

NOTITIE EVENEMENTENBELEID 2017-2020

5 september 2016

Bijlage bij het raadsvoorstel Kaders evenementenbeleid 2017-2020

Inleiding

Doetinchem wil zich kunnen profileren als gastvrije stad en daarmee een bijdrage leveren aan de economie van de stad en de beleving door de inwoners van stad en regio. Het vigerend beleid biedt de basis voor de komende periode. Dit kader is aangescherpt waardoor het particulier initiatief sterker in haar waarde komt en zet de gemeente in de regierol. Waar mogelijk en wenselijk kunnen taken en subsidies worden overgedragen.

Met de verkregen inzichten en het draagvlak vanuit het Aanvalsplan Binnenstad willen wij de uitwerking van een aantal zaken nu bespoedigen. Een nieuw beleidskader ligt voor aan de gemeenteraad zodat de uitwerking van de Uitvoeringsagenda getoetst kan worden aan dit nieuwe kader.

De veel geciteerde planoloog Zef Hemel pleitte er recent voor evenementen te gebruiken om de stad laag voor laag op te bouwen. Langs die weg kan de ontwikkeling van de stad worden gefaciliteerd want evenementen en festivals zorgen ervoor dat mensen elkaar kunnen ontmoeten. In zijn visie brengen evenementen mensen met elkaar in contact en die uitwisseling is essentieel in de ontwikkeling van een stad. Een gastvrije stad impliceert o.a. dat mensen elkaar kunnen ontmoeten.

Evaluatie bestaand beleid

Het bestaande evenementenbeleid beleidskader dateert uit 2012 en daarin was aangegeven wat de gemeente Doetinchem zou doen om de doelen te realiseren:

1. organisatoren, middenstand en horeca uitdagen te komen met een businessplan voor een onafhankelijke Stichting;
2. de gemeenteraad informeren over de resultaten van dit onderzoek;
3. stroomlijning van de vergunningverlening en waar mogelijk digitaal;
4. openbare orde en (brand)veiligheid zijn leidend in de vergunningverlening;
5. collectieve promotie van evenementen via de gemeentelijke website;
6. ondersteuning bij de collectieve inkoop van faciliteiten door organisatoren;
7. in het uitvoeringsbeleid en het terrassenbeleid deze uitgangspunten uitwerken.

De stand van zaken is dat een onderzoeksrapport (Bureau DNA) en een daarop volgend Vijf Stappenplan beschikbaar zijn. Met een raadsmededeling (30 september 2014) is de doorstart richting Aanvalsplan Binnenstad gemaakt, voortvloeiend uit het nieuwe collegeprogramma van april 2014.

Een digitale aanvraag van een evenementenvergunning is beschikbaar op de gemeentelijke website. Vooraf is een toetsing vrijstelling dan wel vergunningplichtig digitaal mogelijk. Indien een vergunning wordt verleend, is een veiligheidsplan onderdeel van de aanvraag en is deze getoetst en verwoord in een advies van politie en brandweer. Een extern centraal evenementenloket is niet gerealiseerd omdat de taken van de loketfunctie en de taken van een eventuele stichting niet helder te onderscheiden waren.

Op de gemeentelijke website worden de via de evenementenkalender aangemelde evenementen vermeld en geeft een link naar de website van de organisator extra informatie. Een aparte Stichting is in afwachting van het Aanvalsplan niet gerealiseerd. Vanuit het Centrummanagement worden voor een aantal evenementen wel gezamenlijke afspraken gemaakt.

Tot slot, in het uitvoeringsbeleid (vergunningen, APV) wordt geen onderscheid gemaakt tussen de indieners: de aanvraag moet volledig zijn en voldoen aan de eisen van de vergunning. Bij meningsverschillen tussen organisatoren kan de gemeente als intermediair optreden. Uitgangspunt zijn daarbij de evenementenkalender en de eisen van de evenementenvergunning. Subsidieverlening staat hier volledig los van.

