

Verordeningen Participatiewet

Voorstel:

1. **Toeslagenverordening Wet werk en bijstand gemeente Doetinchem per 1 januari 2015 intrekken.**
2. **De hierna genoemde verordeningen vaststellen:**
 - **Verordening tegenprestatie Participatiewet gemeente Doetinchem 2015;**
 - **Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ en verrekening bestuurlijke boete bij recidive gemeente Doetinchem 2015;**
 - **Verordening individuele studietoeslag gemeente Doetinchem 2015;**
 - **Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Doetinchem 2015;**
 - **Verordening individuele inkomenstoeslag 2015.**

Inleiding

Op 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking. Deze wet brengt nieuwe taken met zich mee. De kaders voor de uitvoering van de Participatiewet hebben wij geformuleerd in De Doetinchemse Keuze Met elkaar, voor elkaar en meer specifiek in het Uitvoeringsplan Participatiewet. Beide documenten hebt u in uw raadsvergadering van 17 juli 2014 vastgesteld.

De verordeningen Participatiewet zijn in samenspraak met de regiogemeenten opgesteld. Bij het opstellen van de verordeningen hebben wij zoveel mogelijk de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De Doetinchemse Keuze en het Uitvoeringsplan Participatiewet zijn als vertrekpunt genomen.
- Het aantal regels houden we beperkt. Alleen wat we minimaal moeten regelen, is in de verordeningen opgenomen. In de uitvoering kan daardoor optimaal maatwerk worden geleverd.
- Wanneer de Participatiewet geen inhoudelijke wijzigingen bevat ten opzichte van de huidige regelgeving, laten we het gemeentelijk beleid ongewijzigd.
- Op het gebied van werkgeversdienstverlening zijn de regionale afspraken leidend.

De verordening met betrekking tot langdurige loonkostensubsidie volgt later. Hierover moeten nog regionale afspraken worden gemaakt met de regiogemeenten en werkgevers en werknemersorganisaties. De Verordening cliëntenparticipatie (sociale raad) wordt momenteel gemeentebreed voorbereid en op een later moment aan u voorgelegd.

Kern

De verordeningen kennen een reguliere opbouw van de artikelen (juridisch gedeelte) en aansluitend een algemene toelichting. Verder wordt in de verordeningen een toelichting gegeven op specifieke artikelen die om welke reden dan ook een verdere uitleg behoeven. Hiervoor verwijzen wij u naar de verordeningen.

In dit voorstel beperken wij ons tot de kern van de verordeningen. Daarnaast staan wij stil bij nieuwe elementen of wijzigingen ten opzichte van de huidige geldende verordeningen als gevolg van de invoering van de Participatiewet.

Doetinchem, 19 november 2014

1. *Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Doetinchem 2015*

De Participatiewet draagt het college op de werkloze inwoners te ondersteunen bij hun arbeidsinschakeling (artikel 7, onder a.). In de wet staat dat de raad hiervoor bij verordening regels stelt (artikel 8a, lid 1). De verordening regelt de voorzieningen die het college de werkloze inwoner voor zijn arbeidsinschakeling *kan* aanbieden. Dit betekent niet dat een individuele klant automatisch recht heeft op zo'n voorziening.

Nieuw in de re-integratieverordening:

De Participatiewet vestigt de aandacht op diverse re-integratievoorzieningen die specifiek in de wet worden benoemd. Het gaat om: beschut werk, kortdurende loonkostensubsidie, ondersteuning bij leer-werktrajecten en persoonlijke ondersteuning bij het verrichten van aan een persoon opgedragen taken. Naast de nieuwe in de Participatiewet geregelde re-integratievoorzieningen, blijven gemeenten beschikken over alle bestaande instrumenten en voorzieningen.

Bij de kortdurende loonkostensubsidie is ervoor gekozen om alleen de maximale duur van de subsidie vast te leggen. In de uitvoering kan daardoor optimaal maatwerk worden geleverd.

2. *Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ en verrekening bestuurlijke boete bij recidive gemeente Doetinchem 2015*

Bij een uitkering horen verplichtingen. Voor het handhaven van de verplichtingen die verbonden zijn aan het ontvangen van een uitkering zijn bij wet maatregelen geregeld. In de Participatiewet staat dat de gemeenteraad hiervoor regels bij verordening stelt (artikel 8, lid 1, onder a.). De verordening regelt het tijdelijk verlagen van de uitkering als een verplichting niet wordt nagekomen. De maatregelen worden afgestemd op de ernst van de gedraging, de mate van verwijtbaarheid en de persoonlijke omstandigheden van de uitkeringsgerechtigde.

Nieuw in de afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ en verrekeningen bestuurlijke boete bij recidive gemeente Doetinchem:

Met ingang van 1 januari 2015 zijn in de Participatiewet geüniformeerde (gelijkvormige) arbeidsverplichtingen opgenomen. Voor schending van deze verplichting geldt dat de bijstand in beginsel moet worden verlaagd met honderd procent gedurende één tot drie maanden.

In deze verordening stellen we voor de duur verlaging op één maand vast te stellen. Kijkend naar de huidige afstemmingsverordening constateren we dat de noodzaak ontbreekt om de duur van de maatregel uit te breiden. Temeer omdat bij recidive de duur van de maatregel wordt verdubbeld. De medewerkers in de uitvoering worden op deze wijze voldoende gefaciliteerd om in individuele gevallen een passende sanctie op te leggen. In deze afweging hebben we uiteraard ook rekening gehouden met de eventuele ongewenste effecten bij het opleggen van een maatregel die langer dan één maand bedraagt.

