

Doetinchem, 18 juni 2014

Eerste behandelronde 'Met elkaar, voor elkaar',
beleidsplan DDK3

Voorstel:

Het concept beleidsplan voor de aanpak van de 3D's 'Met elkaar, voor elkaar' te bespreken en zienswijzen mee te geven aan het college.

Aanleiding

Per 1 januari 2015 wordt de gemeente verantwoordelijk voor de taken op het gebied van jeugdzorg, de Awbz en de Participatiewet. De gedachte achter deze decentralisatie is dat gemeenten dit beter kunnen organiseren dan het Rijk. Met name doordat gemeenten hun inwoners en partners beter kennen, en hierdoor beter aansluitende ondersteuning kunnen aanbieden. Gemeenten kunnen aansluiten bij de lokale situatie en de lokale 'civil society'. Gemeenten moeten de nieuwe taken ook goedkoper organiseren. Dit kan door er sneller bij te zijn en situaties niet te laten escaleren, waardoor minder ondersteuning nodig is. En dit kan door meer te appelleren aan de eigen kracht van mensen en hun netwerk.

Om dit goed vorm te geven sluiten we in Doetinchem aan op de beweging die we hebben ingezet met Wijkwerk nieuwe stijl, en de Kanteling die, met name, is bereikt bij de Wmo. De methode waarmee Doetinchem dit wil bereiken is in december 2013 vastgesteld met het besluit over De Doetinchemse keuze, het visiedocument (DDK1). Dit heeft een vervolg gekregen in DDK2, de Voortgangsrapportage. Het concept beleidsplan dat nu voorligt geeft een beschrijving van de manier waarop de gemeente Doetinchem de taken op het gebied van de Jeugdzorg, de Awbz en de Participatiewet gaat uitvoeren en aanpakken.

Reeds vastgestelde kaders

Met het vaststellen van het visiedocument de Doetinchemse keuze (DDK 1, december 2013) hebt u de volgende kaders reeds vastgesteld.

1. De buurtcoach

- a. De buurtcoach is er primair voor de zorg voor huishoudens en het helpen oplossen van problemen door eigen kracht en inschakeling van netwerken
- b. De buurtcoach wordt direct aangestuurd door de gemeente. De uitvoering wordt op afstand geplaatst van de gemeente
- c. De buurtcoach heeft de regie vanuit de gedachte 1 plan, 1 huishouden, 1 regisseur. Zo coördineert hij de zorg voor een huishouden
- d. De buurtcoach is in veel gevallen de schakel naar de specialistische zorg. Dit aanbod van specialistische zorg doet hij niet zelf maar koopt hij in. De kennis en kunde uit deze zogenaamde 2^e lijn organiseren we op Doetinchems niveau of regionaal

2. Wijkregie en het wijkbedrijf

- a. Uitgangspunt is dat de wijkregisseur zich voor het collectief van de wijk zowel bezig houdt met fysiek én sociaal. De wijkregisseur regisseert het wijknetwerk, de buurtcoach is een van de spelers in het wijknetwerk.

Doetinchem, 18 juni 2014

3. *Financiering*

- a. Ons uitgangspunt is dat we dit alles organiseren binnen de budgetten die we hiervoor van het Rijk krijgen, en de budgetten die we nu binnen de gemeente uitgeven.
- b. We zetten deze middelen zo ver ontschot in als door het Rijk wordt toegestaan.
- c. Met het voorgestelde model halen we een groot deel van de perverse prikkels weg. Op dit moment is het nog te vroeg te kiezen voor populatiegebonden budgetten voor de specialistische, 2^e lijns, voorzieningen.
- d. Voor collectieve 0^e en 1^e lijns-voorzieningen zetten we de budgetten zoveel mogelijk wijkgericht in.

4. *Andere toegang*

- a. Burgers kiezen zelf het loket waar ze naartoe gaan. We willen het voor de burger zo simpel mogelijk organiseren. Dit betekent dat een groot deel van de enkelvoudige vragen rechtstreeks bij de consulenten van het Zorgplein of de consulenten van werk & inkomen terecht komen.
- b. Wij organiseren het, bijvoorbeeld via de quick scan, zo dat wanneer er meer gesignaleerd wordt dan de enkelvoudige vraag de buurtcoach wordt ingeschakeld.

5. *Externe partijen*

- a. We vragen van externe partijen mee te werken aan de omslag naar buurtcoaches en dit mede vorm te geven.
- b. We vragen van externe partijen specialistische zorg te leveren. Hiervoor moeten ze in staat zijn op individueel huishouden niveau op contractbasis afspraken met ons te maken.
- c. We vragen externe partijen mee te werken aan een optimale verbinding naar de specialistische zorg. Ze leveren consultatie en dragen zorg voor behoud van expertise.

