Aan de raad AGENDAPUNT NR. 6

Doetinchem, 18 november 2015

Gemeentelijke vertegenwoordiging EUREGIO

Voorstel:

1. **De volgende personen de gemeente Doetinchem laten vertegenwoordigen in het Algemeen Bestuur van de EUREGIO:**
   - **burgemeester N.E. Joosten;**
   - **raadslid coalitie;**
   - **raadslid oppositie.**
2. **De Regio Achterhoek verzoeken een voorstel te doen toekomen aan alle Achterhoekse gemeenten ter verkrijging van het mandaat om de voordracht vanuit de Achterhoekse gemeenten voor de EUREGIO-Raad te doen en ter vastlegging van de spelregels voor de totstandkoming van die voordracht.**

Inleiding

Per 1 januari 2016 wordt de EUREGIO naar het Verdrag van Anholt vormgegeven. Op 9 juli 2015 hebt u hiermee ingestemd. Vanaf die datum is Doetinchem rechtstreeks aangesloten is bij de EUREGIO (en niet meer via de Regio Achterhoek) en loopt het benoemen van de gemeentelijke vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur van de EUREGIO via de gemeenteraad. Dit raadsvoorstel regelt deze gemeentelijke vertegenwoordiging, na een korte beschouwing over de verschillende organen binnen de EUREGIO.

EUREGIO nieuwe stijl

De EUREGIO nieuwe stijl kent drie organen: het Algemeen Bestuur, de EUREGIO-Raad en het Dagelijks Bestuur:

- Het Algemeen Bestuur (AB) fungeert als een soort algemene ledenvergadering, waarin alle leden vertegenwoordigt zijn. Het beslist over de principiële aangelegenheden, zoals de toetreding van leden, regelingwijzigingen, de begroting, de jaarrekening en het dechargeren van het Dagelijks Bestuur. Het Algemeen Bestuur bestaat uit ongeveer 280 personen en zal doorgaans slechts eenmaal per jaar vergaderen. Gemeenteraden benoemen de leden van het algemeen bestuur. Doetinchem heeft recht op drie zetels.
- Het Dagelijks Bestuur (DB) telt elf leden en is belast met uitvoerende taken, die voortvloeien uit de besluiten van het AB en de EUREGIO-Raad. De EUREGIO-Raad kiest de leden van het DB op basis van een regionale verdeelsleutel vanuit de colleges van burgemeester en wethouders en het dagelijks bestuur van de Waterschappen.
- De EUREGIO-Raad is het politieke orgaan van de EUREGIO en oefent zijn politieke functie uit als adviserend en coördinerend orgaan tussen het AB en het DB. De EUREGIO-Raad kent 84 zetels en wordt samengesteld uit leden van het Algemeen Bestuur aan de hand van een politieke en regionale verdeelsleutel. De EUREGIO-Raad heeft als taak de besluiten van het AB voor te bereiden, met inbegrip van alle besluiten die betrekking hebben op de jaarrekening, het jaarverslag en de begroting. Daarnaast heeft de EUREGIO-Raad de verantwoordelijkheid voor de verkiezing van het Dagelijks Bestuur en voor het bekrachtigen van de aanstelling en ontslag van de directie.

EUREGIO-Raad

Bijzonder aan de EUREGIO is dat deze een politiek orgaan (de EUREGIO-Raad) kent naast het Algemeen en het Dagelijks Bestuur. Dit politieke orgaan wordt samengesteld vanuit het Algemeen Bestuur op basis van een regionale en politieke verdeelsleutel.

Doetinchem, 18 november 2015

Dit betekent dat gekeken wordt naar een evenredige verdeling van alle leden van de EUREGIO-Raad over de verschillende regio's binnen het gebied van de EUREGIO (de regionale verdeelsleutel) en naar een verdeling (voor het Nederlandse deel) die recht doet aan de verhoudingen op basis van de verkiezingen in Nederland (de politieke verdeelsleutel). Nadat ze benoemd zijn, verdelen de leden van de EUREGIO-Raad zich over de drie bestaande politieke fracties binnen die Raad: christendemocraten, sociaaldemocraten en 'overigen'.

De voorbereiding op de vergaderingen van de EUREGIO-Raad vindt plaats langs twee parallelle sporen: een politiek spoor en een regionaal spoor:
- De politieke voorbereiding op de vergadering van de EUREGIO-Raad vindt plaats binnen de politieke fracties uit de EUREGIO-Raad.
- De regionale voorbereiding op de vergadering van de EUREGIO-Raad vindt voor de Achterhoekse leden plaats binnen de zgn. commissie Grens. In deze commissie hebben zitting alle Achterhoekse leden van het AB van de EUREGIO tezamen met de Achterhoekse leden in de commissie Mozer[1].