De verlagingen die om andere redenen worden opgelegd (niet de geüniformeerde arbeidsverplichtingen) zijn in hoogte en duur ongewijzigd gebleven. Tot slot hebben wij deze verordening uitgebreid met de nu nog separate verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive. De toevoeging van deze twee verordeningen zien wij als een groot praktisch voordeel.

Doetinchem, 19 november 2014

3. *Verordening Individuele studietoeslag gemeente Doetinchem 2015*

De Participatiewet introduceert een studieregeling in de Participatiewet: de individuele studietoeslag. Deze toeslag moet worden aangemerkt als een vorm van bijzondere bijstand (artikel 5 onderdeel d Participatiewet). Met de studieregeling krijgen gemeenten de mogelijkheid om aan mensen van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen, een individuele studietoeslag te verstrekken als ze studeren. De gedachte achter de individuele studietoeslag is dat het voor deze groep vaak moeilijk is om de studie te combineren met een bijbaan.

De hoogte van de studietoeslag is gebaseerd op het beschikbare budget voor de uitvoering van deze toeslag gedeeld door het aantal klanten dat vorig jaar het UWV van een dergelijke toeslag is voorzien in onze regio.

4. *Verordening Tegenprestatie Participatiewet gemeente Doetinchem 2015*

Deze verordening regelt de verplichting om naar vermogen tegenprestatie te verrichten. Het opdragen van een tegenprestatie heeft niet tot doel de re-integratie van een belanghebbende te bevorderen, maar moet worden gezien als een nuttige bijdrage aan de samenleving. Bij het opleggen van een tegenprestatie wordt rekening gehouden met de persoonlijke omstandigheden en mogelijkheden. Hierbij worden de in deze verordeningen neergelegde criteria in acht genomen. De persoonlijke wensen en voorkeuren van belanghebbende worden zoveel mogelijk meegewogen. Wanneer een tegenprestatie wordt gevraagd moet het een duidelijke omschrijving geven van de te verrichten werkzaamheden.

De tegenprestatie wordt niet gevraagd wanneer de belanghebbende aantoonbaar vrijwilligerswerk verricht dat naar aard en omvang minimaal vergelijkbaar is met een tegenprestatie als bedoeld in deze verordeningen. Hetzelfde geldt voor de belanghebbende die aantoonbaar mantelzorg verricht.

5. *Verordening Individuele inkomenstoeslag 2015*

De financiële positie van mensen die langdurig op een minimuminkomen zijn aangewezen, kan onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. Om die reden is bij de invoering van de Wet werk en bijstand in 2004 de langdurigheidstoeslag in het leven geroepen. Per 1 januari 2015 vervangt de individuele inkomenstoeslag de langdurigheidstoeslag. Dan is het verlenen van de toeslag geen gebonden bevoegdheid meer, maar een discretionaire bevoegdheid. Dit betekent dat het college een individuele inkomenstoeslag kan verlenen als een persoon voldoet aan de voorwaarden daarvoor. De verordening Langdurigheidstoeslag gemeente Doetinchem 2013 is slechts op detailniveau aangepast.

De verordeningen kondigen op onderdelen een nadere invulling door het college aan. We hebben het hier over beleidsregels of richtlijnen. De bevoegdheid tot nadere regels komt het college toe. De voorbereiding van deze documenten vindt momenteel plaats.

Financiën

De verordeningen zijn een nadere uitwerking van de landelijke wetgeving en daarom zeer van belang voor de medewerkers. De verordeningen hebben logischerwijs een sterk juridisch karakter en gaan zeer beperkt in op het vlak van financiën. In het Uitvoeringsplan Participatiewet hebben wij de budgetten reeds inzichtelijk gemaakt inclusief een doorkijk tot 2018 met betrekking tot re-integratie en inkomensondersteuning.

4.

Doetinchem, 19 november 2014

Communicatie

De verordeningen kennen logischerwijs een sterk juridisch karakter. De verordeningen zijn in sterke mate afgeleid uit de Participatiewet. Vóór de formele adviesaanvraag aan de sociale raad zijn in twee bijeenkomsten de verordeningen besproken en toegelicht. In deze gesprekken heeft de sociale raad verzocht om een voor de klant begrijpelijke vertaling van de verordeningen. Wij hebben toegezegd per 1 januari 2015 een klantvriendelijke versie (samenvatting) te publiceren.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

ing. N. van Waart,
secretaris

bc. N.E. Joosten,
burgemeester

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Verordeningen Participatiewet;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De Toeslagenverordening Wet werk en bijstand gemeente Doetinchem per 1 januari 2015 in te trekken.
2. De hierna genoemde verordeningen vast te stellen:
 - Verordening tegenprestatie Participatiewet gemeente Doetinchem 2015;
 - Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ en verrekening bestuurlijke boete bij recidive gemeente Doetinchem 2015;
 - Verordening individuele studietoeslag gemeente Doetinchem 2015;
 - Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Doetinchem 2015;
 - Verordening individuele inkomenstoeslag 2015.

Aldus besloten in zijn vergadering van 27 november 2014,

, griffier

, voorzitter