Met het raadsbesluit rondom de Voortgangsrapportage (DDK2, april 2014) zijn hier de volgende kaders bij gekomen:

6. *De maatschappelijke effecten van de Doetinchemse aanpak van de transities te gaan monitoren met behulp van bijvoorbeeld de volgende punten:*
 - a) Inzicht in de gezondheidssituatie en het welzijn van de inwoners (per wijk).
 - b) Inzicht in de mate van participatie van de inwoners (per wijk).
 - c) Inzicht in de mate van zelfredzaamheid (per wijk).
 - d) De score voor sociale cohesie in de wijk/ buurt .
 - e) De mate waarin ondersteuningsvragen worden opgelost in de nulde en eerste lijn.
 - f) Het aantal inwoners dat een beroep doet op de buurtcoach.
 - g) Het aantal inwoners dat een beroep doet op de (door de gemeente gefinancierde) tweede lijn.
 - h) De ontwikkeling van de kosten binnen het sociaal domein.

Doetinchem, 18 juni 2014

7. *Binnen de vastgestelde financiële kaders te blijven door in te zetten op:*
 - a) Inzet van oud voor nieuw voor de inzet van de buurtcoaches (vanaf 2015).
 - b) Het voorkomen van instroom in ondersteuning door een sterk netwerk en toegankelijke voorzieningen.
 - c) Het verminderen van volume en kosten van professionele ondersteuning door 'het gewone leven' en mantelzorg, het vervangen van duurdere ondersteuning en het vervangen van individuele door groepsarrangementen.
 - d) Het verlagen van tarieven van aanbieders.
 - e) Het behalen van efficiencywinst door minder overlap van hulpverlening en minder coördinatie en vervoerskosten.
8. *Nieuwe instroom van cliënten vanaf 1 januari 2015 te behandelen 5volgens de werkwijze van de Doetinchemse keuze.*
9. *Dit ook te doen voor cliënten van wie de indicatie afloopt op 1 januari 2015. Daarbij rekening houden met het overgangsrecht.*

Concept- beleidsplan

In dit concept beleidsplan zijn alle onderdelen opgenomen waarover de raad op de drie decentralisaties formeel een besluit moet nemen om De Doetinchemse Keuze vanaf 1 januari 2015 te kunnen uitvoeren. Zoals gezegd vormt het plan een uitwerking van de kaders die u eerder heeft vastgesteld. Het beleidsplan gaat over drie verschillende wetten, elk met andere eisen over verplichte opname in gemeentelijke beleidsplannen. Daarnaast wordt gewerkt aan uitvoeringsagenda's. Voor de Participatiewet en de Jeugdwet zijn deze met name regionaal ingestoken en afgestemd. Voor de AWBZ wordt samenwerking in de regio gezocht waar dit meerwaarde biedt. Deze uitvoeringsagenda's komen ter besluitvorming in het college en worden aan de raad ter kennisname aangeboden. Voor de Participatiewet gaat deze mee bij het beleidsplan 'Met elkaar, voor elkaar'. Voor de Awbz en Jeugdwet worden deze gekoppeld aan de verordeningen. Deze verordeningen worden naar verwachting in september of oktober aan de raad aangeboden.

Proces

Raad en college hebben al eerder afspraken gemaakt over uw besluitvormingsproces in de maanden juni en juli. Dit beleidsplan vormt de input voor een opiniërende beraadslaging over de inhoud van het beleidsplan in juni. De zienswijzen uit de vergadering van juni worden door het college verwerkt en zo spoedig mogelijk na de behandeling in de raad van 26 juni verwerkt voor de beeldvormende raad van 3 juli, of welke datum hiervoor in het presidium wordt afgesproken. In deze definitieve bespreking in de cyclus van juli kan ook de financiële vertaling worden opgenomen, hopelijk op basis van definitieve cijfers uit de mei- circulaire (dit is afhankelijk van de datum waarop deze verschijnt).

Communicatie

Het beleidsplan kent een communicatieparagraaf. In deze paragraaf wordt aangegeven hoe in het afgelopen jaar is gekomen tot een breed gedragen aanpak.

Communicatie met partners

Vanuit het project is een klankbordgroep opgericht met de belangrijkste aanbieders en partners op het sociaal domein. De klankbordgroep zal, na vaststelling door het college, worden geconsulteerd over het concept- beleidsplan, zodat de input kan worden meegenomen in de versie die ter besluitvorming aan de raad wordt aangeboden in juli.

Doetinchem, 18 juni 2014

De Sociale raad is in de afgelopen periode op verschillende manieren betrokken geweest. De reactie van de Sociale Raad op het concept beleidsplan is meegenomen door het college. Ook adviseert de Sociale Raad op de uitvoeringsplannen.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ING. N. VAN WAART N.E. JOOSTEN BC.

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Eerste behandelronde 'Met elkaar, voor elkaar', beleidsplan DDK3;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

Het concept beleidsplan voor de aanpak van de 3D's 'Met elkaar, voor elkaar' te bespreken en zienswijzen mee te geven aan het college.

Aldus besloten in zijn vergadering van 26 juni 2014,

, griffier

, voorzitter