

ALDUS VASTGESTELD 17 DECEMBER 2009

Gemeentelijk Rioleringsplan 2010-2015

Voorstel:

- 1. Het ontwerp Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) Doetinchem 2010-2015 vaststellen en instemmen met:**
 - de in het plan genoemde doelen;
 - de voorgenomen onderzoeken en maatregelen;
 - het voorgestelde kostendekkingsplan.
- 2. De begroting 2010 dienovereenkomstig wijzigen (24^e wijziging).**

Het huidige Gemeentelijk Rioleringsplan 2005-2009 (GRP) loopt binnenkort af. Om te voldoen aan de verplichting zoals omschreven in de Wet milieubeheer, dient u vóór 1 januari 2010 een nieuw GRP vast te stellen. Met een nieuw GRP voor de periode 2010 tot en met 2015 voldoen wij aan deze planverplichting. De gekozen periode sluit aan bij het waterbeheerplan van het Waterschap Rijn en IJssel, het Waterplan van de provincie Gelderland en het Kaderrichtlijn Water stroomgebiedbeheersplan Rijn Oost. Hiermee wordt de toenemende samenhang en samenwerking op het gebied van het beheer van het watersysteem en de afvalwaterketen benadrukt.

Een goede rioleringszorg wordt bereikt door te voldoen aan de volgende drie hoofddoelen die ten grondslag liggen aan de gemeentelijke zorg voor inzameling en transport van stedelijk afvalwater, afvloeiend hemelwater en grondwater:

1. Duurzame bescherming volksgezondheid: de aanleg en het beheer van voorzieningen voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater bewerkstelligen dat verontreinigd afvalwater uit de directe leefomgeving wordt verwijderd.
2. Handhaving goede leefomgeving: riolering en drainage zorgen voor de ontwatering van de bebouwde omgeving en het voorkomen van overlast door naast het afvalwater van huishoudens en bedrijven ook het hemelwater van daken, pleinen, wegen en dergelijke en het teveel aan grondwater in te zamelen en af te voeren.
3. Duurzame bescherming van natuur en milieu: door de aanleg van riolering of individuele afvalwatersystemen wordt de directe ongezuiverde lozing van afvalwater op bodem of oppervlaktewater voorkomen.

De afgelopen planperiode zijn de meeste knelpunten ten aanzien van het milieutechnisch en hydraulisch functioneren van het rioolstelsel opgelost. Per 1 januari 2010 wordt aan de basisinspanning voldaan, waarmee de vuillast vanuit de riooloverstorten aan de wettelijke verplichtingen voldoet. Er zijn geen grote knelpunten in de waterkwaliteit van het oppervlaktewater, die worden veroorzaakt door lozingen uit rioolstelsels. Beheer en onderhoud zijn goed geregeld en er is een duidelijk rioleringsbeleid. De komende planperiode zullen wij de aandacht vooral richten op de verdere invulling van de gemeentelijke zorgplichten voor afvloeiend hemelwater en grondwater. Deze nieuwe zorgplichten vloeien voort uit de Wet gemeentelijke watertaken, die op 1 januari 2008 van kracht geworden is.

Voor de invulling van deze nieuwe zorgplichten in het GRP hebt u op 1 oktober 2009 het volgende kader vastgesteld:

1. Het accepteren van water-op-straat, mits dit niet vaker dan eenmaal per twee jaar optreedt in hetzelfde gebied.
2. Het instellen van een stimuleringsregeling voor particulieren om bestaand verhard oppervlak af te koppelen van het vuilwaterriool en doorgaan met het afkoppelen van verhard oppervlak in de openbare ruimte (circa 2 ha per jaar).

Doetinchem, 9 december 2009

3. Het onderzoeken van alle klachten en vragen van inwoners over grondwateroverlast en het treffen van passende maatregelen om grondwateroverlast op te lossen die na 1 januari 2008 is ontstaan en veroorzaakt wordt door de grondwaterstand in openbaar gebied.
4. Het hanteren van één heffingsgrondslag voor het rioolrecht nieuwe stijl.

Door de klimaatverandering worden in de toekomst meer en zwaardere regenbuien verwacht. Dit vergroot de kans op wateroverlast in het stedelijk gebied, omdat de capaciteit van de riolering hierop niet is berekend. Door de snellere afvoer van water is er bovendien een groter risico op verdere verdroging van gebieden. Afkoppelen van het hemelwater van het vuilwaterriool is een duurzame manier om de gevolgen van de klimaatverandering te beperken: verdroging wordt tegengegaan door het water in het gebied zelf op te vangen. Het overstromen van de riolering bij zware buien wordt beperkt waardoor de kwaliteit van het oppervlaktewater beter blijft en ook de waterzuivering werkt beter als er minder hemelwater naar toegaat.

Het maximaal eenmaal per twee jaar accepteren van water-op-straat is conform de huidige uitvoeringspraktijk.

