragenlijst invullen over hun gezondheid, welzijn en leefstijl. Dit onderzoek is weer uitgevoerd in oktober en november van het schooljaar 2015-2016. De verzameling van de onderzoeksgegevens gebeurt anoniem. De leerlingen krijgen een digitale vragenlijst waarin de volgende onderwerpen zijn opgenomen:

- Achtergrondkenmerken (o.a. leeftijd, geslacht, geboorteland, gezinssamenstelling);
- School (o.a. schoolplezier en -verzuim);
- Gezondheid (o.a. gezondheidsbeleving, psychosociale gezondheid, (cyber) pesten en weerbaarheid);
- Leefstijl (o.a. roken, alcohol, drugs, voeding, beweging, seksuele ervaringen en veilig vrijen);
- Vrije tijd (o.a. sociale media gebruik en gamen)

6.4 | De pijlers voor een integrale aanpak

Door als gemeente Doetinchem in te zetten op alle verschillende niveaus wordt er gewerkt aan een samenhangend effectief preventiebeleid in de keten. Ten behoeve van onderdelen

A,B,C kunnen monitoringsystemen zoals EMOVO en de Ouderenmonitor worden gebruikt. Maar ook de wijkscans die worden opgesteld door verschillende buurtcoaches kunnen goed aantonen in hoeverre en in welke mate er sprake is van drugsgebruik/ misbruik. Naar aanleiding van maatschappelijke ontwikkelingen danwel trends uit bovengenoemde risico-inventarisaties kan met behulp van voorlichting (collectieve preventie) bewustwording worden gecreëerd bij een doelgroep dan wel een wijk.

(Vroeg)signalering (F,G,H,I) is eveneens een ingang voor preventie. Signalering door wijkteams, docenten, hulpverleners, maar ook bij het extra contactmoment van de GGD met jongeren in de vierde klas. Aan signalering van gebruik dienen vervolgacties in preventieve sfeer gekoppeld te worden waarmee bewustwording in gang gezet wordt. Maar ook vergroten van kennis en vaardigheden in de vorm van deskundigheidsbevordering mag hierbij niet ontbreken. Vervolg acties zijn o.a. voorlichting (informer) en adviseren o.a. door middel van korte interventies voor de doelgroep en eventueel de opvoeders/ naasten. De focus van preventie is - zowel nationaal als internationaal - in het laatste decennium verschoven van universele interventies naar geïndiceerde en selectieve preventie (Conrod et al., 2000). Het beleidsstuk "Van Kwetsbaar naar Weerbaar" van Resultaten Scoren (Adviescommissie Kwetsbare Jeugd & Verslaving, 2011) is daarbij een belangrijk leidraad. Tot slot past ook de consultatie van experts bij het gevolg geven aan signalen van middelengebruik.

7. Gedoogbeleid

7.1. Maximum aantal coffeeshops

Voor het nastreven van de doelstellingen van dit coffeeshopbeleid geldt dat de burgemeester een maximum aantal coffeeshops gedoogd. Bij het bepalen dit maximum is rekening gehouden met ontwikkelingen die daarop van invloed kunnen zijn.

Op basis van artikel 13b van de Opiumwet houdt de burgemeester het recht om binnen het beleidskader van de raad een minder aantal coffeeshops te gedogen.

Gezien de huidige situatie binnen de gemeente Doetinchem worden er voorlopig ten hoogste twee gedoogbeschikkingen afgegeven voor het exploiteren van een coffeeshop.

7.2. Vestigingsgebied coffeeshops

Het vestigingsgebied voor coffeeshops bestaat uit de rand van het stadscentrum (het Ei) of een locatie aan een invalsweg binnen de bebouwde kom van Doetinchem. Onder de invalswegen worden de volgende wegen verstaan: Keppelseweg, Kruisbergseweg, Varsseveldseweg, Terborgseweg en C. Missetstraat (voor zover gelegen binnen de bebouwde kom van Doetinchem).

In de directe nabijheid van de coffeeshop moet voldoende parkeergelegenheid zijn. Dit om zo de overlast voor de directe omgeving tot een minimum te beperken.

7.3. Openingstijden coffeeshops aangepast aan schooltijden

Het landelijk beleid over de afstand tussen scholen en coffeeshops laat gemeenten de vrijheid om een eigen norm te hanteren. De burgemeester van Doetinchem heeft dit beleid op de volgende manier ingevuld. De openingstijden van coffeeshops zijn aangepast aan de schooltijden. Op doordeweekse dagen mogen de shops pas vanaf 18:00 uur geopend zijn. In het weekend geldt als aanvangstijd 12:00 uur.

