

Doetinchem, 19 november 2014

Wet markt en overheid

Voorstel:

Op basis van artikel 25h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet het algemeen belang vaststellen voor de hierna onder A, B, C en D genoemde economische activiteiten en bevoordeling van overheidsbedrijven:

A. het exploiteren van de parkeergarages Amphion en Catharina;

B. het exploiteren van sportaccommodaties en sportvelden;

C. het exploiteren van de bewaakte fietsenstallingen Nieuwstad en Perlstein;

D. het bevoordelen van de overheidsbedrijven Sportcentrum Rozengarde BV en NV Cultureel Centrum Amphion.

Op 1 juli jl. is de Wet markt en overheid volledig in werking getreden. Deze wet is onderdeel geworden van de Mededingingswet. Deze wet heeft als doel een gelijk speelveld te waarborgen tussen overheden die activiteiten op de markt verrichten en marktpartijen. De Wet markt en overheid verbiedt economische activiteiten door de gemeente niet maar daarbij moeten wel de volgende gedragsregels in acht worden genomen:

- Integrale kostendoorberekening: overheden die zelf goederen of diensten aanbieden op een markt moeten daarvoor ten minste de integrale kosten in hun tarieven doorberekenen.
- Bevoordelingverbod: overheden mogen hun eigen overheidsbedrijven niet bevoordelen ten opzichte van concurrerende bedrijven.
- Gegevensgebruik: overheden mogen de gegevens die ze vanuit hun publieke taak verkrijgen niet gebruiken voor economische activiteiten die niet dienen ter uitvoering van de publieke taak. Dit verbod geldt niet als andere overheidsorganisaties of bedrijven ook over de gegevens kunnen beschikken.
- Functiescheiding: als een overheid op een bepaald terrein een bestuurlijke (bijvoorbeeld toetsende) rol heeft voor bepaalde economische activiteiten en ook zelf die economische activiteiten uitvoert, mogen niet dezelfde personen betrokken zijn bij de uitoefening van de bestuurlijke bevoegdheid en bij het verrichten van de economische activiteiten van de overheidsorganisatie.

Van het commerciële gebruik van persoonsgegevens die we bij de uitvoering van onze publieke taak hebben gekregen, is niet gebleken. Daarnaast is handelen in strijd met de gedragsregel van functiescheiding niet aan de orde. De gedragsregels die voor de gemeente wel aan de orde zijn, zijn die van integrale kostendoorberekening en bevoordelingverbod. Uit een inventarisatie is gebleken dat de gemeente Doetinchem een aantal economische activiteiten op de markt verricht waarbij niet de integrale kostprijs wordt doorberekend en waarbij het uit oogpunt van algemeen belang wenselijk wordt geacht dat deze activiteiten op die manier worden aangeboden. Hetzelfde geldt voor de gedragsregel inhoudende het bevoordelingverbod.

De Wet markt en overheid biedt in artikel 25h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet de mogelijkheid af te wijken van de gedragsregels. Daartoe is een raadsbesluit noodzakelijk waarbij wordt bepaald dat de op de markt te verrichten economische activiteiten en de bevoordeling van overheidsbedrijven plaatsvinden in het algemeen belang. Het effect van uw besluitvorming zal zijn dat genoemde activiteiten op de bestaande voet mogen worden doorgezet zonder daarmee te handelen in strijd met de Wet markt en overheid.

Hierna zullen wij per geval de argumentatie geven waarom het algemeen belang vereist dat niet de volledige kosten worden doorberekend of dat bevoordeling van een overheidsbedrijf noodzakelijk is.

Doetinchem, 19 november 2014

Het exploiteren van de parkeergarages Amphion en Catharina

De gemeentelijke parkeergarages worden aangemerkt als een economische activiteit. De parkeergarages van de gemeente kunnen in theorie concurreren met andere private parkeergarages. De gemeentelijke parkeergarages voorzien in een algemeen belang namelijk dat er voldoende parkeergelegenheid voorhanden is. Daarnaast dienen de parkeergarages als instrument voor verkeers- en parkeerregulering. Eenduidig tariefbeheer is duidelijk voor de inwoners en bezoekers van de stad.

Het exploiteren van sportaccommodaties en sportvelden

Het niet volledig in rekening brengen van de kostprijs heeft bij sportaccommodaties en sportvelden tot doel het tarief zodanig te houden dat dit het gebruik hiervan stimuleert. Daarmee wordt sportbeoefening door zoveel mogelijk mensen in Doetinchem gefaciliteerd ten behoeve van de gezondheid en maatschappelijke betrokkenheid. Het in rekening brengen van de volledige integrale kostprijs zal ertoe leiden dat de sportverenigingen zodanig hoge kosten krijgen dat het voor hen niet meer mogelijk zal zijn de gewenste maatschappelijke activiteiten te verrichten. Doorberekening van de integrale kostprijs in de contributies van de leden zou meebrengen dat een kleiner deel dan nu van Doetinchem in staat zal zijn een sport te beoefenen. Dit vinden wij vanuit maatschappelijke oogpunt en vanuit het oogpunt van volksgezondheid ongewenst.

