

Onderzoek parkeren

Voorstel:

1. **Kennisnemen van de resultaten van het Onderzoek Parkeren.**
2. **Maatregelen doorvoeren die neutraal zijn voor de aantrekkelijkheid van de binnenstad en deze inzetten als dekking voor de begrotingstaakstelling van 2017. Dit betreft:**
 - a. **afschaffen bemensing parkeergarages;**
 - b. **afschrijving Amphiongarage herzien;**
 - c. **een parkeerbalansonderzoek uit te voeren en daarin nagaan of reductie van parkeerplaatsen mogelijk is.**
3. **Onderzoeken of het mogelijk is om met centrumondernemers tot gezamenlijk voorstel te komen voor de invulling van de begrotingstaakstelling vanaf 2018.**
4. **Parkeren voor de korte termijn positioneren als onderdeel van Buha.**
5. **Een businesscase uitwerken waarin lidmaatschap van de coöperatie Parkeerservice wordt onderzocht en een businesscase uitwerken waarin samenwerking met ondernemers wordt onderzocht.**

Kader

1. Raadsmotie positionering parkeren;
2. Uitkomsten kerntakendiscussie;
3. Presentatie resultaten parkeren;
4. Begroting 2016;
5. Aanvalsplan Binnenstad (in ontwikkeling).

Aanleiding

De afgelopen jaren is er € 1,3 miljoen vanuit het parkeerfonds afgedragen aan de algemene middelen. Na dit jaar is het parkeerfonds echter leeg en is afdracht niet meer mogelijk. Dit is financieel in de begroting van 2016 verwerkt. Wij hebben op 30 juni jl. maatregelen genomen in de bedrijfsvoering van parkeren, waardoor het parkeerresultaat (opbrengsten-kosten) met ingang van 2016 in evenwicht is. Ook hebben wij opdracht gegeven verdergaande maatregelen uit te werken. Dit zijn maatregelen die leiden tot een verbetering van het resultaat van de parkeerexploitatie, waarbij echter merkbare consequenties zijn te verwachten voor bewoners, bezoekers en centrum ondernemers.

Een tweede aanleiding voor het onderzoek is uw motie omtrent de positionering van het parkeerbedrijf. In het onderzoek zijn vijf organisatievarianten in beeld gebracht. Op basis van hiervan stellen wij u voor een organisatievariant uit werken in een businesscase.

Kern

De rapportage Onderzoek Parkeren bestaat uit twee delen:

- 1) een inventarisatie van verdergaande maatregelen;
- 2) een verkenning van vijf organisatievarianten voor het Parkeerbedrijf.

Voor beide onderdelen hebben wij het besluit dat aan u wordt voorgelegd hieronder uiteenzet. Voor een uiteenzetting van de maatregelen en organisatievarianten verwijzen wij u naar het Onderzoek Parkeren.

Doetinchem, 28 oktober 2015

Maatregelen

In het onderzoek hebben wij elf verdergaande maatregelen uitgewerkt. Samen leveren deze maatregelen potentieel meer dan € 923.000 op. Bij een besluit over het al dan niet doorvoeren van een maatregel zijn twee kaders van belang:

1. financieel kader;
2. het aanvalsplan binnenstad.

Financieel kader

In de begroting 2016 is het volgende financiële kader opgenomen.

	S/I	2016	2017	2018	2019	Programma
3						
Beperking bijdrage parkeren aan algemene middelen	S	-1.300	150	150		6 Bereikbaarheid

Door verdergaande maatregelen te nemen wordt er in de begroting van uitgegaan dat er in 2017 en 2018 een bijdrage vanuit parkeren aan de algemene middelen mogelijk is van € 150.000 structureel. Opgeteld wordt uitgegaan van een structurele bijdrage van € 300.000.

Aanvalsplan binnenstad

Hoogleraar Gert-Jan Hospers heeft de identiteit van onze binnenstad onderzocht en het functioneren en de toekomst van de stad in kaart gebracht. Zijn onderzoek vormde het startpunt voor de ontwikkeling van het aanvalsplan binnenstad. Het plan moet leiden tot het vergroten van de kracht en levendigheid van de binnenstad richting 2030 door verschillende functies - wonen, werken, ondernemen, leren en recreëren - in de volle breedte elkaar te laten versterken. Het realiseren van belevingswaarde in het centrum is een belangrijke peiler in het aanvalsplan. Dit vraagt gezamenlijk optreden van de gemeente en centrum-ondernemers.