Conclusies

Uit het beleid op meerdere terreinen in de afgelopen periode komen deze conclusies voort:

1. in afwachting van de besluitvorming op het Aanvalsplan Binnenstad is niet doorgepakt op het evenementenloket en daarmee samenhangende zaken als collectieve marketing;
2. dit heeft de ontwikkeling van evenementen niet geblokkeerd; in de lijn van het vigerende beleid zijn organisatoren gestimuleerd en waar mogelijk ondersteund in nieuwe initiatieven;
3. de afgelopen jaren zijn kleinschaligheid en festivals trending; op Doetinchemse schaal is de beleving door de bezoekers/deelnemers zichtbaar en de meerwaarde voor de lokale sponsors aantoonbaar;
4. de werkgroep evenementen van het Aanvalsplan Binnenstad geeft aan dat, geruggesteund door het Aanvalsplan, nu doorgepakt kan worden op de facilitering en marketing van evenementen;
5. het evenementenbeleid is gericht op de gemeente als geheel en met het Aanvalsplan is legitimering gegeven aan het onderdeel evenementen in de binnenstad.

Kaderstelling aangescherpt

Versterking van het geheel is mogelijk door de investeren in afstemming en coördinatie. Deze inhoudelijke taak is niet bij de gemeente belegd. Het nieuwe beleidskader biedt de mogelijkheid deze taak te benoemen buiten de gemeentelijke organisatie. Ook de inrichting van een helpdesk of evenementenloket voor organisatoren biedt die mogelijkheid. De vraag of hiertoe een nieuwe organisatie dient te worden ingericht is nu nog niet beantwoord. De subsidiëring van afzonderlijke evenementen is ook een taak die buiten de gemeente kan worden georganiseerd binnen het nieuwe beleidskader. Waar die taken worden belegd en hoe die worden georganiseerd en gefinancierd, is uiterlijk voorjaar 2017 duidelijk. Ook over het al dan niet overdragen van de beide kermissen kan in dat verband worden besloten.

De meeste grote evenementen vinden in de openbare ruimte plaats en zijn vrij toegankelijk voor het publiek. De binnenstad met de Bleek is hiervoor de aangewezen centrale locatie. Met het verdwijnen van de Houtkamphal en de Tennishal zijn er minder vierkante meters beschikbaar voor grootschalige in pandige evenementen als beurzen of markten. Wel zijn op dit moment zijn schouwburg Amphion, Graafschap Stadion en Sturko-terrein beschikbaar voor zowel gratis als niet gratis evenementen. Indien het SAZA-complex dergelijke evenementen wil doen organiseren, zullen de gebruiksmogelijkheden vergroot moeten worden. Hiertoe is aanpassing van het bestemmingsplan noodzakelijk. Hierover ontvangt u een apart voorstel.

Regelmatig komt de gedachte langs om een jaarlijks bedrag te sparen voor een groot evenement dat eens in de zoveel jaar op de agenda komt. Denk aan de eenmalige landelijke Sinterklaas-intocht of een ander grootschalig, landelijk (TV-)evenement waarmee het grote publiek wordt bereikt. Hiervoor zijn investeringen van twee- tot driehonderdduizend niet ongebruikelijk. Wij willen niet op voorhand een bestemmingsreserve opbouwen maar aan de hand van mogelijkheden die zich aandienen u voorstellen aanreiken waarbij wij de dekking willen voorzien binnen de algemene middelen.

In het raadvorstel *Kaders evenementenbeleid 2017-2020* is het aangescherpte kader gekoppeld aan de uitgangspunten van het Aanvalsplan Binnenstad met als doel:

- dat de gemeente Doetinchem zich kan profileren als gastvrije stad waarin evenementen een prominente rol spelen,
- dat de evenementen een bijdrage leveren aan de economie van de stad en de beleving door de inwoners van stad en regio.

In dit raadvorstel worden als centrale elementen benoemd:

1. kleinschaligheid, ontmoeting en gezelligheid;
2. een aangename schaal die zich weerspiegelt in parken, op pleinen en De Bleek;
3. lokale en regionale ondernemers zijn de eerste die hierop inspelen;
4. innovatieve horecaconcepten en evenementen trekken samen op;
5. culturele instellingen en de organisatoren van evenementen vormen de basis;
6. meerwaarde voor de economie van de binnenstad
7. meerwaarde voor alle inwoners van Doetinchem;
8. de centrale rol van Doetinchem in de Achterhoek .

