

Doetinchem, 6 april 2016

Uitvoeringsagenda Binnenstad

**Voorstel:**

1. **Met waardering kennisnemen van de voorstellen die de werkgroepen hebben ingediend om de visie 'gastvrije binnenstad in een decor van groen en water' nader invulling te geven.**
2. **De uitvoeringsagenda binnenstad vaststellen met daarin voor het jaar 2016 de onderstaande opdrachten:**
3. **Vanuit het streven naar een gastvrije stad waar meer bezoekers komen en bezoekers langer verblijven:**
  - 3.1 **inzetten op publieksmarketing en hiervoor de opdracht, organisatievorm, locatie, financiering en cofinanciering uit te werken;**
  - 3.2 **de mogelijkheden voor fietsparkeren in het centrum vergroten en een proef uitvoeren om de beste optie voor een doorgaande fietsroute te bepalen;**
  - 3.3 **een aantrekkelijk dagtarief instellen voor het autoparkeren direct om het historisch centrum en het college opdracht geven een onderzoek te doen naar de mogelijkheid om op termijn gratis parkeren in te voeren;**
  - 3.4 **de komst van 'pop-up' invullingen van lege winkelpanden stimuleren door een stimuleringsbudget beschikbaar te stellen;**
  - 3.5 **een extra budget voor (kleine) binnenstadsevenementen beschikbaar stellen, het kader voor binnenstadsevenementen herijken en onderzoeken of de organisatie voor de binnenstad een deel van de uitvoering van het evenementenbeleid kan overnemen.**
4. **Vanuit de doelstelling om de Achterhoekbeleving in de binnenstad te versterken:**
  - 4.1 **voor de vergroening van de binnenstad starten met de realisatie van de eerste groene toegangspoort;**
  - 4.2 **een onderzoek starten naar de haalbaarheid van een duurzame markthal voor streekproducten in Doetinchem en ondernemers uitnodigen alvast een eerste 'proeve' van streekproducten te organiseren in de binnenstad;**
  - 4.3 **inwoners van de Achterhoek vragen het meest markante gebouw uit hun gemeente te nomineren en deze vervolgens in 3D uit te printen als extra trekker in de binnenstad.**
5. **Vanuit de doelstelling om de Oude IJssel meer bij de binnenstad te betrekken:**
  - 5.1 **met onderzoek en proefondervindelijk toetsen wat de mogelijkheden zijn om de Gaswal te 'knippen' of 'knijpen';**
  - 5.2 **een duurzaam ontwerp laten maken voor het gebied Oude IJssel - binnenstad waarbij een intensief gebruik aan de stadzijde en extensief gebruik aan de Bleekzijde het uitgangspunt zijn en tegemoet wordt gekomen aan de gebruiksbehoeften van de verschillende doelgroepen;**
  - 5.3 **tijdelijke initiatieven in dit gebied faciliteren om de belevingswaarde te vergroten en hiertoe een tijdelijk stadsstrand realiseren aan de stadskant.**

Doetinchem, 6 april 2016

- 6. Voor de uitvoeringsagenda een bedrag beschikbaar stellen van € 200.000,- uit het budget voor de toekomst van de binnenstad. Daarbij de voorwaarde stellen dat, daar waar het gaat om samenwerking tussen overheid en andere partners in de samenleving, de benodigde bedragen beschikbaar komen op het moment dat ook deze partners hun bijdrage leveren via cofinanciering, eigen inspanningen of een combinatie daarvan.**
- 7. Voor de realisatie van deze uitvoeringsagenda: Het college opdracht geven om bij de uitvoering van de binnenstadsagenda de gekozen werkwijze, waarin een intensieve en creatieve samenwerking met bewoners en ondernemers de kern vormt, vast te houden.**

### **Context**

Deze uitvoeringsagenda is de uitwerking van het raadsbesluit Doetinchem: hoofdstad van de Achterhoek, visie op de binnenstad van Doetinchem (vastgesteld 5 november 2015).

Bij de start van de ontwikkeling van de toekomstvisie heeft uw raad vanuit zijn kaderstellende rol beoordelingscriteria aangegeven, waaraan de plannen voor de Doetinchemse binnenstad moeten voldoen. Het uitgangspunt van de raad is dat een plan moet bijdragen aan het hoofddoel van 'Aanvalsplan binnenstad', namelijk het versterken van de Doetinchemse binnenstad. Daarom moet een plan volgens uw raad:

- de binnenstad aantrekkelijker maken voor inwoners, bezoekers en ondernemers;
- draagvlak hebben onder inwoners, bezoekers en ondernemers;
- juridisch en financieel realiseerbaar zijn;
- toekomstbestendig zijn (voor de lange termijn houdbaar, structureel toegevoegde waarde bieden);
- idealiter de rol als centrumgemeente bevorderen (meerwaarde/ complementair voor de regio);

Tijdens de vaststelling van de toekomstvisie op 5 november 2015 hebt u twee extra criteria benoemd:

- versterken kernwinkelgebied (het 'Ei');
- verhogen bestedingen binnenstad.

