

Doetinchem, 9 december 2015

Uitvoering motie 'Ruim op die regels'

Voorstel:

- 1. De Coördinatieverordening Wet ruimtelijke ordening intrekken en dit besluit in werking laten treden de dag na bekendmaking.**
- 2. De Exploitatieverordening Doetinchem 2006 intrekken met uitzondering van de gevallen als bepaald in artikel 9.1.17 van de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening en dit besluit in werking laten treden de dag na bekendmaking.**

Aanleiding

Uw raad heeft op 6 november 2014 de motie 'Ruim op die regels' aangenomen. Door het opruimen van regels moet inwoners, instellingen en bedrijven meer ruimte worden gegeven voor eigen initiatief en inzet voor de publieke zaak. Op 10 september jl. is in uw beeldvormende raad de raadsmededeling Uitvoering motie 'Ruim op die regels' (2015- 65) besproken. Wij hebben toegezegd u in november 2015 een eerste voorstel ter uitvoering van genoemde motie aan u voor te leggen. Dit voorstel voorziet hierin.

Intrekken verordeningen

Wij stellen u voor twee verordeningen in te trekken: de Coördinatieverordening Wet ruimtelijke ordening en de Exploitatieverordening Doetinchem 2006. Hiervoor gelden de volgende argumenten.

Op 18 december 2008 hebt u de Coördinatieverordening Wet ruimtelijke ordening vastgesteld. Als argument voor vaststelling werd het volgende naar voren gebracht:

“Voor de realisering van projecten zijn vaak tal van besluiten nodig. Op gemeentelijk niveau valt te denken aan bouwvergunningen, sloopvergunningen, kapvergunningen, in- en uitritvergunningen, ontheffingen voor verschillende doeleinden, alsmede een planologische procedure, zoals een projectbesluit of een bestemmingsplan. De benodigde besluiten kunnen soms van meerdere bestuursorganen afhankelijk zijn. Hoezeer wij ook ons best doen, het wordt voor de burger steeds onoverzichtelijker welke besluiten zijn vereist en welke procedures moeten worden gevolgd. De besluitvorming ondervindt vaak vertraging doordat elk besluit afzonderlijk moet worden behandeld, met eigen procedures, voorschriften en met eigen rechtsbescherming. De belangenafweging wordt steeds complexer. Het resultaat is dat ruimtelijke initiatieven van burgers in een stroperige besluitvorming terechtkomen. De Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt gemeenten de mogelijkheid efficiënter en meer inzichtelijk besluiten te nemen over projecten in de ruimtelijke ordening: de coördinatie van ambtshalve of op aanvraag te nemen besluiten, in het belang van de verwezenlijking van onderdelen van het gemeentelijk ruimtelijk beleid. En dit alles moet leiden tot procedurele vereenvoudiging en versnelling van ruimtelijke projecten. Een en ander is neergelegd in afdeling 3.6 van de Wro. Met de coördinatierегeling kan het gemeentebestuur de voorbereiding, vaststelling en bekendmaking van tal van besluiten bundelen. Voor de gecoördineerde besluitvorming staat direct beroep open bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Artikel 3.30 van de Wro geeft de gemeenteraad de bevoegdheid een coördinatierегeling vast te stellen. Deze regeling kan in de vorm van een verordening. Een coördinatierегeling maakt het voor de burger meer inzichtelijk welke voorwaarden hierbij gelden.”

Tot op heden is de coördinatieverordening één keer toegepast. Op dit moment zijn er een paar ruimtelijke initiatieven waar de vraag speelt of deze verordening kan worden toegepast. Voordeel van de coördinatieverordening is namelijk dat aanpassing van het bestemmingsplan en het vergunningstraject gelijktijdig plaatsvinden in plaats van na elkaar.

Doetinchem, 9 december 2015

Toepassing van de coördinatieverordening leidt dus tot een sneller en efficiënter traject om te komen tot een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling. Dat neemt niet weg dat het gebruik van deze verordening de afgelopen zeven jaar zeer minimaal is geweest.

Gezien uw en onze wens te komen tot minder regels, stellen wij u voor de betreffende verordening in te trekken. Het past niet in deze tijd om regels aan te houden 'voor het geval dat'.

