

Doetinchem, 16 april 2014

ALDUS VASTGESTELD 24 APRIL 2014

Statutenwijziging Stichting IJsselgraaf  
t.b.v. invoering Raad van Toezichtmodel

### **Voorstel**

Voor invoering van het raad-van-toezichtmodel bij Stichting IJsselgraaf, instemmen met:

1. het wijzigen van de statuten van Stichting IJsselgraaf; zie overzicht *Bevoegdheidsverdeling nieuwe en oude situatie IJsselgraaf* voor de wijzigingen.
2. het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling openbaar primair onderwijs IJsselgraaf; de wijziging betreft artikel 14, lid 2.
3. het wijzigen van het Reglement Gemeentelijk Toezicht op Openbaar Primair Onderwijs, geldend voor de gemeenten Bronckhorst, Doesburg, Doetinchem en de stichting openbaar primair onderwijs IJsselgraaf; de wijziging betreft artikel 3, lid 2 en artikel 4, lid 1 en 2.

### **Inleiding**

De gemeente Doetinchem is samen met de gemeenten Bronckhorst en Doesburg extern toezichthouder bij Stichting IJsselgraaf (IJsselgraaf). De gemeenten voeren het toezicht gezamenlijk uit via de Gemeenschappelijke regeling openbaar primair onderwijs IJsselgraaf (Gr) en het Reglement Gemeentelijk Toezicht op Openbaar Primair Onderwijs, geldend voor de gemeenten Bronckhorst, Doesburg, Doetinchem en de stichting openbaar primair onderwijs IJsselgraaf (het reglement).

Het bestuur van IJsselgraaf heeft bij de gemeenten het verzoek ingediend de statuten te mogen wijzigen om het raad-van-toezichtmodel (het model) in te kunnen voeren.

De Wet Primair Onderwijs (WPO) legt een scheiding op tussen besturen en toezicht houden in het onderwijs.

Bij IJsselgraaf is deze scheiding niet volledig gerealiseerd. Met een delegatieregeling zijn bestuurlijke bevoegdheden van het dagelijks bestuur aan de Algemeen Directeur toegekend. Hij is belast met het dagelijks bestuur. Een aantal andere bevoegdheden zijn bij de Gr ondergebracht.

De tussenvorm waarbij niet alle bestuurstaken zijn overgedragen zorgt er voor dat niet duidelijk is wie van de betrokken organen bevoegd is. Dat laat risico's toe zoals niet tijdig ingrijpen.

De drie gemeenten zijn de Gr aangegaan voor een onderlinge afstemming van de raadsbesluiten bij het uitvoeren van hun wettelijke taken ten aanzien van IJsselgraaf. Daarnaast is voor het toezicht op het openbaar onderwijs door IJsselgraaf het reglement opgesteld.

Invoering van het raad-van-toezichtmodel is mogelijk na instemming van de gemeenteraden. Het invoeren van het model houdt ook in dat de bepalingen van de Gr en die van het reglement gewijzigd moeten worden.

### **Communicatie**

Eind september 2013 is over dit model een informatieavond georganiseerd door IJsselgraaf voor de raadsleden, wethouders en medewerkers van de drie gemeenten.

### **Beoogd effect**

De huidige situatie bij IJsselgraaf, met gedelegeerde taken om scheiding aan te brengen tussen bestuur

en toezicht, vervangen door het model. Daarmee ontstaat een heldere scheiding tussen verantwoordelijkheden in de uitvoering en in het toezicht.

2

Doetinchem, 16 april 2014

### **Argumenten**

*Artikel 17b WPO verplicht de functies van besturen en het houden van toezicht bij een instelling voor onderwijs te scheiden. Vervolgens bepaalt artikel 48 lid 12 WPO dat bij een raad van toezicht de statuten voorzien in:*

- a. de samenstelling, werkwijze en inrichting van de raad van toezicht van de stichting,*
- b. de wijze van benoeming, herbenoeming, schorsing en ontslag van de leden van de raad van toezicht,*
- c. de termijn waarvoor de leden van de raad van toezicht worden benoemd,*
- d. de vaststelling van de begroting en de jaarrekening, en*
- e. de periode waarvoor de stichting in het leven wordt geroepen,*
- f. de bevoegdheid de stichting te ontbinden.*

1. De scheiding maakt dat intern een toezichthouder onafhankelijk functioneert van het bestuur. De raad van toezicht ziet toe op het beleid van het bestuur (de dagelijkse gang van zaken en de rechtmatige en doelmatige verwerving van de middelen). In de nieuwe statuten komt de scheiding met name tot uitdrukking in artikel 7, *College van bestuur, taak en bevoegdheden* en artikel 9 *vertegenwoordiging*. In beide artikelen is bepaald dat voor besluiten en handelingen van het college van bestuur goedkeuring nodig is van de raad van toezicht.

Verder is in de nieuwe statuten onder artikel 11, lid 2, sub c, opgenomen dat de raad van toezicht in ieder geval belast is met het toezien op de rechtmatige verwerving en de doelmatige en rechtmatige bestemming en aanwending van de middelen van de stichting die zijn verkregen op grond van de WPO.

2. Naast de duidelijkheid die intern bij IJsselgraaf ontstaat over verantwoordelijkheden als het gaat om besturen en toezicht houden, wordt met de nieuwe statuten ook naar buiten toe duidelijk wie waarvoor verantwoordelijk is bij IJsselgraaf.