Of de ideeën die ten grondslag liggen aan de plannen de binnenstad aantrekkelijker maken en in hoeverre hiervoor draagvlak is, hebben we in de vorige fase vastgesteld. Op basis van de vorige fase hebben de werkgroepen voortgebouwd. Ze hebben als opdracht meegekregen om in de planontwikkeling aandacht te hebben voor de mate waarin hun plan bijdraagt aan de criteria van uw raad en daarmee het versterken van de Doetinchemse binnenstad.

#### *1. Werkgroepen van bewoners, ondernemers en ambtenaren leveren een keur aan voorstellen*

Nadat we op interactieve wijze een visie hebben opgesteld, zijn we, opnieuw samen met vele enthousiaste en betrokken Doetinchemmers, aan de slag gegaan met de voorbereiding van een uitvoeringsagenda. Maar liefst 73 inwoners, ondernemers, bezoekers en ambtenaren hebben in twaalf werkgroepen de afgelopen maanden de visie uitgewerkt in een uitvoeringsagenda. Deze nieuwe vorm van werken verbond verschillende kennis- en belevingsniveaus aan elkaar, waardoor de ideeën en voorstellen voor de ontwikkelingen in een stad vanuit de stad zelf kwamen. De werkgroepen hebben in een korte periode met veel inzet en enthousiasme voorstellen gedaan om onze binnenstad aantrekkelijker te maken. Het StadsLAB was voor hen de ontmoetings- en werkruimte waar deze plannen gemaakt en gepresenteerd werden. Tevens was het StadsLAB het informatiepunt voor iedereen. Ruim 2300 mensen hebben het StadsLAB bezocht en waardevolle ideeën achtergelaten voor de werkgroepen. Ook online heeft men meegedacht over de uitvoeringsagenda.

Doetinchem, 6 april 2016

*2. De uitvoeringsagenda is het resultaat van een interactieve fase en de beschouwing van de voorstellen*  
Het resultaat van de interactieve fase ligt voor u. Maar liefst 22 voorstellen zijn na consultatie van de samenleving online en fysiek bij ons ingediend. Naast de resultaten op papier, is een bijkomend resultaat een nieuw netwerk van betrokkenen en initiatiefnemers voor de toekomst van onze binnenstad. Er zijn twee expertsessies (ambtelijk en bestuurlijk) gehouden om de voorstellen van de werkgroepen te beoordelen aan de hand van de raadsaders en op samenhang en prioritering. Op basis hiervan is de beschouwing gemaakt die geresulteerd heeft in een uitvoeringsagenda.

Langs drie hoofdpogaven bouwen we in de uitvoeringsagenda verder aan de toekomst van de binnenstad. We streven een sterkere beleving van de Achterhoek in de stad na. Daarnaast willen we de relatie met het water herstellen en stimuleren we ondernemerschap om meer levendigheid in de stad te krijgen.

### *3.1 Publieksmarketing bevordert het bezoek aan Doetinchem*

Een gastvrije stad legt de rode loper uit voor zijn bezoekers. Door de publieksmarketing te versterken, kan Doetinchem in het directe verzorgingsgebied een groter bezoekerspotentieel aanboren (warme marketing) en vervolgens in de omliggende regio's en bij toeristen (koude marketing).

### *3.2 Fietsstad Doetinchem zorgt voor voldoende goede fietsparkeergelegenheid*

Met name in de uitgaansuren en bij evenementen zijn er onvoldoende fietsparkeerplaatsen. Zeker in de omgeving van de Grutstraat. Mobiele, 'pop up' en/of een extra vaste stalling lossen dit probleem op en zorgen voor een veiliger en aantrekkelijker straatbeeld.

### *3.3 Een aantrekkelijk dagtarief bevordert een langer verblijf in de binnenstad*

Als we op de parkeerplaatsen direct om het historisch centrum een aantrekkelijk dagtarief invoeren, kunnen bezoekers die met de auto komen zorgeloos parkeren. De gemiddelde parkeerduur is momenteel 1,5 uur. Verlengen van de parkeerduur zorgt voor een langer verblijf en meer beleving en besteding in de binnenstad.

