

Doetinchem, 26 mei 2016

Wijziging gemeenschappelijke regeling
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Te besluiten om:

1. In te stemmen met de conceptwijzigingstekst gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.
2. De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland hierover te informeren overeenkomstig de conceptbrief.

Context

De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) bevindt zich in een reorganisatie proces. Aansluitend hierop dient de gemeenschappelijke regeling (GR) op onderdelen te worden aangepast. Voor ligt in concept de wijzigingstekst waarop de gemeenten hun zienswijze kenbaar kunnen maken.

Beoogd effect

Een beter leesbare gemeenschappelijke regeling door de bepalingen die in de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) zijn beschreven in de nieuwe gemeenschappelijke regeling achterwege te laten. Daarmee ontstaat een compacte regeling die de meest noodzakelijke bepalingen bevat. Tevens is wordt de GR hiermee toegesneden op de organisatiewijziging van de VNOG.

Argumenten

Een aantal wijzigingen is tekstueel van aard of betreft wetswijzigingen. Deze wijzigingen hebben weinig tot geen consequenties. Een aantal wijzigingen is van inhoudelijke aard, deze wijzigingen worden hieronder nader toegelicht.

1.1 Wijziging van de Politiewet

De koppeling tussen de voorzitter van de veiligheidsregio en de regionale korpsbeheerder van de politie komt te vervallen.

1.2 Verantwoordelijkheid Bestuurscommissie gaat naar het Algemeen Bestuur

Momenteel is de veiligheidsregio opgedeeld in brandweerclusters. Doetinchem maakt samen met Bronckhorst, Oude IJsselstreek en Montferland onderdeel uit van Cluster Achterhoek West. Elk cluster wordt bestuurd door een bestuurscommissie bestaande uit de burgemeesters van deelnemende gemeenten. Bij de voorbereiding van de regionalisering van de brandweer in 2012 bestond de wens om 'basisbrandweezorg' te onderscheiden van de overige brandweertaken en deze op clusterniveau vorm te geven. Het algemeen bestuur (AB) VNOG heeft de basisbrandweezorg vervolgens opgedragen aan de zes bestuurscommissies. Andere onderdelen van de brandweertaak, waaronder het grootschalig optreden, zijn op regionaal niveau vormgegeven. Er is sprake van splitsing van taken en verantwoordelijkheden bij de brandweer.

De visie op brandweezorg ontwikkelt zich naar het op regionaal niveau integreren en inrichten van de genoemde taakonderdelen. Een van de uitgangspunten is daarmee de doorontwikkeling van de VNOG naar één organisatie, zowel bestuurlijk als ambtelijk. Het AB wordt integraal verantwoordelijk voor alle taken van de VNOG, waaronder de zorg voor de brandweer.

Doetinchem, 26 mei 2016

Dit betekent concreet dat basisbrandweezorg niet langer als een separate taak binnen de brandweezorg wordt beschouwd. De taak van de bestuurscommissies brandweer komt hiermee te vervallen. In de plaats van de bestuurscommissies komt het territoriaal afstemmingsoverleg (gebiedsgebonden commissies). Deze commissies krijgen de functie van overlegplatform waar ook opiniërend kan worden gesproken over uiteenlopende onderwerpen.

1.3 Inbedding bevolkingszorg (oranje kolom)

De gemeenten ('Oranje kolom') zijn verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid. De hulpverleningsdiensten ondersteunen de gemeenten bij het uitvoeren van deze taak. In de crisisbeheersing hebben de gemeenten een rol in de zorg voor de bevolking. De afgelopen jaren zijn er veel ontwikkelingen geweest op dit terrein. De positie en inbedding van bevolkingszorg is één van deze ontwikkelingen. In de GR wordt de lokale verankering van bevolkingszorg nu geregeld.

1.4 Financieel verdeelmodel

Het huidige verdeelmodel (gemeentelijke bijdrage aan de GR VNOG) is gebaseerd op een bijdrage naar inwoneraantal. Het nieuwe model wordt gebaseerd op de algemene uitkering uit het gemeentefonds voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding. Het gemeentefonds is een landelijk objectief systeem. De verdeling van de onderdelen binnen het gemeentefonds komen tot stand via een beredeneerde en algemeen gebruikte systematiek. Het model wordt periodiek herijkt waarin de gemeenten een stem hebben. In een eerdere consultatieronde heeft Doetinchem haar voorkeur voor dit model aan het AB VNOG kenbaar gemaakt. Omdat bij het toepassen van het nieuwe verdeelmodel zogenoemde voor- en nadeelgemeenten ontstaan, wordt voor de invoering een overgangstermijn van 3 jaar gehanteerd (25%, 50% en 75%). Doetinchem hoeft volgens het nieuwe verdeelmodel jaarlijks, na het overgangstermijn € 262.000,- minder bij te dragen.

1.5 Stemverhouding

De huidige stemverhouding binnen het AB VNOG is 1 stem per 10.000 inwoners. Voor Doetinchem betekent dit 6 stemmen op een totaal van 91. Het AB VNOG heeft na verschillende bestuurlijke overleggen besloten om over te gaan tot een gewogen stemverhouding (staffel plus demping). Doetinchem komt hiermee op 3 stemmen (40.000 tot 60.000 inwoners) op een totaal van 50 stemmen. Verhoudingsgewijs verandert er voor Doetinchem weinig.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Vervolg

In oktober 2016 wordt de definitieve GR VNOG aan de gemeenten ter besluitvorming voorgelegd.

Doetinchem, 26 mei 2016

Bijlagen

- Tekst concept-wijziging gemeenschappelijke regeling Noord- en Oost Gelderland 2017;
- Toelichting GR 2017;
- Overzicht wijzigingen GR 2017 versus huidige GR 2010;
- Notitie 'Governance in de VNOG';
- Samenvatting notitie 'Oranje kolom deel I'.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

dr. J.M.E. Traag

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. In te stemmen met de conceptwijzigingstekst gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;
2. De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland hierover te informeren overeenkomstig de conceptbrief.

Aldus besloten in zijn vergadering van 2 juni 2016,

, griffier

, voorzitter