

Doetinchem, 9 december 2015

Wijziging gemeenschappelijke regeling
Omgevingsdienst Achterhoek

Voorstel:

Het college van burgemeester en wethouders toestemming verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek te wijzigen overeenkomstig het voorstel tot wijziging.

Inleiding

De gemeente Doetinchem neemt deel in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek (ODA). De ODA voert de wettelijke milieutaken uit voor tien gemeenten en de provincie Gelderland in de regio Achterhoek. Het gaat hierbij om vergunningverlening, het houden van toezicht en het handhaven van de milieuwetgeving. De gemeenschappelijke regeling ODA is een regeling aangegaan door de tien colleges van burgemeester en wethouders en het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland. Vanuit de ODA wordt voorgesteld de gemeenschappelijke regeling op een aantal onderdelen te wijzigen. Ons college is hiertoe bevoegd met dien verstande dat wij hiervoor uw toestemming nodig hebben. Dit is geregeld in artikel 51, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Aanleiding wijziging gemeenschappelijke regeling

Op 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. De in de wet doorgevoerde wijzigingen hebben gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling van de ODA zoals deze bij de oprichting op 7 november 2012 is vastgesteld. De belangrijkste wijzigingen in de wet hebben betrekking op:

- versterking van de invloed van de Staten en raden op begroting en jaarrekening; daarbij zijn de momenten van toezending van de begrotingskaders en begroting en jaarrekening aan de deelnemers veranderd;
- een verschuiving van de bevoegdheden van het Algemeen Bestuur naar het Dagelijks Bestuur;
- de bepaling dat het aantal leden in een Dagelijks Bestuur geen meerderheid mag vormen ten opzichte van de leden van het Algemeen Bestuur.

De wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen maken het in beginsel noodzakelijk dat de op deze wet gebaseerde regelingen worden aangepast aan die wijzigingen. Dit betreft met name het doorvoeren van de wetstechnische wijzigingen in een gemeenschappelijke regeling. De Wet gemeenschappelijke regelingen kent daarbij een overgangstermijn van één jaar voor het doorvoeren van wijzigingen in de regelingen, voor regelingen waarbij:

- het aantal leden van het dagelijks bestuur een meerderheid vormt ten opzichte van het aantal leden van het algemeen bestuur;
- sprake is van een constructie waarbij leden van het college zitting hebben in een raadsregeling;
- sprake is van een bepaling in de regeling die het mogelijk maakt dat het openbaar lichaam zelf kan besluiten tot uitbreiding van overgedragen bevoegdheden.

De drie hiervoor genoemde situaties zijn voor de regeling van de ODA niet van toepassing. Hoewel er op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen dus geen noodzaak is om de regeling van de ODA binnen één jaar na het in werking treden van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht te hebben aangepast, wordt dit wel nagestreefd.

Doetinchem, 9 december 2015

Binnen het Gelders Stelsel - kort gezegd het samenwerkingsverband van de omgevingsdiensten in Gelderland - wordt namelijk gezamenlijk opgetrokken in dit traject waarbij wordt getracht om de regelingen van alle zeven de omgevingsdiensten gewijzigd te laten vaststellen voor 1 januari 2016.

Bovengenoemde ontwikkeling was aanleiding voor het algemeen bestuur van de ODA om de wens te uiten tot het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling van de ODA. Zij heeft daartoe in haar vergadering van 24 juni 2015 het dagelijks bestuur opgedragen om de voorbereiding, de uitwerking en het in procedure brengen van het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ODA namens het Algemeen Bestuur te verzorgen.

Vorbereiding en Inspraak

De consequenties van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen is besproken in de Bestuurlijk Juridische Expertgroep van het Gelders Stelsel. De leden in de groep hebben gezamenlijk opgetrokken in de totstandkoming van de voorstellen tot wijziging van de regeling. Getracht is om de teksten van de regelingen van de zeven omgevingsdiensten zo veel mogelijk op elkaar af te stemmen en op elkaar te laten aansluiten. Door de ODA is een conceptvoorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling ter becommentariëring voorgelegd aan de deelnemers in de regeling. De ingekomen reacties op het voorstel en het daarop gegeven commentaar van de ODA zijn verwoord in de reactienota.

Voorstel van wijziging

Naast het doorvoeren van de wetstechnische aanpassingen is het noodzakelijk om de regeling ook te wijzigen op een aantal andere onderdelen. In het nu voorliggende voorstel tot 1^{ste} wijziging van de gemeenschappelijke regeling ODA zijn naast enkele tekstuele verbeteringen de volgende aanpassingen verwerkt het;

- wijzigen van het aantal leden van het dagelijks bestuur van 3 naar 4;
- mogelijk maken van de omschakeling van input- naar outputfinanciering;
- opnemen van (nadere) regels voor het vaststellen van budgetneutrale wijzigingen van de begroting;
- wijzigen van de regeling aan de bepalingen in de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen;
- schrappen van niet meer geldende bepalingen.