### *3.4 Met pop-ups stimuleren we een gevarieerd (winkel-)aanbod en bestrijden we leegstand*

We stimuleren deze ontwikkeling met een werkbudget om de creatieve ideeën uit de samenleving, zoals het organiseren van een dragon's den (ideeën/projectenveiling), te faciliteren. Met pop-ups kunnen jonge ondernemers hun concept uittesten of kunnen gevestigde internationale ketens het marktpotentieel uitproberen. Tegelijk is voor de beleving van de binnenstad een goed gevuld stadscentrum cruciaal.

### *3.5 Evenementen bevorderen de levendigheid in de binnenstad*

In een goede binnenstad is altijd wat te doen. Met een kleine uitbreiding van het evenementenbudget stimuleren we deze levendigheid en bevorderen we het gebruik van 'nieuwe' publieke ruimte met name aan het water.

### *4.1 Een groene poort als start van de vergroening van de binnenstad*

Groene poorten als entree naar de binnenstad zijn een uitstekende manier om de aansluiting tussen de binnenstad en de Achterhoek te markeren. De eerste groene poort realiseren we in 2016 bij voorkeur aan de zijde van de Hamburgerstraat, een belangrijke toegangsroute die momenteel als heel 'stenig' wordt ervaren.

Doetinchem, 6 april 2016

#### *4.2 Streekproducten in de binnenstad bevorderen de Achterhoekbeleving*

Voor streekproducten is veel draagvlak en enthousiasme. Of een duurzame markthal in Doetinchem haalbaar is, vergt nader onderzoek. Tegelijkertijd willen we de streekproducten al zichtbaar en proefbaar maken door tijdelijke initiatieven.

#### *4.3 We vergroten de betrokkenheid van de Achterhoekers bij de binnenstad van Doetinchem*

De omliggende gemeenten en de Achterhoek vormen het belangrijkste verzorgingsgebied van onze binnenstad. Als we de Achterhoekbeleving in Doetinchem willen vergroten, doen we dat bij voorkeur samen met Achterhoekers. De 3D-miniaturen van markante gebouwen zijn hier de uitwerking van.

#### *5.1 Voor de gebiedsontwikkeling bij de Oude IJssel is verkeersonderzoek Gaswal cruciaal*

Als we de Oude IJssel bij de binnenstad willen betrekken, vormt de Gaswal letterlijk een barrière. Kan deze weg autovrij of verkeersluw worden? Dat willen we door onderzoek en een proef uitzoeken, zodat we deze kennis kunnen gebruiken bij het ontwerp.

#### *5.2 Een integraal ontwerp voor het gebied doet recht aan alle wensen en kansen*

Het gebied tussen de binnenstad en de Oude IJssel biedt veel kansen om tot een aantrekkelijk verblijfsgebied te worden gevormd. Daarvoor bestaat een groot draagvlak. Het is de crux om hier samen met het Waterschap, ondernemers en gebruikers een passend duurzaam ontwerp voor te maken.

#### *5.3 Tijdelijke initiatieven houden de betrokkenheid bij het water*

De omvorming van het gebied bij de Oude IJssel is een meerjarige opgave. Momenteel bestaat al veel behoefte aan waterbeleving. Vandaar dat we op korte termijn al het gebruik willen bevorderen. Dat komt tevens het ontwerp van dit plangebied ten goede doordat we merken wat werkt en doordat gebruikers kunnen meedenken met de plannen.

#### *6. Samen plannen maken, samen uitvoeren*

Tijdens de raadsbehandeling van de visie hebt u nadrukkelijk uitgesproken te verwachten dat het samen opstellen van een visie en een uitvoeringsagenda zal leiden tot een gezamenlijke uitvoering. Dat betekent dat niet alleen de gemeente Doetinchem aan zet is, maar ook ondernemers en andere partners. De bijdragen van partners hangen af van de specifieke opgave en bestaan uit cofinanciering, eigen inspanningen of een combinatie daarvan. Ons college stelt eigen menskracht en middelen beschikbaar als de partners in de samenleving hun bijdrage leveren.

#### *5. Doorgaan op de ingeslagen weg van samenwerken in Doetinchem*

De werkwijze van cocreatie is over het algemeen zeer positief ontvangen. Het sluit ook aan bij het streven van het gemeentebestuur om meer en intensiever samen te werken met bewoners. De werkwijze van de afgelopen periode schept uiteraard ook verwachtingen; vandaar dat we ervoor pleiten om ook in de uitvoeringsfase op deze werkwijze voort te borduren. Na de vaststelling van de uitvoeringsagenda, zullen we in overleg met betrokkenen projectteams samenstellen en de agenda gezamenlijk uitvoeren. De onderdelen op de agenda zijn divers van aard. Dat maakt dat voor sommige onderdelen de gemeente de trekker zal zijn, voor andere onderdelen kunnen dat ondernemers of inwoners zijn. Binnen de gemeente zorgen we ervoor dat projectteams een beroep kunnen doen op vakambtenaren, en faciliteren we uitwisseling tussen de projectteams, verbindingen met kennisinstellingen en anderszins. Daarnaast zorgen we ervoor dat we gezamenlijk de 'rode draad' van de visie en de werkwijze bewaken en uitdragen.

