

ALDUS VASTGESTELD 23 FEBRUARI 2012

Inspraak bij ruimtelijke plannen

Voorstel:

- 1. Afzien van dubbele zienswijzenprocedures bij ruimtelijke plannen.**
- 2. Alternatieve vormen van inspraak (laten) toepassen in een zo vroeg mogelijk stadium (in schetsfase of stedenbouwkundig planfase).**

Inleiding

Op dit moment bieden wij bij ruimtelijke plannen meestal twee keer de mogelijkheid zienswijzen kenbaar te maken: bij een voorontwerpplan of -besluit (inspraak) en een ontwerpplan of -besluit.

Dit geldt zowel voor procedures in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) (bestemmingsplannen) als de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (uitgebreide procedure voor afwijking van bestemmingsplannen). In de meeste gevallen geldt een termijn van twee x zes weken.

Inwoners begrijpen dit niet altijd en klagen over een herhaling van zetten, die meestal geen nieuwe inzichten oplevert. Bovendien duurt een procedure daardoor langer.

In deze tijd waarin wij streven naar kortere en snellere procedures past een herbezinning.

Inspraak niet wettelijk verplicht

Er is geen wettelijke plicht meer om inspraak te houden voor ruimtelijke ordeningsplannen. De Inspraakverordening gemeente Doetinchem 2005 biedt een bestuursorgaan de ruimte om zelf te bepalen óf en hoe hij/zij de gelegenheid biedt voor inspraak. In 2005 is bij de invoering van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (UOV) al besloten tot 'inspraak nieuwe stijl'. Daarbij is al min of meer afscheid genomen van de formele inspraakprocedure. Toen is besloten burgers zo snel mogelijk te betrekken bij *nieuwe* ruimtelijke ontwikkelingen, bij voorkeur in de schetsfase of bij het stedenbouwkundig ontwerp. Op dat moment kan er immers nog echt iets met inbreng van de burgers worden gedaan. Als de burgerparticipatie goed wordt opgepakt, is inspraak op basis van een voorontwerp overbodig. Toentertijd is echter een uitzondering gemaakt voor plannen waarbij de burger niet op deze wijze worden betrokken. Dit geldt vooral voor de kleinschalige plannen en actualisatie. Daarvoor wordt tot nu toe meestal een inspraakprocedure 'oude stijl' doorlopen.

Geen inspraakprocedure 'oude stijl' meer

Als u dat wenst, kunt u voortaan in *alle* gevallen volstaan met één zienswijzenprocedure: de procedure zoals die wettelijk is voorgeschreven. Dan ligt een ontwerpplan/-besluit eenmalig gedurende zes weken ter inzage en kunnen in die periode zienswijzen worden ingediend. Er is dan geen inspraakprocedure meer.

Volledigheidshalve wijzen wij u op het volgende. Naar aanleiding van een omgevingsvergunning-aanvraag kunnen alleen bij een *uitgebreide* procedure (26 weken) zienswijzen worden ingediend. De Wabo kent ook een *korte* procedure (8 weken). Hierbij is er *geen* gelegenheid tot het uiten van zienswijzen.

Inloop- of informatieavond als alternatief

Een goed en bewezen alternatief voor de inspraakprocedure is de informatie- of inloopavond, meestal voorafgaande aan de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan. Inwoners en andere belanghebbenden worden hier geïnformeerd over *nieuwe* (bouw)plannen van enige omvang en ruimtelijke impact en kunnen daarop reageren. De ontwikkelaar of initiatiefnemer (soms is dat de gemeente Doetinchem zelf) kan zo'n avond organiseren op basis van bijvoorbeeld een schetsplan, een stedenbouwkundig programma van eisen of een stedenbouwkundig plan.

