

## Belastingverordeningen 2015

### **Voorstel: de belastingverordeningen 2015 vaststellen.**

#### **Aanleiding**

Wij stellen uw raad elk jaar voor om de belastingverordeningen voor het volgende jaar vast te stellen. Dit is nodig voor een juiste uitvoering van de te heffen belastingen en de uitwerking van die belastingen. Ook dit jaar leggen wij de belastingverordeningen voor het komende jaar aan u voor.

De gemeentelijke belastingen zijn te onderscheiden in de volgende drie typen belastingen:

1.) De *algemene belastingen* komen ten goede aan de algemene middelen van de gemeente. Dit betekent dat de opbrengsten niet gelabeld zijn maar voor alle gemeentelijke taken en voorzieningen kunnen worden ingezet. In onze gemeente hanteren we de volgende algemene belastingen:

- hondenbelasting
- onroerendezaakbelastingen
- parkeerbelastingen
- precariobelasting
- reclamebelasting bedrijventerreinen
- reclamebelasting binnenstad
- Wegsleepverordening.

De Wegsleepverordening is overigens geen echte belastingverordening. Omdat deze verordening nauw verbonden is met de verordening op de parkeerbelastingen stelt u deze verordening ook jaarlijks vast.

2.) *Bestemmingsheffingen* zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voor bestemmingsheffingen geldt dat de gemeente niet meer mag heffen dan de kosten die de gemeente voor de betreffende taak of voorziening maakt. Onder deze categorie vallen:

- rioolheffing
- afvalstoffenheffing en reinigingsrechten.

3.) *Retributies* worden geheven als de gemeente een specifieke dienst verleent. Net als de bestemmingsbelastingen mogen de retributies niet meer dan kostendekkend zijn. We kennen de volgende retributies in de gemeente Doetinchem:

- brandweerrechten
- leges
- lig-, kade- en terreingeld
- lijkbezorgingsrechten
- marktgeld.

#### **Kern**

Op 6 november 2014 hebt u de begroting 2015 vastgesteld. Onderdeel van de begroting is de paragraaf lokale heffingen. Hierin zijn de geraamde belastingopbrengsten voor 2015 opgenomen. Uitgangspunt hierbij was dat de opbrengsten van de algemene belastingen zijn verhoogd met een trendmatige aanpassing van 1,25% (algemene prijsontwikkeling) volgens de meicirculaire van de VNG. De bestemmingsheffingen en de retributies worden in principe 100 procent kostendekkend geheven.

Doetinchem, 10 december 2014

Om de in de begroting 2015 geraamde opbrengsten te realiseren, moeten de belastingtarieven worden aangepast. Verder is het van belang dat redactionele wijzigingen worden doorgevoerd om de verordeningen actueel en juridisch bindend te houden.

De bij wet vastgestelde tarieven worden in overeenstemming gebracht met de nieuwe wettelijk voorgeschreven tarieven. Dit zijn bijvoorbeeld de tarieven uit de Legesverordening voor aanvragen van reisdocumenten en enkele tarieven voor de burgerlijke stand.

### Financiën en juridisch

Per belastingverordening geven wij u een nadere toelichting. Hierbij geven wij de belangrijkste financiële en juridische wijzigingen aan. Ten slotte geven wij u in een overzicht aan wat de gevolgen zijn voor de burger.

#### 1. De Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2015

De tarieven voor de afvalstoffenheffing en reinigingsrechten worden bepaald op basis van kostendekkendheid. Bij de afvalstoffenheffing wordt gerekend met de aantallen eenpersoons- en meerpersoonshuishoudens en een verdeling tussen variabele en vaste kosten. Voor het tarief spelen factoren als gezinssamenstelling en extra containeraanbod een rol. De kosten binnen het product afval zijn gestegen als gevolg van loon- en prijsontwikkelingen.

Dit leidt ertoe dat wij de volgende tarieven voorstellen voor 2015:

eenpersoonshuishoudens	€ 201,00	(2014	€ 199,20)
meerpersoonshuishoudens	€ 246,00	(2014	€ 242,40)
het aanbieden van een extra grijze rolemmer	€ 103,80	(2014	€ 102,60)
het aanbieden van een extra groene rolemmer	€ 63,00	(2014	€ 62,40)
het aanbieden van een extra blauwe rolemmer	€ 43,20	(2014	€ 42,60)

Dit betekent dat de tarieven voor 2015 gemiddeld met ongeveer 1,25% zijn gestegen ten opzichte van 2014.

