

Doetinchem, 18 juni 2014

Programmabegroting GGD Noord en  
Oost Gelderland 2015

**Voorstel:**

- 1. kennis nemen van de conceptprogrammabegroting GGD NOG 2015.**
- 2. de volgende zienswijze op de conceptprogrammabegroting indienen bij het bestuur van de GGD:**

- **De programmabegroting is helder van opzet. De Doetinchemse reactie op de Uitgangspuntennota 2015 is goed verwerkt.**
- **Eén kanttekening te maken:  
De wijze waarop in Achterhoeks verband de inwonerbijdrage zich dient te ontwikkelen, een discussiepunt blijft. Doetinchem stelt voor om de ontwikkeling van de inwonerbijdrage te baseren op de ontwikkeling van de algemene uitkering uit het gemeentefonds. Doetinchem zal dit onderwerp wederom ter sprake brengen bij de ontwikkeling van de financiële paragraaf van de nieuw op te stellen bestuursagenda 2014-2018. Het AB te verzoeken dit voorstel in stemming te brengen tijdens de AB-vergadering van 3 juli 2014.**

Kader

U wordt gevraagd om binnen het kader van de Wet publieke gezondheidszorg, de samenwerkingsregeling GGD Noord-Oost Gelderland en de Wet gemeenschappelijke regelingen een zienswijze te geven op de conceptprogrammabegroting 2015 van de GGD. Via de programmabegroting bepalen de deelnemende gemeenten de beleidsprioriteiten en de financiële kaders voor de GGD.

Inleiding

De GGD Noord-Oost Gelderland (NOG) is de gezondheidsdienst van en voor 22 gemeenten. Deze zijn verspreid over de regio's Noord Veluwe, Midden IJssel/Oost Veluwe en de Achterhoek. De portefeuillehouder volksgezondheid van deze gemeenten is lid van het Algemeen Bestuur. Gemeenten zijn bij wet verplicht om de GGD in stand te houden (Wet publieke gezondheid, Wpg). De GGD is de voornaamste uitvoerder van de taken van de Wpg.

Aanleiding

Elk jaar stelt de GGD een programmabegroting op. Deze wordt aan elke gemeenteraad gestuurd. De raad kan de programmabegroting niet vaststellen of zelfstandig wijzigen. Hij kan wel zijn zienswijze geven. De afgelopen jaren is gebleken dat de periode erg kort is tussen het moment waarop de begroting gereed is en de deadline om de zienswijze in te dienen. Dit proces is verbeterd doordat de GGD sinds vorig jaar een nota "uitgangspunten" opstelt, die als basis dient voor de programmabegroting.

De Uitgangspuntennota 2015 is begin 2014 toegestuurd en in elke gemeente behandeld. Wij hebben onze zienswijze voor 12 maart kenbaar gemaakt aan het Algemeen Bestuur. De zienswijze op deze nota is in Achterhoeks verband voorbereid.

Doetinchem, 18 juni 2014

De programmabegroting is een instrument waarmee de leden van het AB sturing kunnen geven aan de GGD. Het bevat de beleidsmatige en financiële kaders. De lokale gezondheidsnota's geven in principe mede richting aan de begroting. De gemeenten betalen. Maar het is een feit dat niet alleen de gemeenten opdrachtgever zijn van de GGD maar ook de rijksoverheid. In de begroting is met name aandacht gegeven aan de taken waarop de gemeenten kunnen sturen. De taken die vallen onder landelijke richtlijnen en medische standaarden krijgen minder nadruk.

### Planning

Vooruitlopend op de behandeling als hamerstuk in uw vergadering van 26 juni, hebben wij het voorgestelde dictum als voorlopige zienswijze aan het bestuur van de GGD Noord Oost Gelderland gemeld. Na uw besluitvorming op 26 juni 2014 zullen wij de zienswijze per brief aan de GGD NOG bekrachtigen.