3. De raad van toezicht is belast met de goedkeuring van de financiën van IJsselgraaf. Onthouding van de goedkeuring kan in geval van een financiële crisis leiden tot het ontslaan van het bestuur door de raad van toezicht. De gemeenteraden via de Gr benoemen de leden van de raad van toezicht. Om de financiële situatie van IJsselgraaf verder te borgen is in de nieuwe statuten de jaarlijkse cyclus van het opmaken van de financiële stukken vastgelegd. Ter illustratie treft u bij dit voorstel een financiële bijlage aan opgesteld door Centrale Administratie Bestuurskantoor Onderwijs. Vanaf 2010 laat IJsselgraaf een positief rendement zien.

4. De Gr behoudt de bevoegdheid de leden van de Raad van Toezicht te benoemen en te ontslaan. Onder artikel 10 van de statuten is opgenomen dat de gemeenteraad in geval van ernstige taakverwaarlozing door het bestuur of functioneren in strijd met de WPO bevoegd is zelf te voorzien in het bestuur van de scholen. Indien nodig kunnen gemeenten in dat geval de stichting ontbinden overeenkomstig het bepaalde in artikel 48, lid 11, WPO (*De gemeenteraad of gemeenteraden zijn in geval van ernstige taakverwaarlozing door het bestuur of functioneren in strijd met de wet bevoegd zelf te voorzien in het bestuur van de scholen en zo nodig de stichting te ontbinden*).

Doetinchem, 16 april 2014

## Samengevat

Bevoegdheid	Huidig	Nieuw
Benoemen/schorsen/ontslaan van bestuur	Gr	Raad van Toezicht
Benoemen/schorsen/ontslaan van Raad van Toezicht		GR/Raad van Toezicht
Goedkeuren begroting	Gr	Raad van Toezicht
Instemmen (huidig)/Goedkeuren (nieuw) jaarrekening	Gr	Raad van Toezicht
Instemmen statutenwijziging	Gemeenteraad	Gr
Ontvangen jaarverslag van het bestuur	Gr/Gemeenteraad	
Vaststellen taakverwaarlozing en maatregelen	Gemeenteraad	
Opheffen school	Ijsselgraaf en Gemeenteraad *	
Ontbinden stichting	Gemeenteraad	GR/Raad van Toezicht
Toezicht op de Gr	Gemeenteraad	

\*Een openbare school kan worden opgeheven door Ijsselgraaf als de Gr namens de gemeenteraden de kans heeft gekregen de school over te nemen en daartoe niet besluit (artikel 159 WPO).

De Gemeenschappelijke regeling openbaar primair onderwijs Ijsselgraaf en het Reglement Gemeentelijk Toezicht op Openbaar Primair Onderwijs dienen als gevolg van de statutenwijziging van stichting Ijsselgraaf gewijzigd te worden.

Op grond van de Wet Gemeenschappelijke regeling is in de regeling van Ijsselgraaf artikel 20 opgenomen. Daarin is bepaald dat instemming van de raad nodig is.

Gewijzigd wordt in de regeling artikel 14, lid 2.

In het reglement is artikel 12 opgenomen waarin bepaald is dat het reglement in werking treedt na het besluit van die raad die als laatste besloten heeft. Naar analogie krijgt een wijziging op dezelfde wijze werking.

Gewijzigd worden in het reglement artikel 3, lid 2 en artikel 4, lid 1 en 2.

Voor de exacte wijziging van de tekst verwijzen wij naar beide bijgevoegde regelingen waar met doorhalingen en in het rood deze zijn opgenomen.

### Kanttekeningen

In de jaarrekening van stichting Ijsselgraaf is een meer positieve financiële situatie te zien dan een aantal jaren geleden. Het financiële beleid van stichting Ijsselgraaf werpt vruchten af. Ter illustratie treft u bij dit voorstel een financiële bijlage aan opgesteld door Centrale Administratie Bestuurskantoor Onderwijs. Vanaf 2010 laat Ijsselgraaf een positief rendement zien.

Toch is op dit moment sprake van een beleidsarme begroting/jaarrekening. Stichting Ijsselgraaf werkt op dit moment aan het strategisch beleidsplan dat gekoppeld wordt aan de volgende begroting. Op dit aspect dat hoort bij het dagelijks bestuur blijft na de wijziging van de statuten indirect invloed mogelijk vanuit de gemeenten via de Gr.

### Kosten, baten en dekking

Dit voorstel zelf heeft voor de gemeente geen financiële consequenties.

Doetinchem, 16 april 2014

**Uitvoering**

Het bestuur van Stichting IJsselgraaf het besluit van de raad meedelen.

Het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke regeling het besluit meedelen.

Zorgen voor wijziging van de Gemeenschappelijke regeling en van het reglement.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

De secretaris,

De burgemeester,

ING. N. VAN WAART

N.E. JOOSTEN BC.

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over invoering van het raad-van-toezichtmodel bij Stichting IJsselgraaf;

gelet op artikel 48 van de Wet primair onderwijs;

b e s l u i t

in te stemmen met:

1. het wijzigen van de statuten van Stichting IJsselgraaf; zie overzicht *Bevoegdheidsverdeling nieuwe en oude situatie IJsselgraaf* voor de wijzigingen.
2. het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling openbaar primair onderwijs IJsselgraaf; de wijziging betreft artikel 14, lid 2.
3. het wijzigen van het Reglement Gemeentelijk Toezicht op Openbaar Primair Onderwijs, geldend voor de gemeenten Bronckhorst, Doesburg, Doetinchem en de stichting openbaar primair onderwijs IJsselgraaf; de wijziging betreft artikel 3, lid 2 en artikel 4, lid 1 en 2.

Aldus besloten in zijn vergadering van 24 april 2014,

, griffier

, voorzitter