Aan de raad AGENDAPUNT NR. 4

Doetinchem, 1 juli 2015

Initiatiefvoorstel drugsbeleid/coffeeshopbeleid

Voorstel:

1. **Het uitbreiden van de Uitvoeringsnota Coffeeshopbeleid naar een Uitvoeringsnota Drugsbeleid, waarbij het coffeeshopbeleid een onderdeel wordt van het drugsbeleid.**
2. **Het opnemen van een sluitend preventie- en voorlichtingsbeleid voor de jeugd in de categorie tot 18 jaar met:**
   a. **beschrijving van de in te zetten middelen;**
   b. **opstellen van een jaarplan;**
   c. **jaarlijkse rapportage van de behaalde resultaten en stand van zaken.**
3. **Daar waar mogelijk rekening te houden met een toekomstige legalisering van softdrugs, maar daarin voorlopig als gemeente geen actieve rol te vervullen.**
4. **Het aantal van twee coffeeshops lijkt op dit moment voldoende om de markt te bedienen maar ook om een monopolypositie uit te sluiten. Een uitbreiding naar drie is pas wenselijk als daartoe signalen komen.**
5. **Het zoekgebied voor de vestiging van coffeeshops te beperken tot de rand van het centrum of een locatie aan een invalsweg binnen de bebouwde kom van Doetinchem, waarbij vooral gelet wordt op verkeersbewegingen en parkeergelegenheden.**
6. **Openingstijden vanaf 18:00 uur hanteren.**
7. **Het handhavingstraject wat betreft softdrugs toespitsen op de illegale softdrugshandel aan minderjarigen.**
8. **Voor alle andere drugs die volgens de Opiumwet verboden zijn een *zero tolerance* beleid voeren.**

Inleiding

Het coffeeshopbeleid in de gemeente Doetinchem is al langere tijd onderwerp van discussie in de raad. Voor het laatst is in december 2012 het *Kader Coffeeshopbeleid* aan de orde geweest. Dit voorstel is echter verworpen zodat we op dit moment nog steeds terugvallen op het kader voor het coffeeshopbeleid zoals vastgesteld in november 2009. Landelijke ontwikkelingen in het drugsbeleid en ontwikkelingen rondom de coffeeshops in onze gemeente waren aanleiding om het kader opnieuw te belichten. Verder is in het coalitieakkoord *Agenda voor de Toekomst* de intentie uitgesproken om het coffeeshopbeleid qua besluitvorming op een nieuwe manier aan te pakken. Vandaar dat een werkgroep uit uw raad zich gebogen heeft over deze materie en met dit initiatiefvoorstel komt om het coffeeshopbeleid een nieuwe impuls te geven.
De raadswerkgroep is in uw vergadering van 18 december 2014 geïnstalleerd. Belangrijkste element in de voorbereiding van dit initiatiefvoorstel was de kennisconferentie die op 23 april 2015 is gehouden met vertegenwoordigers uit het onderwijs, ondernemers, politie, (jeugd)zorg, buurtbewoners, coffeeshophouders en gebruikers. De kennisconferentie is integraal opgenomen en is terug te zien op:
https://besluitvorming.doetinchem.nl/vergaderingen/informatieve-raadsbijeenkomst/2015/23-april/19:30:00.

Doetinchem, 1 juli 2015

Van meet af aan werd in de werkgroep duidelijk dat de term *coffeeshopbeleid* te beperkt was. De coffeeshop moet volgens de werkgroep bezien worden in het kader van een veel breder drugsbeleid. Preventie en voorlichting moeten net zoals bij alcohol een prominente rol krijgen in dit beleid. Op termijn kunnen deze twee onderwerpen mogelijk samenvloeien in een gezamenlijk alcohol- en drugsbeleid.