7.4. Vestigingsvereisten coffeeshop

De vestiging van coffeeshop moet aan de hieronder vermelde vereisten voldoen.

7.4.1. Vestigingscriteria

De locatie wordt beoordeeld aan de hand van de volgende criteria:

1. de te verwachten overlast; onder overlast valt in ieder geval: geluidshinder, (fout) geparkeerde auto's en/of fietsen van klanten en zwerfvuil afkomstig uit de inrichting;
2. het zoekgebied voor de vestiging van coffeeshops beperken tot de rand van het centrum of een locatie aan een invalsweg binnen de bebouwde kom van Doetinchem;
3. geen vestiging van coffeeshops in elkaars nabijheid; de onderlinge afstand tussen twee coffeeshops bedraagt tenminste 250 meter;
4. uitsluitend vestiging van een coffeeshop in een pand dat voldoet aan de inrichtingseisen die gesteld worden in overige wet- en regelgeving;
5. toestaan van openingstijden vanaf 18.00 uur door de weeks en vanaf 12:00 uur in het weekend;
6. de burgemeester heeft een exploitatievergunning verleend.

7.4.2. Spreiding van vestigingen

De vestiging van meerdere coffeeshops in elkaars nabijheid kan leiden tot negatieve effecten. Spreiding van de vestiging is daarom noodzakelijk. Deze spreiding moet zodanig zijn dat beide vestigingen niet leiden tot een onaanvaardbare toename van de verkeersoverlast of een stijging van de onveiligheid en criminaliteit in de directe omgeving. Het uitgangspunt is hierbij dat voor iedere coffeeshop afzonderlijk voldoende parkeergelegenheid aanwezig moet zijn.

7.5. Aanwijzingsbevoegdheid

Het college van burgemeester en wethouders kan besluiten om een vaste locatie aan te wijzen voor het vestigen van een coffeeshop. Een coffeeshop moet gevestigd worden op de aangewezen locatie. In de gemeente Doetinchem zijn nog geen locaties aangewezen.

7.6. Ingezetenencriteria

De Minister van V&J heeft nadrukkelijk aangegeven dat hij het Ingezetenen criterium in stand laat. Dat houdt dus in dat het als strafrechtelijk instrument blijft bestaan. Veel gemeenten vrezen voor de negatieve effecten van dit criterium. Met name wordt gevreesd voor een toename van de straathandel. Om dit te vermijden hebben veel gemeenten besloten om het Ingezetenen criterium niet over te nemen. De raad van Doetinchem heeft besloten om deze lijn te volgen. Daarmee is het ook niet-ingezetenen toegestaan om een coffeeshop te bezoeken, mits zij beschikken over een geldig legitimatiebewijs¹.

7.7. Huidige coffeeshop(s) en overgangsregeling

Een coffeeshop die niet voldoet aan de gewijzigde criteria wordt slechts nog onder voorbehoud langer gedoogd. Daarbij wordt rekening gehouden met de overgangsbepalingen. In hoofdstuk 9 van deze notitie zijn deze nader beschreven.

Op dit moment zijn er twee gedoogbeschikkingen afgegeven. Dit is voor de locatie Varsseveldseweg 57 en de locatie Dr. Huber Noodtstraat 16 in Doetinchem. De locatie Varsseveldseweg 57 voldoet niet meer aan de gestelde criteria. Dit is bij de evaluatie in 2008 vastgesteld. De procedure om verplaatsing van deze coffeeshop te realiseren is in gang gezet.

¹ Het Openbaar Ministerie maakt altijd de afweging of het eigenstandig zal optreden als een coffeeshop aan niet ingezetenen verkoopt en de problematiek rondom de shop groot is. Daarbij wordt ook gekeken naar de andere gedoogbepalingen in voornoemde Aanwijzing (AHOJG-criteria).

8. Handhavingsstrategie

De basis voor bestuursrechtelijk optreden is neergelegd in artikel 13b van de Opiumwet (Wet Damocles). Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om bestuursdwang toe te passen (door bijvoorbeeld een coffeeshop of een woning te sluiten) als in een lokaal of woning drugs wordt verhandeld of aanwezig is.

