

Realisatie van een sportcoöperatie

Voorstel:

De kaders voor het opstellen van een businesscase voor de sportcoöperatie vaststellen.

Tijdens de kerntakendiscussie is het onderwerp sport uitgebreid besproken. U hebt aangegeven dat sport een belangrijke rol speelt in de Doetinchemse samenleving. Voor de toekomst wilt u deze rol graag behouden en waar mogelijk versterken. U hebt daarom de opdracht gegeven om scenario 3 uit te werken.

Scenario 3:

Gemeenten en sportverenigingen en -organisaties ontwikkelen en beheren gezamenlijk sportvoorzieningen

Binnen het derde scenario geeft de gemeente zijn keuze voor sport als basis voor een gezond en sociaal Doetinchem vorm door samen met sportverenigingen en -organisaties voorzieningen voor de sport te ontwikkelen en (deels) samen te beheren. Goed voorbeeld daarvan is Sportservice Doetinchem.

Met de keuze voor intensivering van het huidige sportbeleid kan de gemeente ervoor kiezen om samen met sportorganisaties een gezamenlijk sportbedrijf opzetten, waarin sportstimulering en accommodatiebeheer zijn samengebracht. Ook binnen scenario 3 kan de gemeente hierbij actief inzetten op de koppeling van sport met andere activiteiten zoals cultuur, kinderopvang, onderwijs en re-integratie.

Besloten op 19 maart 2015

Context

Wij hebben een model ontwikkeld voor het optimaliseren van de gemeentelijke regierol op de sportinfrastructuur (de onderligger voor de sportcoöperatie). Voordat we het ontwikkelde model nader toelichten, is het goed om aan te geven voor welke problemen de sportcoöperatie een oplossing is. De onderstaande punten zijn er de oorzaak van dat de huidige wijze van organisatie niet toekomstbestendig is:

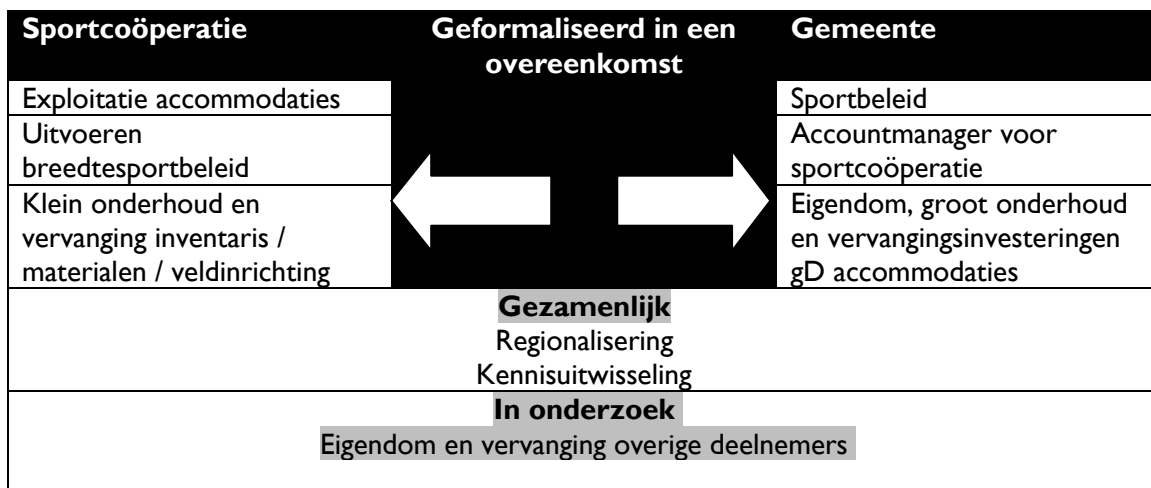
1. In de loop van de tijd zijn er veel verschillende vormen van beheer, eigendom en exploitatie gecreëerd. Dit geeft nu onduidelijkheid over een rechtvaardige, doelmatige en efficiënte inzet van middelen.
2. Het sportbeleid is veranderd. Veel afspraken met betrekking tot accommodaties dateren uit de tijd dat het sportbeleid geënt was op klassieke verenigingsondersteuning. Met Doetinchem in Vorm is een verbredingslag gemaakt. Sport is nu een middel dat wordt ingezet op een breed scala aan beleidsterreinen. Dat vergt veel meer afstemming tussen de harde (bijvoorbeeld accommodaties) en zachte kant (bijvoorbeeld activiteiten Sportservice Doetinchem).
3. De veranderingen in de bevolkingssamenstelling leiden ertoe dat er op termijn minder gebruikers van sportvoorzieningen zijn. Bovendien veranderen de gebruikersgroepen en hebben zij andere wensen met betrekking tot openstelling, multifunctionaliteit en sportaanbod.