Preventie
De werkgroep is van mening dat er rondom het coffeeshopbeleid te weinig aandacht is voor preventie. Bij de bespreking van het coffeeshopbeleid in 2012 was er veel aandacht voor fysieke zaken als de vestigingscriteria en aantallen coffeeshops. Daarbij was er onvoldoende aandacht voor de negatieve effecten van het op jonge leeftijd gebruiken van (soft)drugs. Coffeeshops spelen daarbij geen directe rol omdat een van de criteria voor het bezoek aan een coffeeshop het leeftijdscriterium van 18 jaar is. Het preventiebeleid moet dus bestaan uit het geven van goede voorlichting en het voorkomen dat jeugdigen op (te) jonge leeftijd gaan experimenteren met alcohol en drugs. Het voorstel is dan ook om de *Uitvoeringsnota Coffeeshopbeleid gemeente Doetinchem 2013* uit te breiden met een preventie paragraaf en deze nota verder door het leven te laten gaan als de *Uitvoeringsnota Drugsbeleid.* De preventie paragraaf moet beschrijven welke middelen ingezet worden om de jaarlijkse voorlichting vorm te geven. Daarbij denken wij aan een jaarplan waarin de doelgroep beschreven is, de meest doeltreffende vorm van voorlichting en de organisaties die daarvoor ingezet worden. Een 100% bereik van de doelgroep is van belang. Aangezien de voorlichting hoofdzakelijk op de middelbare scholen zal plaatsvinden, is overleg met buurgemeenten noodzakelijk. Immers een groot aantal jeugdigen uit de doelgroep zal afkomstig zijn uit de buurgemeenten.

Gedogen
Het gedoogbeleid kent al een lange geschiedenis in Nederland in het algemeen en in onze gemeente in het bijzonder. Wereldwijd is er een trend naar legalisering van het gebruik en de teelt van wiet als genotsmiddel. De gemeenteraad van Doetinchem heeft al eerder via een motie uitgesproken er op aan te dringen de voordeur en de achterdeur van de coffeeshop te reguleren (SP motie, 28 februari 2013). Ten aanzien van andere drugs staat de gemeente een *zero tolerance* beleid voor ogen. Het drugsbeleid is echter een landelijke aangelegenheid en op gemeentelijk niveau kunnen we daarin maar een beperkte rol spelen. Recent heeft de tweede kamer nog weer eens uitgesproken geen experimenten met gemeentelijke wietteelt toe te staan (motie Oskam, 19-05-2015). Het heeft dan ook geen zin daar op dit moment energie in te steken.
Uit de kennisconferentie is gebleken dat de huidige regels rond de handhaving van de bestaande coffeeshops in Doetinchem goed functioneren. Daarbij lijkt het aantal van twee coffeeshops voorlopig voldoende te zijn om de markt te bedienen. Pas als daarvoor signalen zijn lijkt een uitbreiding naar drie wenselijk.
Ten aanzien van de locaties lijkt de voorkeur uit te gaan naar een plek aan de rand van het centrum. Deze plekken worden als de meest logische plek ervaren door gebruikers en coffeeshop ondernemers. Overlast door parkeren en verkeersbewegingen lijken een cruciale rol te spelen bij het selecteren van de meest gunstige vestigingslocatie. Ons voorstel is dan ook het zoekgebied voor de (her)vestiging van coffeeshops te beperken tot de rand van het centrum of een locatie aan een invalsweg binnen de bebouwde kom van Doetinchem, waarbij gelet wordt op verkeersbewegingen en parkeergelegenheden.

Doetinchem, 1 juli 2015

Handhaven
Door het gedoogbeleid is de merkwaardige situatie ontstaan dat voor coffeeshops duidelijk handteerbare regels zijn opgesteld die ook gehandhaafd kunnen worden. In de praktijk blijken deze goed te functioneren als de eigenaren van de coffeeshops bereid zijn hun medewerking er aan te verlenen. Goede afspraken met deze ondernemers lijken dan ook van cruciaal belang voor alle partijen in het handhavingstraject. Door het niet reguleren van de achterdeur ontstaat de situatie dat de teelt nog steeds verboden is en daarop gehandhaafd moet worden. Dit heeft weer tot gevolg dat de prijzen stijgen als de aanvoer afneemt, waardoor er weer meer gebruikers in het (illegale) circuit buiten de coffeeshops komen. Toch zal ook hier gehandhaafd moeten worden om gevaarlijke situaties door het aftappen van stroom en brandgevaarlijke situaties die ontstaan te voorkomen.