Het exploiteren van de bewaakte fietsenstallingen Nieuwstad en Perlstein

Het gebruik van de gemeentelijke fietsenstallingen is gratis. Er is dus geen sprake van het doorberekenen van integrale kosten. Het bieden van gratis stallingruimte voor de fiets bevordert het gebruik van de fiets omdat het stallen van de fiets anders dan het parkeren van een motorvoertuig geen kosten met zich meebrengt. Stimuleren van het fietsgebruik is zowel vanuit het oogpunt van mobiliteit als vanuit het oogpunt van volksgezondheid wenselijk. Door het gratis stallen van fietsen in gemeentelijke fietsenstallingen wordt fietsendiefstal en het hinderlijk stallen van fietsen verder teruggedrongen. Deze economische activiteit wordt dan ook verricht in het algemeen belang. Er zijn geen andere partijen die gratis fietsenstallingruimte aanbieden. Door het gratis aanbieden van fietsenstallingruimte wordt mogelijk toetreden van private ondernemers tot deze markt bemoeilijkt. De aan het algemeen belang gekoppelde doelstellingen achten wij echter zwaarwegender dan mogelijke commerciële belangen van private ondernemers.

Het bevoordelen van Sportcentrum Rozengarde BV.

Zwemmen dient de volksgezondheid. Tegen de achtergrond hiervan moet de subsidieverstrekking door de gemeente aan Sportcentrum Rozengarde BV worden gezien. Zonder deze subsidie zouden de tarieven voor zwemmen exorbitant moeten worden verhoogd. Dit belemmert de toegankelijkheid van het zwembad voor alle doelgroepen in hoge mate. Het is daarom in het algemeen belang van alle inwoners van de gemeente dat zwembad Rozengarde toegankelijk is.

Het bevoordelen van NV Cultureel Centrum Amphion

Het via een gemeentelijke subsidie financieel ondersteunen van Amphion vindt plaats in het kader van het algemeen belang. De subsidieverstrekking is namelijk van belang voor de toegankelijkheid en stimulering van het bezoek aan cultuurvoorstellingen. Bij het wegvallen van Amphion zal er geen vergelijkbaar aanbod zijn. Dit zou leiden tot een grote mate van verschraving van het culturele aanbod. Winstgevende onderdelen van Amphion zouden door de markt kunnen worden opgepakt maar de duurste en economisch minst rendabele onderdelen juist niet. De totale activiteiten van Amphion moeten daarom worden geschaard onder het algemeen belang.

Doetinchem, 19 november 2014

Bij de voorbereiding van de voorgestelde besluiten door uw raad dient te worden voorzien in een inspraakmogelijkheid voor ondernemers gelet op de gevolgen voor hen. Het raadsvoorstel- en besluit hebben in de periode van 24 september tot en met 22 oktober 2014 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Tegen uw besluit kan een belanghebbende bezwaar en beroep instellen. Uw besluit wordt gepubliceerd op staddoetinchem.nl, de gemeentelijke website en www.officielebekendmakingen.nl

Tot slot merken wij het volgende op. In de toekomst zullen (wellicht) meerdere overheidsbedrijven worden opgericht. Steeds zal moeten worden beoordeeld of de Wet markt en overheid gevolgen heeft voor deze bedrijven en hoe daar in het concrete geval mee moet worden omgegaan. Daar waar nodig zullen wij u hier vanuit het oogpunt van de Wet markt en overheid bij betrekken.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

ing. N. van Waart,
secretaris

bc. N.E. Joosten,
burgemeester

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Wet markt en overheid ;

gelet op artikel 25h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet;

b e s l u i t:

Op basis van artikel 25h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet het algemeen belang vast te stellen voor de hierna onder A, B, C en D genoemde economische activiteiten en bevoordeling van overheidsbedrijven:

- A. het exploiteren van de parkeergarages Amphion en Catharina;
- B. het exploiteren van sportaccommodaties en sportvelden;
- C. het exploiteren van de bewaakte fietsenstallingen Nieuwstad en Perlstein;
- D. het bevoordelen van de overheidsbedrijven Sportcentrum Rozengarde BV en NV Cultureel Centrum Amphion.

Aldus besloten in zijn vergadering van 27 november 2014,

, griffier

, voorzitter

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan de raad van de gemeente Doetinchem, secretariaat Commissie voor bezwaar, Postbus 9020, 7000 HA Doetinchem. Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven.