

Doetinchem, 29 juni 2016

Toezicht openbaar onderwijs stichting IJsselgraaf

Te besluiten om:

1. In te stemmen met de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling IJsselgraaf.
2. Het toezicht te regelen via het convenant gemeentelijk toezicht openbaar onderwijs Bronckhorst, Doesburg, Doetinchem en de stichting IJsselgraaf.

Context

De gemeente Doetinchem neemt deel aan de Gemeenschappelijke Regeling IJsselgraaf (GR IJsselgraaf). De GR voert voor de gemeenten Bronckhorst, Doesburg en Doetinchem het toezicht op het openbaar basisonderwijs uit.

Het samenwerkingsverband tussen de deelnemende gemeenten is geregeld in de GR IJsselgraaf. In de GR is onder andere vastgelegd hoe het bestuur is samengesteld, welke bevoegdheden de GR heeft en hoe de GR zich verantwoordt richting de deelnemende gemeenten.

De grondslag van de GR IJsselgraaf ligt in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), waarin is vastgelegd welke regels er gelden voor de inrichting en het functioneren van de samenwerking.

De raadsbevoegdheid benoemen en ontslaan van leden van de Raad van Toezicht van IJsselgraaf is overgedragen aan de GR. Echter de Wgr is per 1 januari 2015 gewijzigd. Deze wijziging houdt in dat wanneer bevoegdheden van de gemeenteraad naar een GR zijn overgedragen er raadsleden deel moeten nemen in het algemeen bestuur van de GR. In de huidige GR IJsselgraaf hebben alleen portefeuillehouders vanuit de drie colleges zitting. Dit betekent dat na 1 januari 2016 de GR geen rechtsgeldige besluiten kan nemen als het deze bevoegdheid betreft.

Op 17 december 2015 heeft de GR besloten de gemeenteraden voor te stellen het toezicht vast te leggen in een convenant. Vervolgens is ambtelijk een voorstel voorbereid en besproken met de stichting IJsselgraaf. De stichting is akkoord met het convenant (zie bijlage).

De taken van de gemeenteraad ten aanzien van het openbaar onderwijs zijn na het besluiten om de GR op te heffen: het benoemen/schorsen/ontslaan van leden van de Raad van Toezicht, instemmen met statutenwijzigingen, ingrijpen bij ernstige taakverwaarlozing, ontbinding van de Stichting en het opheffing van een openbare school. De taken zoals het goedkeuren van de begroting en jaarrekening en het benoemen of ontslaan van bestuur ligt bij de Raad van Toezicht van IJsselgraaf.

Beoogd effect

Waarborgen van openbaar basisonderwijs in de gemeente Doetinchem.

Argumenten

1.1. De Wgr is per 1 januari 2015 gewijzigd.

Bij een ongewijzigde gemeenschappelijke regeling GR IJsselgraaf moet het bestuur per 1 januari 2016 bestaan uit raadsleden. Het is in de huidige GR niet meer mogelijk dat wethouders deel uitmaken van het bestuur, omdat een raadsbevoegdheid (het benoemen en ontslaan van leden van de raad van toezicht) is overgedragen aan de GR IJsselgraaf.

Doetinchem, 29 juni 2016

1.2 Een GR IJsselgraaf met raadsleden vraagt extra afstemming.

De portefeuillehouders hebben regelmatig contact met de stichting IJsselgraaf. Dit raakt voor een deel ook de bedrijfsvoering van IJsselgraaf. Deze informatie blijkt in de praktijk waardevol om de rol van toezichthouder op te pakken. In het geval raadsleden zitting gaan hebben in de GR IJsselgraaf dan vraagt dit extra afstemming door middel van een vooroverleg of aanwezigheid van portefeuillehouders in het IJsselgraaf-overleg.

2.1 De huidige beoordeling van de jaarstukken van stichting IJsselgraaf blijft in stand.

De afgelopen jaren hebben wij twee keer per jaar overleg met de stichting IJsselgraaf: bij de begroting en de jaarrekening. In een ronde van vragen en antwoord vergaren wij ambtelijk aanvullende informatie over de jaarstukken. Vervolgens worden de stukken in een bestuurlijk overleg besproken. Na ieder overleg informeren wij de gemeenteraad. Wij hebben de ervaring dat wij op deze wijze goed zicht houden op de financiële situatie van de stichting IJsselgraaf. Met de ondertekening van het convenant blijft deze werkwijze bestaan. Ook de informatievoorziening aan de raad over de begroting en de jaarrekening blijft gelijk.

2.2 De stichting IJsselgraaf heeft het financieel op orde.

De afgelopen jaren heeft de stichting IJsselgraaf hard gewerkt om de financiële situatie te verbeteren. Dit is gelukt. De financiële ratio's, zoals liquiditeit, solvabiliteit en weerstandvermogen, zijn positief.

Kanttekeningen

1.1 Bij financieel wanbeheer duurt ingrijpen langer.

In de huidige situatie kan de GR IJsselgraaf leden van de Raad van Toezicht benoemen en ontslaan. Bij opheffing van de GR IJsselgraaf valt deze bevoegdheid terug aan de gemeenteraden. Het bereiken van overeenstemming kan dan langer duren.

In de huidige situatie hebben wij echter regelmatig overleg en volgen de ontwikkeling van de financiële situatie van IJsselgraaf. Dit betekent ook dat wij een mogelijke neerwaartse lijn constateren en actie kunnen ondernemen.

Ondanks dat met de GR IJsselgraaf voldoende sprake is van democratische legitimiteit (invloed burger, richting geven aan processen in de samenleving en rekenschap afleggen) is het mogelijk voor burgers meer helder als deze taak bij de gemeenteraad ligt.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg

Ondertekening van het convenant

Bijlage

Convenant gemeentelijk toezicht openbaar onderwijs Bronckhorst, Doesburg, Doetinchem en de stichting IJsselgraaf.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

dr. J.M.E. Traag

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over toezicht openbaar onderwijs stichting IJsselgraaf;

gelet op artikel 48, lid 6 Wet op het primair onderwijs;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de opheffing van de GR IJsselgraaf.
2. Het toezicht te regelen via het convenant gemeentelijk toezicht openbaar onderwijs Bronckhorst, Doesburg, Doetinchem en de stichting IJsselgraaf.

Aldus besloten in zijn vergadering van 7 juli 2016,

, griffier

, voorzitter