Doetinchem, 6 april 2016

Ten behoeve van het monitoren van de voortgang van acties ontwikkelen we een kort en bondige binnenstadsmonitor, zodat we telkens kunnen evalueren of we doelen (hogere bestedingen, langer verblijf, et cetera) waarmaken.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris,                      De locoburgemeester,

ing. N. van Waart                      drs. P.C. Drenth

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Uitvoeringsagenda Binnenstad;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Met waardering kennis te nemen van de voorstellen die de werkgroepen hebben ingediend om de visie 'gastvrije binnenstad in een decor van groen en water' nader invulling te geven.
2. De uitvoeringsagenda binnenstad vast te stellen met daarin voor het jaar 2016 de onderstaande opdrachten:
  3. Vanuit het streven naar een gastvrije stad waar meer bezoekers komen en bezoekers langer verblijven:
    - 3.1 in te zetten op publieksmarketing en hiervoor de opdracht, organisatievorm, locatie, financiering en cofinanciering uit te werken.
    - 3.2 de mogelijkheden voor fietsparkeren in het centrum te vergroten en een proef uit te voeren om de beste optie voor een doorgaande fietsroute te bepalen.
    - 3.3 een aantrekkelijk dagtarief in te stellen voor het autoparkeren direct om het historisch centrum en het college opdracht te geven een onderzoek te doen naar de mogelijkheid om op termijn gratis parkeren in te voeren.
    - 3.4 de komst van 'pop-up' invullingen van lege winkelpanden te stimuleren door een stimuleringsbudget beschikbaar te stellen.
    - 3.5 een extra budget voor (kleine) binnenstadsevenementen beschikbaar te stellen, het kader voor binnenstadsevenementen te herijken en te onderzoeken of de organisatie voor de binnenstad een deel van de uitvoering van het evenementenbeleid kan overnemen.
  4. Vanuit de doelstelling om de Achterhoekbeleving in de binnenstad te versterken:
    - 4.1 voor de vergroening van de binnenstad te starten met de realisatie van de eerste groene toegangspoort.
    - 4.2 een onderzoek te starten naar de haalbaarheid van een duurzame markthal voor streekproducten in Doetinchem en ondernemers uit te nodigen alvast een eerste 'proeve' van streekproducten te organiseren in de binnenstad.
    - 4.3 inwoners van de Achterhoek te vragen het meest markante gebouw uit hun gemeente te nomineren en deze vervolgens in 3D uit te printen als extra trekker in de binnenstad.
  5. Vanuit de doelstelling om de Oude IJssel meer bij de binnenstad te betrekken:
    - 5.1 met onderzoek en proefondervindelijk te toetsen wat de mogelijkheden zijn om de Gaswal te 'knippen' of 'knijpen'.
    - 5.2 een duurzaam ontwerp te laten maken voor het gebied Oude IJssel - binnenstad waarbij een intensief gebruik aan de stadszijde en extensief gebruik aan de Bleekzijde het uitgangspunt zijn en tegemoet wordt gekomen aan de gebruiksbehoeften van de verschillende doelgroepen.
    - 5.3 tijdelijke initiatieven in dit gebied te faciliteren om de belevingswaarde te vergroten en hiertoe een tijdelijk stadsstrand te realiseren aan de stadskant.
  6. Voor de uitvoeringsagenda een bedrag beschikbaar stellen van € 200.000,- uit het budget voor de toekomst van de binnenstad. Daarbij de voorwaarde stellen dat, daar waar het gaat om samenwerking tussen overheid en andere partners in de samenleving, de benodigde bedragen beschikbaar komen op het moment dat ook deze partners hun bijdrage leveren via cofinanciering, eigen inspanningen of een combinatie daarvan.

7. Voor de realisatie van deze uitvoeringsagenda: Het college opdracht te geven om bij de uitvoering van de binnenstadsagenda de gekozen werkwijze, waarin een intensieve en creatieve samenwerking met bewoners en ondernemers de kern vormt, vast te houden.

Aldus besloten in zijn vergadering van 14 april 2016,

, locogriffier

, vicevoorzitter