Doetinchem, 28 oktober 2015

4. Landelijk worden steeds meer sportbedrijven en andere samenwerkingsvarianten opgericht. Het blijkt dat het organiseren van sport op een zekere afstand, en met een vrij hoge mate van autonomie wat betreft uitvoerend beleid, de sector slagvaardiger en dynamischer maakt.

Regierol gemeente op de sportinfrastructuur

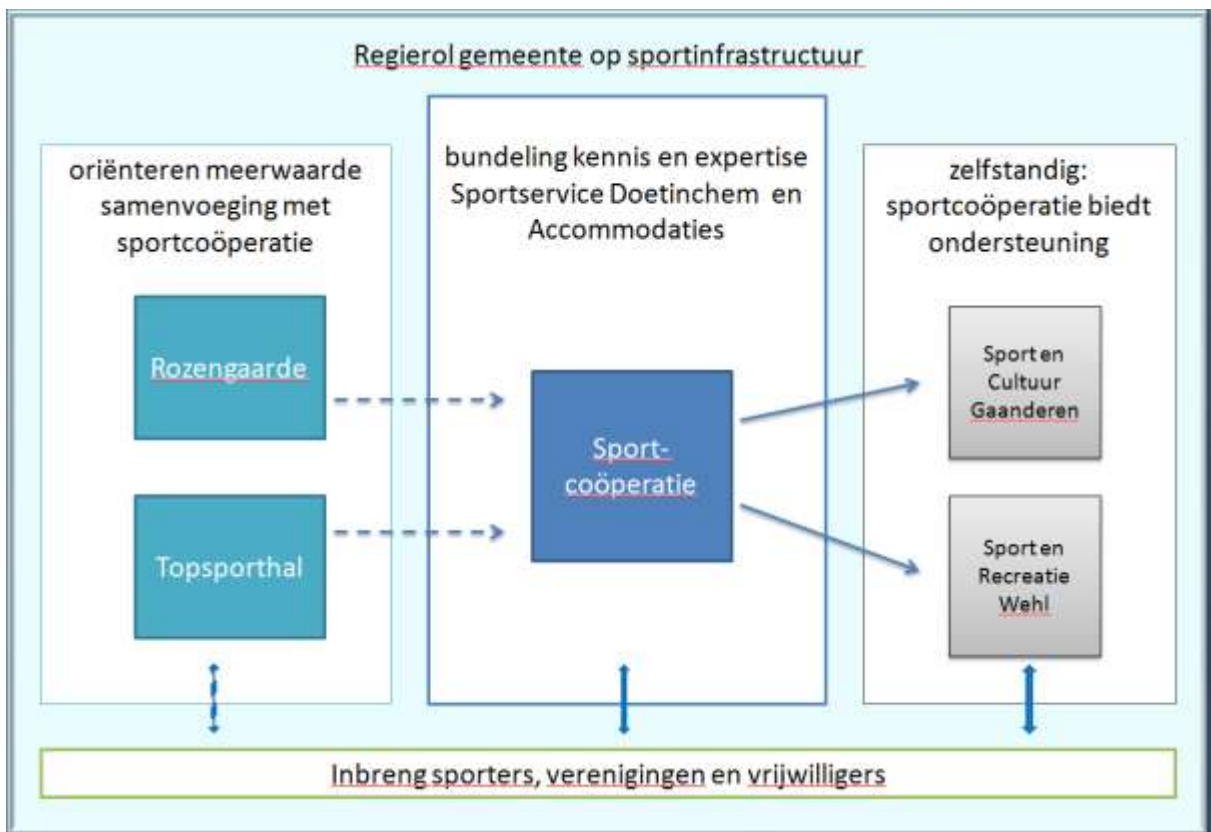
Door de realisatie van de sportcoöperatie willen we een toekomstbestendig beheer en exploitatie van sportaccommodaties in Doetinchem borgen. Verder beogen wij de uitvoering van het sportbeleid te optimaliseren. De sportcoöperatie moet een solide basis zijn voor de deelnemers. Het is de bedoeling om een samenwerking te realiseren waarbinnen besluiten op uitvoeringsniveau snel genomen kunnen worden. Ook moet er een breed draagvlak voor zijn. Door de korte lijnen binnen de coöperatie en de gebundelde kennis en kunde van de medewerkers kan snel ingesprongen worden op vraagstukken op uitvoeringsniveau. De sportcoöperatie is verantwoordelijk voor de dagelijkse gang van zaken binnen sportwereld. De gemeente concentreert zich op haar regierol.