### Kern

De GGD heeft een overzichtelijke begroting opgesteld. Het totale budget bedraagt afgerond € 17 miljoen. Een derde bestaat uit inkomsten vanuit plusproducten. Tweederde (11 miljoen) bestaat uit de inwonerbijdrage ten behoeve van de basisdienstverlening. Deze € 17 miljoen zijn voor ca. 40% bestemd voor jeugdgezondheidszorg (4-23 jaar) en voor eveneens ca. 40% bedoeld voor algemene gezondheidsbevordering. Een beduidend geringer bedrag is bestemd voor kennis en expertise (KEC) (15%) en bestuursondersteuning.

- Op dit moment is er een discussie gaande over de toekomst van de jeugdgezondheidszorg (JGZ) mede in verband met de komst van de jeugdwet. Wanneer gemeenten besluiten dat de JGZ niet meer door de GGD wordt uitgevoerd, heeft dit verregaande gevolgen voor de GGD organisatie. Dit is als risico beschreven in de begroting.
- Een groot deel van de taken van de “algemene gezondheidsbevordering” wordt door de Rijksoverheid bepaald;
- Binnen het KEC zitten voor gemeenten zeer belangrijke taken zoals advisering aan de gemeenten en leefstijlbevordering.

### *Verwerking van onze zienswijze op de uitgangspuntennota 2015 in de begroting*

Onze opmerkingen op de Uitgangspuntennota 2015 zijn goed verwerkt in de programmabegroting. De manier waarop de inwonerbijdrage wordt ontwikkeld blijft discussiepunt. Hieronder volgt een korte toelichting op de voornaamste punten.

#### a. Preventie binnen het sociaal domein

Gemeenten geven inhoud aan de transitie en transformatie in het sociale domein. De GGD heeft met het oog op de transformatie het actuele concept van gezondheid overgenomen: “het vermogen zich aan te passen en een eigen regie te voeren, in het licht van fysieke, emotionele en sociale uitdagingen van het leven”. Het DB wil dat de dienstverlening van de GGD meebeweegt. De beoogde verschuiving naar preventie en vroeg signalering binnen het sociaal domein sluit goed aan op de preventieve taak die de GGD vanuit de publieke gezondheid heeft. De gemeenten zullen daarbij steeds meer lokaal maatwerk vragen van de GGD.

Doetinchem, 18 juni 2014

b. Agora

De Academische werkplaats "Agora" valt onder het KEC. De meeste gemeenten stemmen in met de voortzetting van de academische werkplaats Agora, het samenwerkingsverband van de GGD met de Wageningen Universiteit, waarvan de huidige financiering in 2015 wegvalt. Een aantal Achterhoekse gemeenten vroeg in haar zienswijze om een toelichting op de dekking. De GGD meldt dat de huidige begroting een budget voor innovatie heeft. De GGD wil dit budget vanaf 2015 gericht inzetten voor het voortzetten van Agora. Hiermee is de dekking toegelicht.

c. Jeugdgezondheidszorg

De jeugdgezondheidszorg voert een basistakenpakket uit. Het basistakenpakket wordt herijkt. Het ministerie van VWS wil in 2014 deze herijking vastleggen in een wijziging van de Wet publieke gezondheid. Dit betreft het uniforme deel van het basistakenpakket jeugdgezondheidszorg, dat aan alle kinderen eenzelfde preventief gezondheidsprogramma biedt. Het zogenaamde maatwerk en de plusproducten voor jeugdgezondheidszorg zijn overgeheveld naar de nieuwe jeugdwet.

Binnen de GGD regio is discussie gaande over de toekomst van de JGZ. De JGZ van 0-4 jaar wordt uitgevoerd door de consultatiebureaus (Yunio). De JGZ van 4-19 jaar door de GGD. Deze knip leidt al jarenlang bij tijd en wijlen tot discussie. De komst van het Centrum van jeugd en gezin en vervolgens van de jeugdwet heeft de discussie opnieuw doen oplaaien. Willen wij de hele integrale JGZ bij de GGD, of bij een thuiszorgorganisatie of juist in een nieuwe entiteit? Wat zijn dan de gevolgen voor de GGD?

