

Doetinchem, 9 december 2015

Herziening Algemene plaatselijke verordening
Doetinchem

Voorstel:

De Algemene plaatselijke verordening Doetinchem 2016 vaststellen.

Inleiding

Voor u ligt een voorstel om de Algemene plaatselijke verordening Doetinchem 2016 vast te stellen. Het gaat om een algehele herziening van de Apv. Deze hebt u op 9 juli 2009 vastgesteld. In de afgelopen jaren zijn vier wijzigingen doorgevoerd. Toen hadden de wijzigingen betrekking op diverse onderwerpen die om uiteenlopende redenen een aanpassing van de lokale regeling nodig maakten, zoals het hondenbeleid en regels met betrekking tot paracommercie in horecabedrijven.

Ook nu zijn er meerdere redenen om de wijzigingen door te voeren. Eén daarvan is de wens om minder regels, die uw raad in de motie van 6 november 2014 heeft vastgelegd. Met die intentie is de Apv opnieuw volledig doorgenomen. Het resultaat van die algehele herziening leggen wij met dit voorstel aan u voor.

Toelichting

Ten opzichte van de verordening die u in 2009 hebt vastgesteld, stellen wij u voor om een groot aantal wijzigingen toe te passen. Voor het behoud van de overzichtelijkheid en leesbaarheid achten wij het wenselijk om de Apv in zijn geheel opnieuw vast te stellen. Welke artikelen met dit voorstel worden gewijzigd of komen te vervallen kunt u lezen in bijlage III. Hierin staat artikelsgewijs de toelichting op de artikelen die met dit voorstel worden geschrapt, gewijzigd of toegevoegd. Ten slotte is ook een algehele toelichting op de artikelen toegevoegd.

Kern

Behalve de wens om minder regels zijn er nog andere redenen om bepalingen in de Apv aan te passen. Dit zijn onder andere recente rechterlijke uitspraken en nieuwe ontwikkelingen en landelijke projecten, waaronder de reorganisatie van de politie en de landelijke aanpak van criminaliteit. In een ledenbrief adviseert de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) gemeenten om de door haar opgestelde modelbepalingen over te nemen. Dit voorstel sluit hier op aan. Ook zijn de voorgestelde artikelen voor zover mogelijk afgestemd met de regiogemeenten. Dit draagt bij aan een uniforme aanpak van het toezicht en de handhaving.

Bij dit voorstel treft u aan:

1. het concept van de vast te stellen Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem 2016;
2. de toelichting op de Apv gemeente Doetinchem 2016 waarmee het doel en de werking van de bestaande en de gewijzigde bepalingen artikelsgewijs wordt uitgelegd;
3. de bijlage waarin de voorgestelde wijzigingen per artikel worden toegelicht.

Doetinchem, 9 december 2015

Minder regels

Zoals gezegd, sluit dit voorstel aan op de motie die uw raad heeft aangenomen. Met de voorgestelde wijzigingen hebben wij zoveel mogelijk rekening gehouden met de wens tot deregulering.

Alle artikelen in de Apv zijn opnieuw beoordeeld op hun nut en noodzaak. Daarbij hebben wij overwogen of de artikelen leiden tot verhoging van de lastendruk bij de burger en/of de artikelen door ontwikkelingen in de tijd niet overbodig zijn geworden.

Daarbij is vooral gekeken of de artikelen de laatste jaren zijn toegepast. Ook is nadrukkelijk gekeken naar de wijze waarop gemeenten, die in het licht van deregulering vaak als voorbeeld worden genoemd, dit hebben toegepast. Onze bevinding is dat de toegepaste deregulering in de praktijk erg marginaal blijkt te zijn.

Wij merken hierbij op dat van een verbodsbepaling waarvan geen ontheffing kan worden verleend of waarvoor geen vergunning mogelijk is, in het algemeen kan worden gesteld dat het in stand houden van die bepaling niet leidt tot een lastenverzwaring bij de burger. Veel van deze bepalingen blijven echter wel noodzakelijk voor het behoud van de openbare orde en veiligheid en/of de bescherming van belangen van burgers.

Advies

Wij stellen u voor de Algemene plaatselijke verordening Doetinchem 2016 vast te stellen en daarmee de Algemene plaatselijke verordening Doetinchem 2009 in te trekken.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

bc. N.E. Joosten

De raad van de gemeente Doetinchem;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders over herziening
Algemene plaatselijke verordening Doetinchem;

gelet op de artikelen 149, 154 en 174 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

de Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem 2016 vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 17 december 2015,

, griffier

, voorzitter