Aan de raad

AGENDAPUNT NR. 7.3

Doetinchem, 20 mei 2015

Regionale kostenvereveningen risicodeling in financiering jeugdhulp in 2015 jeugdzorgregio Achterhoek

Voorstel:
Instemmen met de uitgangspunten voor regionale kostenverevening Jeugdhulp in 2015 volgens de scenario's 1 en 3.

Bestaande kader en aanleiding
Bij de financiële uitwerking van het Regionaal Transitiearrangement Jeugdzorg Achterhoek (RTA) hebben de acht gemeenten in de jeugdzorgregio Achterhoek voor 2015 besloten een gezamenlijke regionale financiële verantwoordelijkheid te dragen voor de jeugdhulp. Sinds 1 januari 2015 is de gemeente financieel verantwoordelijk voor het beschikbaar zijn van Jeugdhulp voor jeugdigen tot 18 jaar. In uw vergadering van 26 juni 2014 hebt u kennis-genomen van de financiële uitwerking RTA Jeugdzorg. Om aan de regionale gezamenlijke financiële verantwoordelijkheid vorm en inhoud te geven, moeten er afspraken worden gemaakt over een vorm van kostenverevening en risicodeling. Een voorstel hiervoor treft u hierbij aan. Dit voorstel beslaat in principe dezelfde periode als de termijn waarvoor we jeugdhulp hebben ingekocht, dus alleen voor het jaar 2015. Inmiddels hebben alle colleges van burgemeester en wethouders van de Achterhoekse gemeenten ingestemd met dit voorstel en wordt het voorgelegd aan de gemeenteraden van de Achterhoekse gemeenten.

Samenvatting
Binnen het proces van de transitie van de jeugdhulp hebben de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden van de acht Achterhoekse gemeenten besloten een gezamenlijke regionale verantwoordelijkheid te willen dragen voor de financiering van de jeugdhulp in 2015. Deze gezamenlijke afspraken moeten vertaald worden in een duidelijke regeling voor kostenverevening en risicodeling. Zo'n regeling dient simpel en begrijpelijk te zijn, op basis van eenduidige beschikbare basisinformatie voor de eindverantwoording. Hierin worden alle rechtstreekse kosten voor verleende zorg meegenomen, uitgezonderd de strikt lokale kosten voor de inrichting van de lokale toegang en het gemeentelijk apparaat.
Wij stellen u voor deze jeugdhulpkosten in 2015 op basis van het oorspronkelijke procentuele aandeel van elke individuele gemeente in het gezamenlijke regiobudget, onderling te verdelen op basis van de scenario's 1 (binnen het regiobudget) en 3 (boven het regiobudget).
De regeling is gebaseerd op een combinatie van het solidariteit- en profijtbeginsel. Deze keuze wordt overwegend ingegeven door de budgetverdeling door het rijk voor het jaar 2015. Daardoor valt eigenlijk niet objectief te bepalen of onder- of overschrijding van het gemeentelijk jeugdhulpbudget veroorzaakt wordt door het uiteindelijke beroep op jeugdhulp of door financiële over- of onderbedeling op basis van het landelijke verdeelmodel. Naarmate er in de (nabije) toekomst meer duidelijkheid komt over een objectievere verdeelmethode, kan tegen die tijd een andersoortige financiële prikkel worden overwogen. Voorlopig geldt de vereveningsafspraak alleen voor het jaar 2015.

Kern
Op basis van de Jeugdwet diende elke jeugdzorgregio voor 2015 zodanige (inkoop)afspraken met de jeugdhulpaanbieders te maken dat de zorg voor zittende cliënten en cliënten op een wachtlijst per 31 december 2014 in 2015 blijft gegarandeerd. Voor de realisatie van deze wettelijk opgelegde zorgcontinuïteit is op regionaal niveau in de Achterhoek samengewerkt en is een gezamenlijk inkooptraject doorlopen. Over de inrichting en uiteindelijke uitkomsten van dit traject is uw raad uitgebreid geïnformeerd (de raadsmededelingen 74, 82 en 88 uit 2014).

Doetinchem, 20 mei 2015

Onderdeel van de afspraken in het RTA is dat voor de toekomstige bekostiging van de jeugdhulp alle deelnemende gemeenten de voor jeugdzorg gedecentraliseerde gelden beschikbaar stellen overeenkomstig een gezamenlijk vastgesteld budgetverdelingsmodel.
De Achterhoekse colleges hebben in november 2014 een gewijzigd model moeten vaststellen vanwege de verplichte zorgcontinuïteit die door de aanbieders jeugdhulp in 2015 geleverd moet worden. Hierover bent u geïnformeerd via een toegezonden persbericht op 18 november 2014. Om gestalte te geven aan het besluit van gezamenlijke financiële verantwoordelijkheid voor de continuïteit van jeugdhulp binnen de Achterhoekse gemeenten in 2015, moet onderlinge verevening geregeld worden.