Op grond van artikel 174 van de Gemeentewet is de burgemeester belast met het toezicht op openbare inrichtingen. Volgens dit artikel is de burgemeester ook belast met de uitvoering van verordeningen die betrekking hebben op dat toezicht. Hieruit volgt dat de burgemeester bevoegd is om handhavend tegen de vestiging van coffeeshops op te treden en hierover beleid te voeren.

Om de handhaving in goede banen te leiden is het noodzakelijk dat er concrete afspraken worden vastgelegd. Een goede afstemming tussen bestuur, politie en OM is daarbij van belang. Afspraken over een integrale aanpak, waardoor bestuursrechtelijke en strafrechtelijke instrumenten goed gecoördineerd kunnen worden, zijn neergelegd in een "handhavingarrangement". Het handhavingarrangement is een richtlijn. In ernstige of spoedeisende gevallen kan hiervan worden afgeweken.

8.1. Taakverdeling bij de handhaving

Afhankelijk van het soort overtreding is de regie in handen van de politie of gemeente. De hieronder opgesomde taken zijn niet limitatief.

De taken van de gemeente zijn:	De taken van de politie zijn:	De taken van het Openbaar Ministerie zijn:
Toezicht	Handhaving	
<ul style="list-style-type: none">controle op de naleving van de gedoogbeschikking en exploitatievergunning	<ul style="list-style-type: none">opsporing van strafbare feitenondersteuning bij controles (als sterke arm)	<ul style="list-style-type: none">leiden van opsporingsonderzoeken
Handhaving		
<ul style="list-style-type: none">opleggen nadere voorschriftentoepassen bestuursdwang in verband met sluiting coffeeshopopleggen last onder dwangsomintrekking gedoogbeschikking	<ul style="list-style-type: none">opmaken proces-verbaal indien noodzakelijkeventueel verrichten van aanhoudingen en/of in beslag nemen van aanwezige voorraden	<ul style="list-style-type: none">vervolgning, in geval een proces-verbaal is opgemaakttoepassen van dwangmiddelen (zoals doorzoeken of voorlopige hechtenis, als daarvoor wettelijke bevoegdheden zijn vastgelegd)

8.2. Toezicht en controle

Het toezicht op coffeeshops voert de gemeente in samenspraak met de politie en het Openbaar Ministerie uit. De prioriteiten bij de handhaving worden in de lokale driehoek

bepaald. Gemeente en politie maken afspraken over de te houden controles. Tenminste driemaal per jaar wordt er in een coffeeshop een controle gehouden. Controles op de naleving van de gedoogcriteria en vergunningsvoorschriften vinden in de regel integraal plaats. Hierbij gaat het om de controle op de naleving van de overige vergunningen en regelgeving op gebied van o.a. milieu, brandveiligheid en exploitatie. De controles in de coffeeshop worden zowel aangekondigd als niet-aangekondigd gehouden. Voor zover nodig en mogelijk is, worden partners zoals brandweer, belastingdienst, politie, Koninklijke Marechaussee en douane hierbij betrokken.

8.3. Opleggen van sancties

Na een geconstateerde overtreding vindt altijd een vervolgactie plaats. Deze bestaat onder andere uit waarschuwingen, intrekking gedoogbeschikking, bestuursdwang of dwangsom ofwel uit strafrechtelijke vervolging door het Openbaar Ministerie, ofwel uit beide, afhankelijk van de aard van de overtreding. De wijze waarop de burgemeester handhavend optreedt, is vastgelegd in het handhavingarrangement.

Artikel 13b, eerste lid, van de Opiumwet geeft de burgemeester de bevoegdheid om bestuursdwang toe te passen zodra in woningen of lokalen dan wel in of bij woningen of zodanige lokalen behorende erven, een middel als bedoeld in lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is.

8.4. Algemene wet bestuursrecht

Bestuursdwang of het opleggen van een dwangsom gebeurt altijd volgens de regels in de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat, voorafgaande aan het toepassen van de bevoegdheid tot bestuursdwang of dwangsom, een schriftelijke waarschuwing wordt gegeven. In ernstige en/of dringende gevallen kan direct bestuursdwang worden toegepast.

9. Inwerkingtreding en overgangsrecht

De 'Uitvoeringsnota drugsbeleid gemeente Doetinchem 2016' treedt in werking op de eerste dag nadat deze bekend is gemaakt.

Een gedoogbeschikking die voor de inwerkingtreding van deze beleidsregels is verleend, blijft geldig tot een jaar nadat deze beleidsregels in werking zijn getreden. Dit geldt niet voor een gedoogbeschikking waarvan de geldigheidsduur binnen die termijn is verstreken of als deze is ingetrokken.