In het onderzoek parkeren is beoordeeld in hoeverre de maatregelen bijdragen aan de realisatie van het hoofddoel van het aanvalsplan binnenstad; het versterken van de Doetinchemse binnenstad.

- 3 maatregelen zijn 'neutraal';
- 4 maatregelen zijn 'minder aantrekkelijk';
- 5 maatregelen zijn 'niet aantrekkelijk'.

Gelet op de bovenstaande kaders adviseren wij om:

- I. de neutrale maatregelen door te voeren. Dit betreft:
 - a. maatregel 1) het afschaffen van de bemensing van de parkeergarages;
 - b. maatregel 4) onderzoek uitvoeren naar verminderen van parkeerplaatsen;
 - c. maatregel 6) de afschrijving Amphiongarage herzien.

De maatregelen samen leveren een besparing op van € 150.000 structureel. Hiermee is dekking geregeld tot en met 2017 (zie tabel).

Doetinchem, 28 oktober 2015

2. opdracht te geven om te onderzoeken of het mogelijk is om met centrumondernemers tot gezamenlijk voorstel te komen voor de dekking vanaf 2018.

Op basis van het onderzoek parkeren zijn diverse mogelijkheden naar boven gekomen om aanvullend te besparen. Deze zijn echter allen minder of niet aantrekkelijk gelet op het hoofddoel van het aanvalsplan binnenstad. Er is nog niet verkend of er slimme product-marktcombinaties mogelijk zijn die extra opbrengsten opleveren en die de consequenties voor de binnenstad beperken. Aangezien er vanaf 2018 een invulling voor de dekking nodig is, is er nog tijd om deze verkenning uit te voeren.

Organisatievarianten

In het onderzoek parkeren zijn vijf organisatievarianten in beeld gebracht. Dit varieert van:

1. parkeerbedrijf als onderdeel van Buha;
2. parkeerbedrijf als onderdeel van de coöperatie Parkeerservice;
3. beheer uitbesteden aan marktpartijen;
4. de exploitatie van garages overdragen aan marktpartijen;
5. samen met Doetinchemse ondernemers.

De eerste 4 varianten komen elders in den lande voor. Variant 5 is nieuw. Wel zijn enkele andere gemeenten aan het onderzoeken hoe zij centrumondernemers nadrukkelijker een rol kunnen geven. In de onderstaande tabel zijn de kenmerken per variant weergegeven:

Kenmerken	Onderdeel Buha	Coöperatie parkeerservice	Uitbesteden beheer	Uitbesteden exploitatie garages	Samen met ondernemers zelfstandige entiteit
1. Sturing en invloed	Regie op beleid en uitvoering op afstand	Regie op belangrijkste beleidskeuzes, verder invloed als één van de leden	Invloed bij de aanbesteding. Gedurende contract beperkt.	Invloed bij de aanbesteding. Gedurende contract beperkt.	Gezamenlijk regie, gezamenlijke verantwoordelijkheid uitvoering.
2. Parkeertarief	Maatschappelijk tarief	Maatschappelijk tarief	Maatschappelijk tarief	Markttarief	Combinatie van markt en maatschappelijk tarief
3. Inspelen op ruimtelijke ontwikkelingen	In eigen hand	In eigen hand	In eigen hand / voorwaarden	Voorwaarden	In eigen hand / Voorwaarden
4. Invloed ondernemers	Ruimte voor maatwerk	Maatwerk kan, maar is niet het uitgangspunt	Beperkt	Beperkt	Groot
5. Juridisch	Inbesteden	Inbesteden	Aanbesteden	Aanbesteden	Uitzoekpunt
6. Aansluiting organisatievisie	Ja	Ja	Deels	Deels	Ja
7. Kwaliteit en deskundigheid	Schoon, heel & veilig is goed. Deskundigheid via inhuur	In ruime mate aanwezig.	In ruime mate aanwezig	In ruime mate aanwezig	Via inhuur combinatie van markt en gemeente
8. Innovatie	Beperkt, weinig schaalgrootte	Prikkel door schaalgrootte en bestaansrecht.	Prikkel alleen bij eigen voordeel.	Prikkel alleen bij eigen voordeel.	Nieuwe productmarkt combinaties
9. Financiën	Taakstelling op huidige kosten.	Op korte termijn weinig voordeel Frictiekosten Lange termijn voordeel	Voordeel op exploitatie Frictiekosten Investeren in contractbeheer	Sterk afhankelijk van voorwaarden overdracht	Sterk afhankelijk van voorwaarden overdracht