Kern van de invulling van de nieuwe hemelwaterzorgplicht is dat het bestaande beleid op het gebied van afkoppelen wordt voortgezet met als aanvulling een stimuleringsregeling voor particulieren om bestaand verhard oppervlak af te koppelen van het vuilwaterriool.

Voortzetting van het bestaande beleid met betrekking tot afkoppelen en uitbreiding hiervan met een stimuleringsregeling geven het grote belang aan dat wij hechten aan duurzame oplossingen voor het tegengaan van de gevolgen van de klimaatverandering.

Met betrekking tot de grondwaterzorgplicht geldt sinds 1 januari 2008 dat structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming in de eerste plaats een verantwoordelijkheid van de perceelseigenaar zelf zijn. Dit geldt ook voor de gemeente als eigenaar van het openbaar gebied. Slechts indien vastgesteld is dat wateroverlast van inwoners veroorzaakt wordt door de grondwaterstand in het openbaar gebied, zijn wij verplicht om passende maatregelen te treffen om deze overlast op te lossen. Ook is de gemeente sinds 1 januari 2008 eerste aanspreekpunt voor inwoners bij klachten over grondwateroverlast. Om hieraan invulling te geven, zullen wij klachten en vragen van inwoners over grondwaterproblemen in huis en tuin onderzoeken om te kunnen bepalen waardoor deze worden veroorzaakt.

Met de invoering van het rioolrecht nieuwe stijl op 1 januari 2010 bestaat de mogelijkheid om een aparte heffing voor de inzameling en verwerking van stedelijk afvalwater versus de kosten van inzameling en verwerking van hemel- en grondwater in te voeren. Komende GRP-periode zal één heffingsgrondslag worden gehanteerd. Wel stellen wij als één van de voorgenomen onderzoeken uit dit GRP voor om de gevolgen van diverse mogelijke manieren van inning van het rioolrecht in deze periode te onderzoeken. Hierbij worden ook de gevolgen van mogelijke invoering van het waterspoor betrokken. In het waterspoor worden de tarieven voor drinkwaterverbruik, rioolrecht en eventueel de zuiveringsheffing op één rekening verenigd. De hoogte van de rekening wordt gerelateerd aan het drinkwaterverbruik.

Doetinchem, 9 december 2009

Financieel kader

In het dekkingsplan dat bij het GRP hoort, gaan wij uit van alle benodigde investeringen om aan de zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater invulling te kunnen geven. Naast de jaarlijkse exploitatie- en investeringslasten zijn in het kostendekkingsplan de volgende kosten opgenomen:

Kosten planperiode 2010 tot en met 2015 (inclusief btw):

- kosten verbeteringsplan	<input type="checkbox"/> 7.941.125
- kosten vervangingsplan	<input type="checkbox"/> 5.831.240
- onderzoekskosten	<input type="checkbox"/> 160.650

	<input type="checkbox"/> 13.933.015

Voor de totale kosten van de rioleringszorg gedurende de planperiode verwijzen wij naar bijlage VII van het GRP. De kosten zijn gebaseerd op prijspeil 2009 en worden jaarlijks geïndexeerd aan de hand van loon- en prijsontwikkelingen.

De nieuwe zorgplichten op het gebied van hemelwater en grondwater zorgen ervoor dat de exploitatielasten jaarlijks met 145.000 stijgen. Hiervoor is een begrotingswijziging nodig. Dit komt deels door de hiervoor benodigde uitbreiding van personele inzet, deels door hiervoor benodigd onderzoek en maatregelen, met name op het gebied van grondwater.

De rioolheffing bedraagt in 2010 conform de onlangs door u vastgestelde begroting 159 per aansluiting. In de jaren erna zal de rioolheffing volgens het nu gepresenteerde kostendekkingsplan jaarlijks stijgen met een bedrag van maximaal 5 naar een bedrag van 210 in 2020. Dit is de maximale stijging *exclusief indexering*. De stijging is met name een gevolg van de keuze om het bestaande beleid met betrekking tot afkoppelen voort te zetten in combinatie met de beschreven stijging van de exploitatielasten ten gevolge van de nieuwe zorgplichten. De definitieve stijging van het rioolrecht zal elk jaar opnieuw bij de begrotingsbehandeling worden vastgesteld: in voorgaande jaren is gebleken dat investeringen met name op vervangingsgebied anders (veelal gunstiger) uit kunnen vallen dan eerder berekend.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ING. N. VAN WAART DRS. H.J. KAISER

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over het Gemeentelijk Rioleringsplan 2010-2015 en met overname van de in dat voorstel vermelde overwegingen;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Het ontwerp Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) Doetinchem 2010-2015 vast te stellen en in te stemmen met:
 - de in het plan genoemde doelen;
 - de voorgenomen onderzoeken en maatregelen;
 - het voorgestelde kostendekkingsplan.
2. De begroting 2010 dienovereenkomstig te wijzigen (24^e wijziging).

Aldus besloten in zijn vergadering van 17 december 2009,

, griffier

, voorzitter