Een exploitant die een coffeeshop exploiteert waarvoor een gedoogbeschikking is verleend en van kracht is, moet uiterlijk vier maanden voor het verstrijken van de geldigheidstermijn van die gedoogbeschikking een nieuwe aanvraag indienen.

Om in aanmerking te komen voor een nieuwe gedoogbeschikking moet de nieuwe aanvraag voldoen aan de gewijzigde beleidsregels.

Nieuwe aanvragen die ingediend zijn voor inwerkingtreding van het beleid, maar nog niet zijn afgehandeld worden getoetst aan het nieuwe beleid.

Aldus besloten op april 2016.

De burgemeester voornoemd,

Bijlage I: Handhavingsarrangement

(Handhavingsbeleid coffeeshops; Artikel 13b Opiumwet (Wet Damocles))

In dit 'handhavingarrangement' gaat het om de wijze van handhaving per type overtreding m.b.t. coffeeshops. Voor overige overtredingen van de Opiumwet moet het handhavingsarrangement nog nader worden uitgewerkt.

Bij overtreding van de voorschriften van de gedoogbeschikking is artikel 13b van de Opiumwet de basis voor handhavend optreden (dus niet de gedoogbeschikking zelf).

Uitzonderingsbepaling: De burgemeester heeft het recht om in zich voordoende situaties van het hierna gegeven handhavingsarrangement af te wijken.

Overtreding	Gemeente	Politie	OM
Overtreding van het Affichering-criterium (A)	1 ^e keer: Schriftelijke waarschuwing 2 ^e keer binnen 3 jaar: Last onder dwangsom 3 ^e keer binnen 3 jaar: Tijdelijke sluiting 3 mnd 4 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor langere periode	In geval van overtreding maakt de politie proces-verbaal op en rapporteert dit naar burgemeester en OM.	Strafrechtelijke afhandeling van het opgemaakte proces verbaal.
Overtreding van het Harddrug-criterium (H)	1 ^e keer: Sluiting voor 12 mnd 2 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor langere periode; intrekking gedoogsituatie	In geval van overtreding maakt de politie proces-verbaal op en rapporteert dit naar burgemeester en OM.	Strafrechtelijke afhandeling van het opgemaakte proces verbaal.
Overtreding van het Overlast-criterium (O) met criminele activiteiten (ernstig of dreigende verstoring van het woon- en leefklimaat in of rondom de coffeeshop waarbij ook criminele activiteiten vanuit de coffeeshop worden ontplooid)	1 ^e keer: Sluiting voor 12 mnd 2 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor langere periode; intrekking van de gedoogbeschikking	In geval van overtreding maakt de politie proces-verbaal op en rapporteert dit naar burgemeester en OM.	Strafrechtelijke afhandeling van het opgemaakte proces verbaal.
Overtreding van het Overlast-criterium (O) zonder criminele activiteiten (dreigende verstoring van het woon- en leefklimaat in of rondom de coffeeshop door gedragingen van bezoekers, personeel e.d. zonder criminele activiteiten; er zijn veel klachten geregistreerd bij de politie	1 ^e keer: Schriftelijke waarschuwing 2 ^e keer binnen 3 jaar: Last onder dwangsom 3 ^e keer binnen 3 jaar: Tijdelijke sluiting 3 mnd 4 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor langere periode; intrekking van de gedoogbeschikking	De politie signaleert, registreert, informeert en adviseert de burgemeester.	Strafrechtelijke afhandeling zodra een proces verbaal van een geconstateerde overtreding is opgemaakt.

