

Pre Advies betreffende het beleidsplan "Huiselijk geweld en kindermishandeling"

Geacht college,

Graag willen wij op uw verzoek tot advisering van het beleidsplan "Huiselijk geweld en Kindermishandeling" reageren.

Het gehele beleidsplan maakt goed duidelijk welke problemen er in de maatschappij leven en hoe ingewikkeld het is daar dan greep op te krijgen. In die zin is het een duidelijk en overzichtelijk plan waar de relatie centrumgemeente, regiogemeente en lokale gemeente goed zichtbaar wordt. Ook onderstreept het beleidsplan de ernstige problematiek waar de gemeente zich niet kan onttrekken. Het begrip handelingsverlegenheid wat in het voorstel wordt genoemd, geldt voor de werkers in het veld, maar in even sterke mate voor de ambtenaren, sociale raadsleden, gemeenteraadsleden. Het geeft zo goed weer waar de spanning zit tussen wat je graag wilt en waar je jezelf machteloos voelt om vanuit dit punt verder te zoeken naar adequate oplossingen.

In ons advies zullen wij vooral ingaan op de plaatselijke effecten van dit beleidsplan. Het gaat om een regionaal beleidsplan met effecten op de plaatselijke uitvoering en dan vooral ook de gevolgen die het heeft binnen de komende verandering na 1 januari 2015, voortvloeiende uit de decentralisaties.

Het gaat om stevige problematiek die verstrekkende gevolgen heeft voor betrokkenen. Het valt gelijk op hoeveel professionele instanties betrokken zijn bij de huidige uitvoering van het beleid op dit gebied.

Bij de actualisering van dit beleidsplan voor de gemeente Doetinchem gaat het dan om twee sporen:

1. De goede samenwerking met deze instanties, op pagina 8 van uw conceptplan wordt gesproken over een procesregisseur en een casusregisseur. In deze aanpak zal dan ook een link gelegd moeten worden naar de plaatselijke hulpverlening. In het kader van 1 gezin, 1 plan en 1 regisseur moet er daarom helderheid komen over de positie van die regisseur.
2. In het conceptbeleidsplan wordt duidelijk dat er een voortdurende opschaling en afschaling van problematiek is. De gemeente Doetinchem in casu de plaatselijk werkers in de wijk worden vooral betrokken in het voortraject, signalering, en het natraject herstel van het gewone leven. Ook hier vraagt de afstemming naar 1 gezin, 1 plan en 1 regisseur om verduidelijking.

In de relatie centrumgemeente, regiogemeente en lokale gemeente vraagt het om een heldere beslisstructuur, dat wordt in het concept beleidsplan niet echt duidelijk. De centrumgemeente krijgt - beperkte - middelen om veel bovenlokale zaken uit te voeren. Over de plaatselijk omstandigheden wordt aangegeven dat de middelen integraal onderdeel uitmaken van het lokale Wmo beleid en middelen uit de herziening van de jeugdhulpverlening. Voor beleid betekent dat op dit moment dat het te vaag is. De lange lijst van interventies die in de bijlage worden genoemd en die naar ernst zeker om oplossingen vragen zal op gespannen voet komen te staan met de beschikbare middelen en andere doelen binnen het gemeentelijk Wmo beleid en jeugdhulpverleningsbeleid. Het gaat hier om een beleidsplan, maar als er onvoldoende relatie naar een mogelijk uitvoeringsplan ligt kan het beleidsplan uiteindelijk frustrerend gaan werken.

In aansluiting op dit beleidsplan wordt nog onvoldoende duidelijk hoe de overgang van het huidige systeem, met veel knowhow, naar het nieuwe systeem gaat plaatsvinden zonder dat daarbij deze knowhow verloren gaat.

Als cliëntenvertegenwoordiging, dat is de Sociale Raad is het ingewikkeld om op dit terrein tot enkele aanbevelingen te komen, toch zijn er een aantal zaken waar wij vanuit cliëntperspectief op willen adviseren:

In het stuk wordt aangegeven dat er specifieke doelgroepen zijn waarvoor aandacht wordt gevraagd. Op pagina 9 worden enkele doelgroepen genoemd, psychische en psychiatrische problemen, kinderen met beperkingen, alleenstaande moeders en slechte sociaal economische omstandigheden.

Op plaatselijk niveau hebben we op dit gebied ervaring op meerdere terreinen. Het is aan te bevelen om goed te inventariseren wat er is en op welke wijze daarvan in de keten gebruik kan worden gemaakt. Voorbeelden: binnen de werkzaamheden van IJsselkring was er aandacht voor Opvoedingsondersteuning. Van groot belang is dat deze functie ook binnen het wijkwerk als onderscheiden functie blijft bestaan. Via MEE is er veel expertise in het begeleiden van mensen met een beperking. Ook als het om Opvoedingsondersteuning gaat, bij het invullen van de functie buurtcoach zal ook deze expertise behouden moeten blijven.

Binnen het OGGz-beleid is ervaring met tienermoeders. Ook hier vragen wij: "hoe doen we het regionaal en lokaal".

Vanuit organisaties als Platform Armoede bestrijding is veel bekend over de effecten van armoede op gezinssystemen. Ook hier zou het goed zijn dit in het beleidsplan als een mogelijke route op te nemen.

Ons advies in deze is: zorg ook in het beleidsplan voor richtinggevende uitspraken voor plaatselijke aanpak waarin een directe relatie wordt gelegd met die aspecten van beleid als het gaat om de preventieve en signalerende werkzaamheden en alles hoort bij "Het herstel van het gewone leven".

Samenvattend

Een goed overzicht van de problematiek, een goed overzicht over alles wat moet worden afgestemd tussen centrumgemeente, regiogemeente en lokale overheden.

Vanuit advisering vanuit de Sociale Raad hebben wij ons beperkt tot de impact op de plaatselijke situatie met daarnaast enkele algemene opmerkingen.

Namens de Sociale Raad

Onafhankelijk voorzitter; Leen van der Heiden