Tevens is voorgesteld de uitkomsten van de lopende onderzoeken naar de ondersteuningsvraag voor evenementen en de centrale publieksmarketing te betrekken bij het opstellen van de Uitvoeringsagenda 2017. Dit zal leiden tot voorstellen voor een 'evenementenloket' en versterking van de gezamenlijke PR.

Tot slot is voorgesteld de versterking, facilitering en subsidiëring van grote en kleine evenementen in de binnenstad te toetsen aan het Aanvalsplan Binnenstad.

Financiën

In het raadvorstel is geen financiële paragraaf opgenomen omdat besluitvorming hierover onderdeel uitmaakt van de Uitvoeringsagenda 2017 van het Aanvalsplan Binnenstad. Voor de goede orde een overzicht van de feiten en een doorkijk op de bewegingen.

Wat was beschikbaar?

Het budget voor de grote evenementen is structureel en is door de gemeente per evenement bepaald voor de jaren 2016 en 2017 om de organisatoren zekerheid te geven over hun subsidie. Beschikbaar is € 60.500,- binnen het huidige evenementenbudget (Stadsfeest, BuitenGewoon, CityBeach, Wehleriade en Pleinenfeest Gaanderen). Voor kleinere evenementen en de Stichting Podium is in deze beide jaren € 8.000,- gereserveerd. Vanuit de Uitvoeringsagenda 2016 is subsidie verleend aan DjazzVibes (€ 8.000,-) en Parkparade (€ 4.500,-). Daarnaast is vanuit het budget 'Investeren in parkeren' jaarlijks gemiddeld € 50.000,- bijgedragen aan evenementen/activiteiten die door het Centrummanagement zijn georganiseerd. Dit laatste budget eindigde op 1-1-2016. Het budget voor kleinere evenementen bestaat uit het nu beschikbare budget voor kleinschalige evenementen (€ 10.500,-) en wordt besteed conform de Algemene Subsidieverordening.

Wat kan beschikbaar komen?

Wanneer dezelfde bedragen worden aangehouden is extra budget van € 50.000,- vanuit het Aanvalsplan Binnenstad voor bestaande evenementen nodig. Plus € 24.000,- voor vijf nieuwe evenementen. Indien er behoefte is aan andere, nieuwe evenementen dient daartoe een verzoek inclusief begroting opgesteld te worden ten name van de projectleider Aanvalsplan. Besluitvorming over bedragen, over de specifieke verdeling en over de praktische organisatievorm vindt plaats op een later moment, te weten bij de vaststelling van de Uitvoeringsagenda 2017.

Kermissen overdragen?

De kermissen kunnen worden overgedragen. Dit gebeurt weliswaar budgettair neutraal maar er is sprake van derving aan inkomsten. De afgelopen jaren is het positief saldo ten gunste van de algemene middelen circa € 12.500,-. Besluitvorming vindt plaats op een later moment.

Werkzaamheden Buha

Vanuit Buha worden hand- en spandiensten verricht bij een groot aantal evenementen (verkeersomleidingen, dranghekken, schoonmaak, fietsenstallingen e.d.) binnen een daarvoor beschikbaar budget (€ 10.000,-) binnen Buha, bekostigd uit de Afvalstoffenheffing. Bij de vorming van Buha 3.0 zullen nieuwe afspraken over dit budget en de werkzaamheden moeten worden gemaakt.

Samenvatting financiën

	Bestaand budget 2016 en 2017	Eventueel aanvullend budget uit Aanvalsplan Binnenstad	Besteding door wie?
Grote & nieuwe evenementen	60.500,-	24.000,-	Nader te bepalen
Kleine bestaande evenementen	10.500,-	50.000,-	Nader te bepalen
Inrichting Evenementenloket		20.000,-	Nader te bepalen