Overtreding van het criterium Jeugdigen (J)	1 ^e keer: Sluiting voor 3 mnd 2 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor 6 mnd 3 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor 12 mnd 4 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor langere periode; intrekking van de gedoogbeschikking	In geval van overtreding maakt de politie proces-verbaal op en rapporteert dit naar burgemeester en OM.	Strafrechtelijke afhandeling van het opgemaakte proces verbaal.
Overtreding van het Hoeveelheid-criterium (G) Bij verkoop van een te grote hoeveelheden (meer dan 5 gram per transactie)	1 ^e keer: Sluiting voor 3 mnd 2 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor 6 mnd 3 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor 12 mnd 4 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor langere periode; intrekking van de gedoogbeschikking	In geval van overtreding maakt de politie proces-verbaal op en rapporteert dit naar burgemeester en OM.	Strafrechtelijke afhandeling van het opgemaakte proces verbaal.
Overtreding van het Hoeveelheid-criterium (G) Indien er in de inrichting een te grote handelsvoorraad wordt aangetroffen	1 ^e keer: Sluiting voor 3 mnd 2 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor 6 mnd 3 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor 12 mnd 4 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor langere periode; intrekking van de gedoogbeschikking	In geval van overtreding maakt de politie proces-verbaal op en rapporteert dit naar burgemeester en OM.	Strafrechtelijke afhandeling van het opgemaakte proces verbaal.
Overtreding van het Ingezetenen-criterium (I) Het tot de inrichting van een coffeeshop toelaten van een niet-ingezetenen. (voor zover daarbij sprake is van een combinatie met een andere in dit handhavingarrangement vermelde overtreding)	1 ^e keer: Sluiting voor 3 mnd 2 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor 6 mnd 3 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor 12 mnd 4 ^e keer binnen 3 jaar: Sluiting voor langere periode; intrekking van de gedoogbeschikking	In geval van overtreding maakt de politie proces-verbaal op en rapporteert dit naar burgemeester en OM.	Strafrechtelijke afhandeling van het opgemaakte proces verbaal.
Overtreding overige voorwaarden gedoogbeschikking of voorschriften exploitatievergunning	1 ^e keer: Schriftelijke waarschuwing 2 ^e keer binnen 3 jaar: Last onder dwangsom 3 ^e keer binnen 3 jaar: Tijdelijk sluiting voor tenminste 3 mnd 4 ^e keer: Intrekken van de gedoogbeschikking	In geval van overtreding maakt de politie proces-verbaal op en rapporteert dit naar burgemeester en OM	Strafrechtelijke afhandeling van het opgemaakte proces verbaal.

Februari 2016
Drugsbeleid gemeente Doetinchem

Bijlage II: Aanvraagprocedure

Wordt nog bestudeerd i.v.m. voldoen aan Europese regelgeving.

Februari 2016
Drugsbeleid gemeente Doetinchem

Bijlage III: Selectie- en gunningleidraad coffeeshops

Wordt nog bestudeerd i.v.m. voldoen aan Europese regelgeving.

Bijlage IV: Gedoogvoorschriften

De volgende voorschriften worden gesteld aan het gedogen van een coffeeshop. De hieronder vermelde voorschriften zijn niet limitatief. In het belang van de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en overlast kan de burgemeester voorschriften toevoegen of een beperking van de openingstijden opleggen. De burgemeester kan ook na afgifte van de gedoogbeschikking nog voorschriften toevoegen.

Inrichtingseisen

1. In de inrichting mag geen alcoholhoudende drank aanwezig zijn.
2. De inrichting moet doordeweeks van 00.00 uur tot 18.00 uur voor het publiek gesloten zijn met uitzondering van de zaterdag en zondag waarvoor een sluitingstijd geldt van 00.00 uur tot 12.00 uur. De burgemeester verleent geen ontheffing van de openingstijden.
3. De inrichting heeft geen terras.

Softdrugs

4. In de inrichting mag per dag aan één en dezelfde persoon maximaal 5 gram aan softdrugs worden verkocht.
5. Er wordt een administratie bijgehouden waarmee gedoogvoorschrift 4 aangetoond kan worden.
6. In de inrichting mogen geen andere verdovende middelen dan softdrugs als bedoeld in artikel 3 van de Opiumwet aanwezig zijn.
7. De maximale handelsvoorraad die in de inrichting aanwezig mag zijn, mag niet meer bedragen dan 500 gram.
8. In de inrichting, buiten het zicht van passanten, moet op een voor de bezoekers duidelijke wijze de prijslijst van de softdrugs worden opgehangen.
9. De softdrugs mogen niet gratis worden verstrekt. De verkoop van softdrugs moet direct worden afgerekend. Verkoop op rekening, ruilen tegen goederen, onderpand of anderszins is niet toegestaan.