Daarnaast lijkt het van belang hoofdzakelijk in te zetten op het voorkomen van handel in het illegale circuit aan minderjarigen. Deze handel heeft zich de laatste jaren in snel tempo ontwikkeld door het gebruik van moderne communicatie middelen. Afstandsnormen tot scholen lijken hierdoor een minder prominente rol te spelen. Of en in hoeverre de coffeeshops een rol spelen in het illegale circuit aan de voorkant is onduidelijk en dient mogelijk verder te worden onderzocht. Wiet, gekocht door meerderjarigen in het "legale" circuit, kan immers opnieuw buiten de coffeeshop aan minderjarigen worden verkocht. In de handhaving kan de coffeeshop hier ook een belangrijke rol vervullen door aan bezoekers duidelijk te maken dat deze praktijken strafbaar zijn.
Toezicht en controle op de coffeeshops door het controleren van de coffeeshops of deze zich houden aan de gestelde eisen in de gedoogbeschikking en de exploitatievergunning is vanzelfsprekend.

Tot slot
Drugs in het algemeen, of dat nu alcohol, softdrugs of harddrugs zijn, kunnen een verwoestende werking hebben op het leven van de inwoners van onze gemeente. Daarom is het van het grootste belang dat iedereen in onze gemeente deze gevaren kent en er verstandig mee om kan gaan. Groepen die het meeste gevaar lopen zijn jeugdigen die vroegtijdig experimenteren met deze middelen. Wij moeten niet de illusie hebben dat we dit helemaal kunnen voorkomen, maar ook hier geldt het motto: "voorkomen is beter dan genezen".
Het drugsbeleid in zijn geheel moet dan ook in een breder kader geplaats worden van het gemeentelijk gezondheidsbeleid en het veiligheidsbeleid. Daarvoor moeten wij alle middelen die tot onze beschikking staan zo efficiënt en effectief mogelijk inzetten.

Namens de raadswerkgroep coffeeshopbeleid,

A.J. Verhoeven	M.A. Schennink
voorzitter	secretaris

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van de raadswerkgroep coffeeshopbeleid;

b e s l u i t :

1. De Uitvoeringsnota Coffeeshopbeleid uit te breiden naar een Uitvoeringsnota Drugsbeleid, waarbij het coffeeshopbeleid een onderdeel wordt van het drugsbeleid.
2. Een sluitend preventie- en voorlichtingsbeleid op te nemen voor de jeugd in de categorie tot 18 jaar met:
   a. beschrijving van de in te zetten middelen;
   b. opstellen van een jaarplan;
   c. jaarlijkse rapportage van de behaalde resultaten en stand van zaken.
3. Daar waar mogelijk rekening te houden met een toekomstige legalisering van softdrugs, maar daarin voorlopig als gemeente geen actieve rol te vervullen.
4. Het aantal van twee coffeeshops lijkt op dit moment voldoende om de markt te bedienen maar ook om een monopolypositie uit te sluiten. Een uitbreiding naar drie is pas wenselijk als daartoe signalen komen.
5. Het zoekgebied voor de vestiging van coffeeshops te beperken tot de rand van het centrum of een locatie aan een invalsweg binnen de bebouwde kom van Doetinchem, waarbij vooral gelet wordt op verkeersbewegingen en parkeergelegenheden.
6. Openingstijden vanaf 18:00 uur te hanteren.
7. Het handhavingstraject wat betreft softdrugs toe te spitsen op de illegale softdrugshandel aan minderjarigen.
8. Voor alle andere drugs die volgens de Opiumwet verboden zijn een *zero tolerance* beleid te voeren.

Aldus besloten in zijn vergadering van 9 juli 2015,

, griffier

, voorzitter