Doetinchem, 28 oktober 2015

Wij hebben u toegezegd dat er op basis van de uitkomsten uit de verkenning één of maximaal twee varianten worden uitgewerkt in een businesscase. Om te komen tot een voorstel voor een variant, doen wij de volgende constatering:

a) Op korte termijn weinig efficiencywinst mogelijk

Wij hebben voor de zomer ingegrepen in de bedrijfsvoering van Parkeren door formatie te reduceren, onderhoudscontracten te versoberen en inhuur te verminderen. Hierdoor is er weinig efficiencywinst op korte termijn meer mogelijk. Dit beeld wordt bevestigd door een benchmark van parkeerspecialist SPARK waaruit blijkt dat de exploitatiekosten van parkeren in Doetinchem laag zijn.

b) Gezamenlijk optrekken met ondernemers is een belangrijke succesfactor

Parkeren is één van de beleidsinstrumenten om te komen tot een aantrekkelijkere binnenstad. Om de binnenstad te versterken, is het van belang dat ondernemers en gemeente nadrukkelijk gezamenlijk optrekken. Echter op dit moment lijkt samenwerking met ondernemers in een gezamenlijke entiteit nog niet haalbaar. Hiervoor moeten behoorlijk wat stappen worden gezet.

c) Uitbesteden biedt weinig mogelijkheden tot maatwerk

Het uitbesteden van beheer en het uitbesteden van de exploitatie van garages biedt beperkte mogelijkheden voor maatwerk tussen gemeente en centrumondernemers. Bovendien zal, gelet op de huidige bezoekersaantallen, de concurrentie van de Mediamarktgarage en het ruime aanbod aan straatparkeren, de opbrengstwaarde van de garages naar verwachting beperkt zijn.

d) Combinatie van Buha, coöperatie Parkeerservice en ondernemers lijkt het meest aantrekkelijk

De kracht van de coöperatie Parkeerservice is schaalvoordeel en innovatie. Bij de variant samen met ondernemers staat het gezamenlijk belang voorop. Buha biedt zekerheid en flexibiliteit.

Wij stellen voor om te starten met het parkeerbedrijf als onderdeel van Buha. Dit biedt immers zekerheid en flexibiliteit. Het is organisatorisch en pragmatisch het gemakkelijkst te organiseren. In twee afzonderlijke businesscases onderzoeken wij vervolgens of de coöperatie Parkeerservice meerwaarde biedt en welke mogelijkheden er zijn om samenwerking met de ondernemers vorm te geven. Met de coöperatie Parkeerservice kan eventueel een ingroeitraject worden gestart waarin de samenwerking eerst op enkele productonderdelen plaatsvindt.

Vervolgstappen

Na besluitvorming worden de businesscases opgesteld. De ambitie is deze businesscases de eerste helft van 2016 af te ronden, waarna wij de uitkomsten ervan aan u voorleggen.

Doetinchem, 28 oktober 2015



Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

bc. N.E. Joosten

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Onderzoek parkeren;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de resultaten van het Onderzoek Parkeren.
2. Maatregelen door te voeren die neutraal zijn voor de aantrekkelijkheid van de binnenstad en deze in te zetten als dekking voor de begrotingstaakstelling van 2017. Dit betreft:
 - a. afschaffen bemensing parkeergarages;
 - b. afschrijving Amphiongarage herzien;
 - c. een parkeerbalansonderzoek uit te voeren en daarin nagaan of reductie van parkeerplaatsen mogelijk is.
3. Te onderzoeken of het mogelijk is om met centrumondernemers tot gezamenlijk voorstel te komen voor de invulling van de begrotingstaakstelling vanaf 2018.
4. Parkeren voor de korte termijn te positioneren als onderdeel van Buha.
5. Een businesscase uit te werken waarin lidmaatschap van de coöperatie Parkeerservice wordt onderzocht en een businesscase uit te werken waarin samenwerking met ondernemers wordt onderzocht.

Aldus besloten in zijn vergadering van 5 november 2015,

, griffier

, voorzitter