Exploitant en personeel

10. De exploitant en het personeel zijn allen 23 jaar of ouder.
11. De inrichting mag niet geëxploiteerd worden door een exploitant die veroordeeld is geweest of een transactie van het Openbaar Ministerie heeft geaccepteerd bij overtreding van artikel 2 en artikel 3 Opiumwet, heling, fraude, gewelddelicten en handel in en bezit van vuurwapens en handel in steekwapens. Dit geldt ook voor de in de coffeeshop werkende personen.
12. De exploitant en het personeel van een coffeeshop mogen de afgelopen vijf jaar niet veroordeeld zijn voor een misdrijf.
13. De exploitant of het personeel mag binnen de laatste vijf jaar niet werkzaam zijn geweest in een coffeeshop waarvan de gedoogbeschikking door het bevoegde bestuursorgaan is ingetrokken.
Een uitzondering hierop is als de exploitant of het personeel geen schuld heeft gehad aan de gronden waarop de gedoogbeschikking is ingetrokken.
14. De exploitant en het personeel moeten beschikken over een bewijsstuk van een erkende instelling, waaruit blijkt dat zij beschikken over voldoende kennis en inzicht met gebruik van drugs en de daaraan verbonden risico's van verslaving door het volgen van een

interventie. Deze instelling en interventie moeten vermeld zijn in de Interventiedatabase Gezond en Actief Leven. De voorkeur gaat uit naar een erkende interventie.

15. De exploitant en het personeel hebben een doorverwijsplicht naar de verslavingszorg en hebben een actieve rol richting verslavingszorg.
16. Tijdens de openingstijden moet er minimaal één portier aanwezig zijn. De in de inrichting werkzame horecaportier(s) of ander beveiligingspersoneel moeten voldoen aan het gestelde in de Wet Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus.
17. Er mogen alleen personen werkzaam zijn zoals genoemd in aanvraag.
 - Er moet altijd een beheerder in de coffeeshop aanwezig zijn tijdens de openingstijden van de coffeeshop. De naam van de beheerder wordt genoemd op de gedoogbeschikking of in een bijlage bij de gedoogbeschikking.
 - Er ligt altijd een actuele lijst van het personeel in de inrichting ter inzage.

Verkoop aanverwante artikelen

18. In de inrichting mogen naast alcoholvrije dranken, snoepwaren en softdrugs, aanverwante artikelen beperkt worden verkocht.
19. Er mogen geen softdrugs in de vorm van etenswaar worden verkocht zoals spacecake.

Overlast en intrekking

20. De exploitant zorgt ervoor dat de exploitatie van de inrichting geen overlast veroorzaakt. Ook mag de exploitatie het woon- en leefklimaat in de naaste omgeving niet nadelig beïnvloeden.
21. Tijdens de openingstijden van de inrichting zorgt de exploitant ervoor dat in de directe omgeving van de inrichting toezicht worden gehouden om overlast te voorkomen.
22. Dagelijks na sluiting van de inrichting, wordt het zwerfvuil in de directe omgeving opgeruimd;
23. Onverminderd de mogelijkheid om tot intrekking van de gedoogbeschikking over te gaan, kan de inrichting worden gesloten zodra:
 - wordt vastgesteld dat in strijd wordt gehandeld met één of meer van de aan de gedoogbeschikking verbonden voorschriften;
 - door misdrijf verkregen voorwerpen in de inrichting zijn gekocht, te koop aangeboden, verkocht dan wel bewaard of verborgen;
 - in de inrichting wapens aanwezig zijn in de zin van de Wet wapens en munitie, of als dit in het belang van de openbare orde noodzakelijk is.
 - Als een gedoogbeschikking van een exploitant wordt ingetrokken dan komt deze exploitant niet meer voor een nieuwe gedoogbeschikking in aanmerking.

Toegangsbeperking

24. Een coffeeshop is uitsluitend toegankelijk voor personen van 18 jaar en ouder. Bij het betreden van de coffeeshop moet een geldig identiteitsbewijs: paspoort, identiteitskaart en/of verblijfsdocument worden getoond. De exploitant of het personeel vraagt iedere bezoeker om dit te doen.

Reclame

24. Elke vorm van reclame voor de verkoop van softdrugs is verboden.
Daaronder wordt verstaan:
'Iedere activiteit die dient om de aandacht vanaf de openbare weg op de verkoop van softdrugs te vestigen te bevorderen en het op enigerlei andere wijze wervend optreden om daarmee de aandacht op de coffeeshop te vestigen.

Voorbeelden daarvan zijn:

- het plaatsen van advertenties;
- het verspreiden van foldermateriaal;
- het hebben van een website.

Van dit verbod is uitgesloten een geringe² naamsaanduiding van waaruit direct dan wel met ondersteuning van onderschrift of logo blijkt dat in de inrichting softdrugs worden verkocht.