Doetinchem, 15 februari 2012

Bij kleinschalige plannen kan de initiatiefnemer met het schetsplan in de hand de buurt in om op die wijze de omwonenden te informeren en de reacties te peilen. Maar ook andere vormen van inspraak kunnen worden toegepast. De verantwoordelijkheid ligt hierbij in eerste instantie bij de initiatiefnemer. De gemeente (in de praktijk veelal de regisseur) checkt of de communicatie met de bewoners ook daadwerkelijk heeft plaatsgevonden, voordat de formele procedure wordt gestart.

Vooraankondiging

De voorbereiding van een bestemmingsplan of de aanvraag om een omgevingsvergunning (tevens verzoek om afwijking van het bestemmingsplan) wordt overigens ook aangekondigd door middel van een afzonderlijke bekendmaking (verplicht op grond van artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) respectievelijk artikel 3.8 Wabo). Op deze wijze worden de burgers geattendeerd op een nieuw (bouw)plan in hun omgeving.

Actualisatie bestemmingsplannen

Bij de actualisatie van bestemmingsplannen is inspraak niet altijd nodig. Het gaat immers vaak in hoofdzaak om het opnieuw bestemmen van een bestaande situatie. Slechts af en toe worden nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Die 'liften' dan mee. Soms zijn nieuwe ontwikkelingen opgenomen in een wijzigingsbepaling die wij *kunnen* toepassen. De inspraakprocedure wordt bij de actualisatie vooral gebruikt om met hulp van de bewoners van het plangebied de foutjes/onjuistheden uit de plankaart te halen. Dit als aanvulling op ambtelijke inventarisatie. Deze reacties zullen voortaan moeten worden ingebracht als zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan. Dit zal in de toekomst hoogstwaarschijnlijk leiden tot meer zienswijzen en u zult vermoedelijk vaker het bestemmingsplan gewijzigd moeten vaststellen. Wij zullen in 2012 bekijken hoe dit uitpakt. Als u met het voorstel instemt, zal de actualisatie van het bestemmingsplan Dichteren als eerste op de bovenomschreven wijze worden opgepakt. In bijzondere gevallen, zoals het bestemmingsplan Buitengebied, zullen wij de oude werkwijze nog hanteren.

Communicatie

Bij een omgevingsvergunning zijn wij beslissingsbevoegd en zult u niet uitdrukkelijk bij het plan worden betrokken. Bij bestemmingsplannen neemt u meestal het besluit. (In geval van een bestemmingsplanwijziging of -uitwerking is de beslissingsbevoegdheid aan ons gedelegeerd overeenkomstig artikel 3.6 Wro. Net als nu nodigen wij in de nieuwe opzet uit voor de inloopavond. U kunt dan vroegtijdig kennisnemen van een plan en ervaren hoe omwonenden en andere belanghebbenden daarop reageren. Doordat de tussenstap 'voorontwerp-bestemmingsplan' vervalt, komt het bestemmingsplan zelf pas aan de orde bij de beeldvormende raad, voorafgaande aan besluitvormende raadsvergadering waarin u het bestemmingsplan vaststelt.

Burgers worden bij nieuwe plannen mondeling, per brief, in het Doetinchems Vizeer en/of op de gemeentelijke website op de hoogte gebracht van een inloopavond.

Als u instemt met het voorstel, zullen wij iedereen in een artikel in het Doetinchems Vizeer en op onze website informeren over de nieuwe werkwijze.

Geen wijziging Inspraakverordening

Als u instemt met het voorstel hoeft de Inspraakverordening niet te worden gewijzigd.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ING. N. VAN WAART DRS. H.J. KAISER

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over inspraak bij ruimtelijke plannen en met overname van de in dat voorstel vermelde overwegingen;

gelet de Inspraakverordening gemeente Doetinchem 2005;

b e s l u i t :

1. Af te zien van dubbele zienswijzenprocedures bij ruimtelijke plannen.
2. Alternatieve vormen van inspraak toe te passen in een zo vroeg mogelijk stadium (in schetsfase of stedenbouwkundig planfase).

Aldus besloten in zijn vergadering van 23 februari 2012,

, griffier

, voorzitter