In afwachting van de jeugdwet hebben de gemeenten in het Algemeen Bestuur afgesproken in 2014/2015 ruimte te bieden voor pilots JGZ. Daar hebben verschillende gemeenten buiten de regio Achterhoek gebruik van gemaakt. Daarna beslissen de gemeenten, aan de hand van gezamenlijke evaluaties, over de toekomstige organisatie van de jeugdgezondheidszorg.

Verder heeft het Algemeen Bestuur in maart 2014 de besluitvorming over de bekostiging van de jeugdgezondheidszorg verschoven naar de bestuursperiode 2014-2018. In dat kader hebben de Achterhoekse portefeuillehouders aan de GGD gevraagd om meer inzicht in de monitoringsgegevens over de JGZ, het gebruik en de kosten. Er is gevraagd om inzicht in de totale GGD-regio, uitgesplitst per regio en per gemeente. Verder is gevraagd naar de effecten van de demografische ontwikkelingen op de inzet van de JGZ en hoe de vrijkomende capaciteit wordt ingevuld. Met name in de Achterhoek wordt een bevolkingskrimp van de jeugd verwacht.

In de begroting wordt per deelprogramma beschreven wat er gedaan gaat worden.

d. Inwonerbijdrage

Wij willen bereiken dat de inwonerbijdrage van de gemeenschappelijke regelingen meebeweegt met de beschikbare middelen van de gemeenten. Daarnaast willen wij voorkomen dat gemeenschappelijke regelingen zonder reden kunnen beschikken over ruimte voor nieuw beleid. Daarover hebben wij in 2013 op Achterhoeks niveau afspraken gemaakt. De samenwerkingsregeling met de GGD regio is echter groter dan de Achterhoek.

In onze zienswijze op de uitgangspuntennota 2015 hebben wij ons voorstel ingebracht: baseer je op de ontwikkeling van de algemene uitkering uit het Gemeentefonds. (Uitzondering is Winterswijk. Die hanteert de nullijn). Het voorstel van de meeste Achterhoekse gemeenten betekent een daling van de inwonerbijdrage met 0,94% ten opzichte van de inwonerbijdrage 2014.

Het DB wil echter de huidige indexeringsafspraken op basis van de Apeldoornse systematiek in ieder geval voor de begroting 2015 voortzetten. Het DB stelt voor dat de gemeenten de discussie over indexering voeren in het kader van de financiële paragraaf van de bestuursagenda 2014-2018.

Doetinchem, 18 juni 2014

De inwonerbijdrage 2015 van Doetinchem in de programmabegroting past binnen het beschikbare budget in onze meerjarenbegroting.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

ING. N. VAN WAART N.E. JOOSTEN BC.

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over programmabegroting GGD NOG 2015;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. kennis te nemen van de conceptprogrammabegroting GGD NOG 2015;

2. de volgende zienswijze op de conceptprogrammabegroting in te dienen bij het bestuur van de GGD:

- De programmabegroting is helder van opzet. De Doetinchemse reactie op de Uitgangspuntennota 2015 is goed verwerkt.
- Eén kanttekening te maken:  
De wijze waarop in Achterhoeks verband de inwonerbijdrage zich dient te ontwikkelen, een discussiepunt blijft. Doetinchem stelt voor om de ontwikkeling van de inwonerbijdrage te baseren op de ontwikkeling van de algemene uitkering uit het gemeentefonds. Doetinchem zal dit onderwerp wederom ter sprake brengen bij de ontwikkeling van de financiële paragraaf van de nieuw op te stellen bestuursagenda 2014-2018. Het AB te verzoeken dit voorstel in stemming te brengen tijdens de AB-vergadering van 3 juli 2014.

Aldus besloten in zijn vergadering van 26 juni 2014,

, griffier

, voorzitter