Overige

25. Op een voor de bezoekers duidelijk zichtbare plaats in de inrichting moet gratis foldermateriaal van een instelling op het gebied van de verslavingszorg (Iriszorg) aanwezig zijn. Deze folders geven in ieder geval ook informatie over de gevolgen van het gebruik van drugs.
26. In de inrichting moeten op een voor de bezoekers duidelijk zichtbare plaats posters aangebracht worden waarin gewezen wordt op de gevolgen van het gebruik van drugs.
27. Er is altijd een afschrift van de gedoogbeschikking in de inrichting aanwezig.
28. De exploitant is verplicht de gedoogbeschikking op eerste aanvraag ter inzage af te geven aan de bij of krachtens artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen personen en aan de door de gemeente Doetinchem aangewezen toezichthouders.

² Met een maximale hoogte van 0.2 meter over maximaal 5% van het totale oppervlak van raam of deur.

Bijlage V: Voorschriften exploitatievergunning

De volgende voorschriften worden gesteld aan de exploitatievergunning voor een coffeeshop. De hieronder vermelde voorschriften zijn niet limitatief.

A. Welke voorschriften gelden er?

1. De exploitatievergunning is aan de locatie van het verkooppunt en aan de persoon van de exploitant gebonden en is niet overdraagbaar.
2. Eventuele rechtsopvolgers kunnen geen rechten ontleen aan deze vergunning.
3. Deze vergunning geldt alleen zolang het karakter van de inrichting en de wijze van exploitatie als horecabedrijf niet worden gewijzigd.
4. Deze vergunning moet op een voor het publiek zichtbare plaats in de inrichting aanwezig zijn. Op eerste vordering van de controlerende (politie)ambtenaar wordt het getoond.
5. Uiterlijk twaalf weken voor 1 januari 2015 moet een verzoek om verlenging ervan bij de burgemeester worden ingediend.

B. Waaraan moet de exploitant en het personeel voldoen?

1. De exploitant en het personeel mogen in de afgelopen vijf jaar geen justitiële antecedenten hebben die verband houden met overtreding van de Drank- en Horecawet, Opiumwet, heling, geweldsdelicten of gebruik van en/of handel in vuurwapens.
2. De exploitant en het personeel zijn verantwoordelijk voor de naleving van alle eisen en voorschriften verbonden aan deze beschikking; deze verantwoordelijkheid gaat ook over het handelen en nalaten van het personeel.
3. De exploitant zorgt ervoor dat de politie in Doetinchem altijd beschikt over een actuele personeelslast. Op deze lijst staat in ieder geval de naam, adres, postcode, woonplaats en de geboortedatum en -plaats van al het personeel.
4. De exploitant zorgt ervoor dat bij nieuw personeel de volgende documenten aan de burgemeester worden gezonden:
 - a. een 'verklaring omtrent gedrag';
 - b. een bewijs van opneming in de basisadministratie persoonsgegevens;
 - c. een bewijs van deelname aan een training/cursus van Iriszorg.Het nieuwe personeel begint pas met de werkzaamheden nadat de burgemeester daarvoor de vereiste instemmingsverklaring heeft afgegeven. De burgemeester beslist binnen veertien dagen na ontvangst van de gegevens voor de instemmingsverklaring.
5. De exploitant en het personeel moeten minimaal 23 jaar zijn.
6. Als de inrichting open is, moet minimaal de beheerder of de exploitant aanwezig zijn.

C. Aan welke inrichtingseisen moet worden voldaan?

1. De inrichting moet voldoen aan de inrichtingseisen zoals bedoeld in het Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet.
2. Nooduitgangen mogen niet worden geblokkeerd en moeten over de volle breedte worden vrijgehouden van obstakels.
3. De vergunninghouder zorgt voor voldoende en regelmatig gereinigde toiletten en urinoirs en houdt deze bereikbaar voor bezoekers.

D. Wat zijn de voorschriften voor de exploitatie van een alcoholvrije inrichting?

1. De inrichting mag alleen geopend zijn op:
 - a. maandag tot en met vrijdag van 18.00 tot 00.00 uur;
 - b. zaterdag van 12.00 tot 00.00 uur;
 - c. zondag van 12.00 tot 00.00 uur;
2. De inrichting is tijdens de openingsuren voor het publiek vrij toegankelijk.
3. Het is verboden om personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt, in de inrichting te laten verblijven of tot de inrichting toe te laten.
4. Het is verboden in de inrichting alcoholhoudende drank aanwezig te hebben en/of te verkopen.
5. Er mogen om in de inrichting geen kansspelautomaten aanwezig zijn.
6. Het is verboden bij de inrichting een terras te exploiteren.