Leden Dagelijks Bestuur

De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft ertoe geleid dat er een verschuiving heeft plaatsgevonden van een groot deel van de bevoegdheden van het Algemeen naar het Dagelijks Bestuur. Dit betekent dat het Dagelijks Bestuur meer verantwoordelijkheid, taken en werkzaamheden toebedeeld heeft gekregen. Voor 2015 heeft dat er al toe geleid dat de vergaderfrequentie van het bestuur is toegenomen. Het Dagelijks Bestuur heeft de wens geuit om het bestuur te laten uitbreiden met één extra lid om recht te doen aan de verschuiving van de bevoegdheden.

Omschakeling naar outputfinanciering

Bij de start van de ODA was bepaald dat de begroting van de ODA gedurende de eerste jaren wordt omgeslagen over de deelnemers in de verhouding waarin zij structurele taken hebben ondergebracht bij de ODA. Ofwel: de deelnemer bracht personeel in en betaalde de kosten hiervan aan de ODA en de deelnemer kreeg hiervoor een gelijke omvang van dienstverlening terug. In de huidige regeling zijn de bij de start de afgesproken percentages in bijdrage per deelnemer opgenomen in artikel 10 (verdeelsleutel) van de regeling. Bij de start was afgesproken dat de ODA op termijn moet gaan omschakelen van input- naar outputfinanciering.

Doetinchem, 9 december 2015

Voor de begroting voor het jaar 2017 gaat de ODA een eerste begroting opstellen met als basis outputfinanciering. Om de omschakeling van input- naar output-financiering mogelijk te maken, heeft de gemeenschappelijke regeling aanpassing. De huidige verdeelsleutel moet worden geschrapt en hiervoor in de plaats zal een andere bepaling moeten worden opgenomen.

Er is nu voorgesteld om de verdeelsleutel op basis van de inputfinanciering te schrappen in de regeling en daarvoor in de plaats op te nemen dat de verschuldigde bijdrage van de deelnemers wordt aangegeven in de begroting.

Op dit moment is de nieuw te hanteren systematiek van de begroting nog niet volledig uitgewerkt. Daarom is ter ondersteuning een extra bepaling opgenomen in de regeling die bepaalt dat het Algemeen Bestuur regels kan vaststellen over de wijze waarop de door de deelnemers verschuldigde bijdragen worden bepaald. Dit zijn bijvoorbeeld de begrotings-uitgangspunten. Ten behoeve van de nieuwe bepalingen is aansluiting gezocht bij de bestaande bepalingen in de regelingen van de andere omgevingsdiensten in het Gelders Stelsel. Het volledig overgaan naar outputfinanciering in het Gelders Stelsel of veranderde wetgeving hierin kan in de nabije toekomst nog leiden tot nadere aanpassingen van onze gemeenschappelijke regeling. Voor het kunnen vaststellen van de begroting 2017 dient de regeling op dit punt te zijn gewijzigd en in werking getreden.

Beperkte wijziging van de begroting

Verder is een bepaling opgenomen voor de procedure rond de vaststelling van een beperkte wijziging van de begroting. Deze bepaling maakt het mogelijk dat een beperkte wijziging van de begroting kan worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur zonder dat de procedure wordt doorlopen die van toepassing is voor het vaststellen van de begroting. Hiermee wordt voorkomen dat in bepaalde situaties die geen invloed hebben op de bedrijfsvoering een omvangrijke en tijdrovende wijzigingsprocedure moet worden doorlopen. Het gaat dan om budgetneutrale wijzigingen van de begroting waarbij geen sprake is van een wijziging van de bijdrage van de deelnemers of van nieuwe uitgangspunten die niet eerder onder de aandacht zijn gebracht van de Staten en raden. Een beperkte wijziging van de begroting wordt na vaststelling wel ter informatie aan de Staten en raden toegezonden.

In werking treden regeling

Voor de volledigheid merken wij nog op dat de gemeenschappelijke regeling van de ODA is gewijzigd op het moment dat ten minste tweederde van de deelnemers aan de regeling daartoe besloten heeft. Concreet betekent dit dat op het moment dat acht deelnemers de wijziging hebben vastgesteld deze een feit is.

Wij geven u in overweging, gelet op het bepaalde in artikel 51, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, ons toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek te wijzigen overeenkomstig het voorstel tot wijziging.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

bc. N.E. Joosten

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek;

gelet op artikel 51, tweede en derde lid Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t :

het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek te wijzigen overeenkomstig het voorstel tot wijziging.

Aldus besloten in zijn vergadering van 17 december 2015,

, griffier

, voorzitter