Op 23 maart 2006 hebt u de Exploitatieverordening gemeente Doetinchem 2006 vastgesteld. Door de invoering van de gewijzigde Wet ruimtelijke ordening (Wro) per 1 juli 2008 kwam artikel 42 van de oude Wet op de ruimtelijke ordening (WRO) te vervallen. Dit artikel hield in dat de gemeente een exploitatieverordening moest vaststellen omdat de Wro zelf weinig regelde over (de wijze van) het kostenverhaal. De gewijzigde Wro heeft deze verplichting niet aangezien de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) minimaal gelijkwaardige mogelijkheden om te komen tot kostenverhaal bieden, te weten het exploitatieplan en de anterieure overeenkomst. Het naast elkaar laten bestaan van een verordening en de wettelijke verhaalsmogelijkheden heeft geen toegevoegde waarde meer. Gelet op de door u aangenomen motie 'Ruim op die regels' stellen wij u voor om de exploitatieverordening gemeente Doetinchem 2006 in te trekken. Het 'oude recht' blijft op grond van artikel 9.1.17 van de Invoeringswet Wro wel van toepassing op overeenkomsten die vóór het tijdstip van de nieuwe wet zijn gesloten onder het regime van de oude verordening.

Wat gaan we verder doen?

Uitvoering van de motie 'Ruim op die regels' vergt tijd. Niet alles kan in één keer. Wij gaan ervan uit dat u hiervoor begrip hebt. De komende tijd gaan we met een aantal zaken aan de slag.

- ✓ In november bieden wij uw raad de gewijzigde Algemene plaatselijke verordening aan. Deze verordening is, net als bij voorgaande wijzigingen, wederom gedereguleerd.
- ✓ We hebben besloten tot het instellen van een meldpunt minder regels 'Vindt u dat het anders kan, zeg het dan...' op de gemeentelijke website. Dit meldpunt stelt burgers in staat meldingen te doen over regels die onduidelijk of ingewikkeld zijn of soms zelfs overbodig. Ook kunnen burgers meldingen doen over onduidelijke formulieren of onlogische en omslachtige procedures. Wij hopen dat via het meldpunt zinvolle aanbevelingen worden gedaan die zorgen voor duidelijker, logischer of zelfs minder regels en daarmee samenhangende formulieren en procedures.
- ✓ We gaan aan de slag met de Welstandsnota. Het welstandsbeleid is een van de beleidsonderdelen waarbij de gemeente concreet werk kan maken met het opruimen van overbodige of te strikte regels. We hebben daarom het voornemen om onze Welstandsnota zodanig aan te passen dat de regels van welstand alleen nog maar van toepassing zijn op die gebieden waar veel mensen verblijven: in en rond het centrum en de oude historische linten die vanuit de verschillende dorpen naar Doetinchem leiden. Dit houdt in dat 90% van Doetinchem welstandsvrij wordt. Doetinchem gaat daarin verder dan enig andere gemeente in de Achterhoek. In het eerste kwartaal van 2016 zal deze herziene Welstandsnota aan u ter besluitvorming worden aangeboden.
- ✓ We gaan met uw motie 'Ruim op die regels' in het sociale domein aan de slag. In maart 2016 informeren wij u hier nader over.

Doetinchem, 9 december 2015

- ✓ In raadsmededeling 2015-65 hebben we aangegeven welke acties we ingezet hebben. Bijvoorbeeld het actualiseren van de Verordening financiële beleid en beheer gemeente Doetinchem 2005 en de Regeling sociale raad gemeente Doetinchem en de heroverweging van subsidies. In het eerste kwartaal van 2016 informeren wij u hierover.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

bc. N.E. Joosten

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over uitvoering motie 'Ruim op die regels';

gelet op artikel 3.30 en volgende van de Wet ruimtelijke ordening, artikel 42 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (oud) en artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De Coördinatieverordening Wet ruimtelijke ordening in te trekken en dit besluit in werking te laten treden de dag na bekendmaking.
2. De Exploitatieverordening Doetinchem 2006 in te trekken met uitzondering van de gevallen als bepaald in artikel 9.1.17 van de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening en dit besluit in werking te laten treden de dag na bekendmaking.

Aldus besloten in zijn vergadering van 17 december 2015,

, griffier

, voorzitter