Regionaal model kostenverevening en risicodeling Jeugdhulp 2015
In onze ogen moet een regeling voor kostenverevening en risicodeling voor elke deelnemende gemeente helder, simpel en begrijpelijk zijn op basis van eenduidige inputgegevens. Hiervoor zijn vier scenario's gepresenteerd aan de Achterhoekse colleges van burgemeester en wethouders, die hieraan voldoen (zie bijlage 1). Vanuit deze gewenste eenvoud komen hierin **alle** rechtstreekse kosten voor verleende zorg (zowel landelijk, bovenregionaal als regionaal, zorg in natura of PGB) voor verevening in aanmerking. Alleen de lokale kosten voor de inrichting van de lokale toegang en voor de uitvoering (waarvoor 6% van het macrobudget per gemeente is gereserveerd) blijft voor eigen rekening en wordt dus buiten de verevening gehouden.

Bij de geschetste scenario's wordt uitgegaan van twee mogelijke situaties. Ten eerste dat de gezamenlijke financiering van de jeugdhulp binnen het totale regionale macrobudget gerealiseerd wordt. Ten tweede als het regionale macrobudget overschreden wordt en de gemeenten dus uit algemene middelen aanvullend moeten financieren. Bij onze keuze speelt de budgetverdeling voor 2015 door het rijk een overwegende rol. Daardoor valt namelijk niet objectief te bepalen of onder- of overschrijding van het gemeentelijk jeugdhulpbudget veroorzaakt wordt door het uiteindelijke beroep op jeugdhulp of door financiële over- of onderbedeling op basis van het landelijke verdeelmodel, dat voor 2015 historisch is bepaald. Om die reden stellen wij voor, zowel bij onderschrijding als overschrijding van het regiobudget, te kiezen voor de scenario's 1 en 3, waarin de totale regionale jeugdhulpkosten in 2015 op basis van het oorspronkelijke procentuele aandeel van elke individuele gemeente in het gezamenlijke regiobudget onderling worden verdeeld. Op deze wijze is er in onze ogen sprake van een verantwoordde combinatie van solidariteit (iedereen draagt op basis van een overeengekomen verdeelsleutel bij in de totale kosten) en profijt (ieders aandeel in het regionale macrobudget is gebaseerd op historisch gebruik van jeugdhulp in 2012).

De overige twee scenario's (2 en 4) komen wat ons betreft pas in beeld wanneer er op basis van ervaringscijfers vastgesteld kan worden dat er werkelijk sprake is van een objectieve(re) verdeelmethode van een actueel en in principe toereikend rijksbudget over de individuele gemeenten binnen een jeugdzorgregio. Alleen dan valt ook te beoordelen of een onder- of overschrijding van het gemeentebudget jeugdhulp beïnvloed is door een actief of juist achterblijvend lokaal toeleidings- of preventief beleid.

Doetinchem, 20 mei 2015

Financiële consequenties en bevoegdheid gemeenteraad
Rekening houdend met de afgesproken verevening zal er in een situatie dat er regiobreed binnen het regionale macrobudget geopereerd kan worden voor geen enkele gemeente dus sprake zijn van een overschrijding van het door de raad in de respectievelijke gemeentebegroting opgenomen jeugdhulpbudget. Anders is dit als we gezamenlijk over het regiobudget heen gaan. Omdat we in dat geval op basis van het budgetrecht de gemeenteraden moeten raadplegen, hebben wij besloten de Achterhoekse raden nu al te vragen in te stemmen met ons kostenvereveningsvoorstel.
In de gemeenten waar sprake is van een door de gemeenteraad ingestelde reserve voor het sociaal domein kan daar mogelijk voor de meerkosten een beroep op worden gedaan.

Regionale financiële monitoring
Om de daadwerkelijke kosten voor jeugdhulp per gemeente op een indentieke en daarmee vergelijkbare manier in beeld te krijgen, is een gezamenlijk verantwoordingsmodel op regionaal niveau opgesteld. Op basis van dit uniforme verantwoordingsmodel richten alle acht Achterhoekse gemeenten hun financiële administratie zo identiek mogelijk in, zodat er een vorm van regionale financiële monitoring mogelijk wordt.

Bijlagen
Scenario's voor kostenverevening en risicodeling binnen de financiering van de jeugdhulp in 2015.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

ing. N. van Waart,	bc. N.E. Joosten,
secretaris	burgemeester

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over regeling voor regionale kostenvereveningen risicodeling in financiering jeugdhulp in 2015 jeugdzorgregio Achterhoek ;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

in te stemmen met de uitgangspunten voor regionale kostenverevening Jeugdhulp in 2015 volgens de scenario's 1 en 3.

Aldus besloten in zijn vergadering van 28 mei 2015,

, griffier

, voorzitter