Wij starten met het uitwerken van een businesscase. Deze is gebaseerd op het 'model regierol gemeente op sportinfrastructuur'. In de uit te werken businesscase zijn in ieder geval opgenomen de sportaccommodaties van de gemeente Doetinchem en Sportservice Doetinchem. Er vindt een oriëntatie plaats op de toevoeging van Rozengarde en mogelijk de Tophal. Een sportcoöperatie kan robuuster worden door de verbreding met deze partijen. Maar het eerste boekjaar van de Tophal is pas recent afgesloten. Sportcentrum Rozengarde BV heeft diverse ontwikkelingen achter de rug (realisatie Skyzone, ontwikkelingen in relatie tot het IKC en bezuinigingsopgave). Het is daarom belangrijk om een gedegen analyse te maken over de meerwaarde van toevoeging van deze partijen aan de organisatie. De exploitanten moeten een dergelijke stap zelf zien zitten en ook uitspraken over de lange termijn kunnen doen. We onderzoeken wat het clusteren/toevoegen van deze partijen voor effect heeft op het totaal.

De stichtingen in Wehl en Gaanderen hebben aangegeven graag zelfstandig verder te willen gaan. Uiteraard kunnen zij een beroep blijven doen op de taken van Sportservice Doetinchem. Zij worden betrokken bij de uitvoeringsaspecten. Ook wat betreft de stichtingen wordt de rol van de gemeente meer op afstand.

Recent is in Doetinchem een sportraad opgericht. De raad staat voor het belang van de verenigingen. De sportraad is zowel gesprekspartner van de gemeente als van de sportcoöperatie en de stichtingen. Het is voor de sportraad belangrijk om mee te kunnen praten over onderwerpen op uitvoeringsniveau (verdeling zaalsportaccommodaties, uit te voeren breedtesportinterventies enzovoorts). Maar de raad denkt ook mee over het overkoepelende beleid (welke rol heeft sport in de Doetinchemse samenleving en hoe geven we hier uitvoering aan?)



Financiële aspecten

Het is de verwachting dat er (beperkte) financiële voordelen zullen zijn als gevolg van een nieuw op te richten entiteit. Er ligt een taakstelling van € 300.000,- (gefaseerd) op het domein sport. De verwachting is dat € 200.000,- gerealiseerd kan worden binnen sportcentrum Rozengarde. Er resteert dan nog een bedrag van € 100.000,-. Dit moet binnen de andere budgetten gevonden worden. Aangezien een groot gedeelte van de gemeentelijke middelen voor sport wordt besteed aan de gemeentelijke accommodaties en Sportservice Doetinchem, is er een gerede kans dat er een indirect effect is voor een eventueel op te richten sportcoöperatie.

Doetinchem, 28 oktober 2015

Juridische aspecten

De mogelijke toekomstige samenwerkingspartners hebben allen een verschillende juridische en financiële basis. Het is van belang om een inschatting te maken op welke wijze deze bij elkaar kunnen worden gebracht binnen een entiteit. Zeker is dat er sprake moet zijn van een evenwichtige inbreng van de verschillende partijen en ruimte voor het behoud van de kernkwaliteiten van de betreffende organisaties. Om dit leidend te laten zijn, wordt nu de term coöperatie gehanteerd. Of de coöperatievorm uiteindelijk ook de meest voor de hand liggende juridische entiteit is, moet uit het onderzoek blijken.

Verdere toelichting (bevoegdheid, informatieplicht etc.)

In de informatieve raad over de begroting 2016 kunnen wij vragen met betrekking tot het proces rondom de sportcoöperatie beantwoorden. De planning ziet er als volgt uit:

| Onderdeel | | Planning |
|------------------|--|--|
| 1. | Uitwerken BusinessCase | 3 ^e en 4 ^e kwartaal |
| 2. | Vorbereiden besluitvorming in college over de businesscase | 4 ^e kwartaal |
| 2016 | | |
| 3. | Besluitvorming in directie / college / raad over de businesscase | 2 ^e kwartaal |
| 4. | Uitwerken businessplan | 2 ^e - 4 ^e kwartaal |
| 5. | Operationalisatie | 2017 |

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

bc. N.E. Joosten

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over realisatie van een sportcoöperatie;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

de kaders voor het opstellen van een businesscase voor de sportcoöperatie vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 5 november 2015,

, griffier

, voorzitter