Totstandkoming voordracht leden EUREGIO-Raad
In de statuten van de EUREGIO nieuwe stijl (artikel 12) staat dat de afvaardiging van de Nederlandse leden plaatsvindt door het AB uit de kring van vertegenwoordigers in het AB op voordracht van de lidgemeenten of regionale instanties, die hiertoe door de lidgemeenten worden gemachtigd.

Tot op heden was het zo dat de voordracht van de Achterhoekse leden voor de EUREGIO-Raad door de Regio Achterhoek gedaan werd (met vaststelling door het AB van de Regio). Met de nieuwe statuten van de EUREGIO moet de Regio daartoe gemachtigd worden. Tot op heden heeft de Regio hiertoe nog geen voorstel aan de gemeenten gedaan en is de Regio dus ook nog niet gemachtigd om de voordracht te doen.

De gemeenten uit de regio Achterhoek hebben in 2016 tezamen recht op 12 zetels in de EUREGIO-Raad. Deze zetels moeten zo verdeeld zijn dat ze de (politieke) verhouding tussen de verschillende partijen in de Achterhoekse gemeenten representeren, evenals de verhouding tussen de gemeenten zelf.
De voordracht van de Achterhoekse kandidaten voor de EUREGIO-Raad is daarmee een ingewikkelde puzzel. Om die reden stellen wij u voor om de Regio Achterhoek te verzoeken een voorstel aan alle Achterhoekse gemeenten te doen om het AB van de Regio te machtigen de kandidaten EUREGIO-Raad voor te dragen en om de spelregels vast te stellen over de wijze waarop tot de voordracht gekomen wordt.

Concreet betekent dit voorstel dat elke Achterhoekse gemeente zelf zijn vertegenwoordigers in het AB van de EUREGIO benoemt en dat de Regio Achterhoek met een voordracht komt voor de vertegenwoordiging in de EUREGIO-Raad. De Regio gaat hiermee dus niet over de gemeentelijke vertegenwoordigers in het AB.

[1] De commissie Mozer is één van de commissies van de EUREGIO. Vanuit de Regio Achterhoek worden deze commissies (en dus ook de commissie Mozer) bemenst door collegeleden met de betreffende portefeuille (op voordracht van de Regio).

Doetinchem, 18 november 2015

Gezien het feit dat Doetinchem drie zetels heeft in het AB van de EUREGIO en het feit dat de gemeenten uit de Regio Achterhoek recht hebben op 12 zetels in de EUREGIO-Raad, lijkt het aannemelijk dat vanuit Doetinchem twee AB-leden deel gaan uitmaken van de EUREGIO-Raad[2].

Voorstel gemeentelijke vertegenwoordiging Algemeen Bestuur EUREGIO
Doetinchem heeft recht op drie zetels in het Algemeen Bestuur (AB) van de EUREGIO. Deze zetels kunnen bezet worden door gemeenteraadsleden en collegeleden. Het voorstel is om burgemeester Joosten, raadslid XXX en raadslid XXX aan te wijzen als de vertegenwoordigers vanuit de gemeente Doetinchem in het AB van de EUREGIO. Dit voorstel is gebaseerd op de volgende overwegingen:

- De burgemeester te benoemen als gemeentelijk vertegenwoordiger in het AB van de EUREGIO is omdat veel burgemeesters hun gemeenten in het AB vertegenwoordigen en omdat de burgemeester buitenlandse betrekkingen in zijn portefeuille heeft.
- Om naast de burgemeester twee raadsleden (één uit de coalitie en één uit de oppositie) de gemeente te laten vertegenwoordigen in het AB van de EUREGIO is (a) omdat vanuit het AB de EUREGIO-Raad samengesteld wordt en deze EUREGIO-Raad te beschouwen is als een soort gemeenteraad en (b) om de raad breed vertegenwoordigd te hebben in het AB.

De griffier,	De burgemeester,
drs. B.P.M. Janssens	bc. N.E. Joosten

[2] Dit is een inschatting. De uiteindelijke voordracht van de Achterhoekse leden voor de EUREGIO-Raad geeft de definitieve verdeling van de leden over de Achterhoekse gemeenten.

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel over gemeentelijke vertegenwoordiging EUREGIO;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De volgende personen de gemeente Doetinchem te laten vertegenwoordigen in het Algemeen Bestuur van de EUREGIO:
   - burgemeester N.E. Joosten;
   - raadslid coalitie;
   - raadslid oppositie.
2. De Regio Achterhoek te verzoeken een voorstel te doen toekomen aan alle Achterhoekse gemeenten ter verkrijging van het mandaat om de voordracht vanuit de Achterhoekse gemeenten voor de EUREGIO-Raad te doen en ter vastlegging van de spelregels voor de totstandkoming van die voordracht.

Aldus besloten in zijn vergadering van 26 november 2015,

, griffier

, voorzitter