E. Wat moet u doen om aantasting van de woon- en leefomgeving te voorkomen?

1. De exploitant zorgt ervoor dat de bezoekers van de inrichting geen overlast voor de naaste woon- en leefomgeving veroorzaken. Deze zorgplicht geldt ook voor de directe omgeving van de coffeeshop. Daarbij horen ook de plaatsen waar de meeste bezoekers van de coffeeshop hun voertuigen parkeren of stallen.
2. Op het moment van de exploitatie zijn de ramen en deuren gesloten.
3. Er is een goed werkende afzuiging, voorzien van filters, waarmee wordt voorkomen dat geuren afkomstig uit de inrichting naar buiten treden.
4. De exploitant zorgt ervoor dat eventuele verontreiniging in de directe omgeving en kennelijk veroorzaakt is door afval afkomstig van zijn inrichting, onmiddellijk wordt verwijderd.
5. De exploitant zorgt voor voldoende stallingsmogelijkheden voor fietsen en bromfietsen.
6. De exploitant zorgt ervoor dat klanten die met de auto zijn, worden doorverwezen naar de daarvoor meest geschikte parkeerplaatsen.
7. De exploitant zorgt ervoor dat geen glazen en/of niet verpakte consumpties buiten de inrichting worden meegenomen.

F. Voorschrift over de controle en het toezicht

1. De exploitant is verplicht de vergunning op de eerste vordering ter inzage af te geven aan een ambtenaar die belast is met het toezicht en de handhaving van de bij of krachtens de Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem gestelde regels.
2. De exploitant en andere leidinggevendenden zijn altijd direct bereikbaar en aanspreekbaar voor toezichthouders en politie.
3. De exploitant stelt twee toezichthouders aan. Deze toezichthouders zijn in het bezit van een certificering volgens de Wet op de Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus.
4. Tijdens de openingstijden van de coffeeshop houden deze toezichthouders samen of ieder afzonderlijk de leiding over het toezicht bij de entree van de coffeeshop en in de omliggende straten.
5. De toezichthouders hebben een mobiele telefoon. Bij calamiteiten kan daarmee direct de politie worden gewaarschuwd.
6. De toezichthouders zien erop toe dat de huisregels en de met de exploitant gemaakte afspraken correct worden nageleefd. Deze afspraken gaan in ieder geval over het parkeren

- van voertuigen en het stallen van fietsen en bromfietsen in de omgeving van de coffeeshop.
7. De toezichthouders houden in dagrapporten een nauwkeurige registratie bij van de handelingen die zij in het kader van de uitoefening van hun taak hebben verricht.
 8. Personen die de toegang is ontzegt, ontvangen daarvan van de exploitant een schriftelijke verklaring. Van deze verklaringen bewaart de exploitant de afschriften en zendt een kopie ervan aan de politie.
 9. Op minder druk bezochte dagen kan de tweede beveiliging worden vervangen door één of meer verkeersregelaars. Deze verkeersregelaars moeten daartoe gecertificeerd zijn en door de burgemeester als verkeersregelaar zijn aangesteld. Hiervoor moet een afzonderlijke aanvraag bij mij indienen.
De verkeersregelaars houden toezicht op het parkeren van voertuigen en het stallen van fietsen en bromfietsen in de omgeving van de coffeeshop. Daarnaast hebben zij een oog- en oorfunctie. Bij overlast is alleen de gecertificeerde beveiliging degene die maatregelen daartegen onderneemt.

G. Wanneer kan de vergunning worden ingetrokken?

1. De exploitatievergunning kan worden ingetrokken als:
 - a. de omstandigheden op grond waarvan deze vergunning is afgegeven zijn gewijzigd;
 - b. de exploitatie van de inrichting op zodanige wijze plaatsvindt, dat het woon-, winkel- en leefklimaat of de openbare orde in de naaste omgeving op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.
2. De exploitatievergunning kan worden ingetrokken als er gehandeld wordt in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften.

H. Wanneer vervalt de exploitatievergunning?

1. De exploitatievergunning vervalt als de exploitatie van de inrichting door een ander dan de op deze vergunning vermelde exploitant wordt overgenomen. In dat geval moet een nieuwe vergunning aangevraagd.
2. De exploitatievergunning vervalt als de exploitatie voor een periode van langer dan drie maanden is of wordt onderbroken.
3. De exploitatievergunning vervalt als er een nieuwe exploitatievergunning is verleend.