#### 2. De Verordening tot intrekking van de verordening brandweerrechten 2014

Met ingang van 1 januari 2014 is de gemeentelijke brandweer opgegaan in de Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland. Met de Verordening brandweerrechten werden voor het verlenen van diensten door de brandweer genotsrechten en voor het gebruikmaken van materieel van de brandweer gebruiksrechten geheven. Omdat de gemeente de diensten niet meer verstrekt en ook geen materieel meer heeft om te laten gebruiken, is de Verordening brandweerrechten overbodig geworden. Voor het belastingjaar 2014 is nog wel een verordening vastgesteld. Om overbodige regelgeving tegen te gaan, stellen wij u voor om de Verordening tot intrekking van de verordening op de heffing en de invordering van brandweerrechten 2014 vast te stellen.

#### 3. De Verordening hondenbelasting 2015

De tarieven hondenbelasting worden verhoogd op basis van de algemene prijsontwikkeling van 1,25%. De nieuwe tarieven worden daardoor:

tarief 1 <sup>e</sup> hond	€ 69,36	(2014	€ 68,64)
tarief 2 <sup>e</sup> hond	€ 104,04	(2014	€ 102,96)
tarief 3 <sup>e</sup> hond	€ 138,72	(2014	€ 137,28)
tarief 4 <sup>e</sup> hond	€ 173,40	(2014	€ 171,60)
tarief 5 <sup>e</sup> hond	€ 208,08	(2014	€ 205,92)
tarief voor een 6 <sup>e</sup> en elke volgende hond	€ 242,76	(2014	€ 240,24)
kenneltarief	€ 399,00	(2014	€ 394,68)

Doetinchem, 10 december 2014

#### *4. De Legesverordening 2015*

De Legesverordening 2015 is volledig gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Uitgangspunt bij het vaststellen van de legestarieven blijft kostendekkendheid. Er mag geen winst worden gemaakt. De tarieventabel behorende bij de legesverordening bestaat uit drie titels:

Titel 1 Algemene dienstverlening

Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning

Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn (EDR).

Kruissubsidiëring binnen de eerste twee titels van de legesverordening is toegestaan.

Onder kruissubsidiëring wordt verstaan: het hoger vaststellen van tarieven van leges voor sommige diensten om daarmee de tarieven voor andere diensten laag te kunnen houden.

Een uitzondering geldt voor de producten die vallen onder Titel 3 van de tarieventabel, zoals bijvoorbeeld het aanvragen van vergunningen voor horeca of evenementen. Voor deze producten geldt dat de kostendekkendheid en kruissubsidiëring per hoofdstuk moet worden beoordeeld.

De algemene verhoging van de legestarieven bedraagt circa 1,25%. Dit is gebaseerd op de vastgestelde uitgangspunten voor de begroting 2015 en de kostendekkendheid.

#### *5. De Verordening lig-, kade- en terreingelden 2015*

De tarieven voor de lig-, kade- en terreingelden hebben wij voor 2015 verhoogd met 1,25%.

#### *6. De Verordening lijkbezorgingsrechten 2015*

De tarieven voor de lijkbezorgingsrechten hebben wij voor 2015 verhoogd met 1,25%.

#### *7. De Verordening marktgeld 2015*

De tarieven voor de marktgelden hebben wij voor 2015 verhoogd met 1,25%.

#### *8. De Verordening onroerendezaakbelastingen 2015*

Alle onroerende zaken worden jaarlijks gewaardeerd. De voor het jaar 2015 vast te stellen woz-waarden hebben betrekking op de peildatum 1 januari 2014. Voor het vaststellen van deze waarden moet gebruikgemaakt worden van de verkoopgegevens die rond de peildatum zijn gerealiseerd. De woz-waarde vindt de burger jaarlijks terug op zijn aanslag gemeentelijke belastingen. De waardeontwikkeling laat op de waardepeildatum 1 januari 2014 een daling zien ten opzichte van 1 januari 2013.

De opbrengst van de onroerendezaakbelastingen voor 2015 is ten opzichte van 2014 geïndexeerd met de prijsontwikkeling van 1,25 % uit de meicirculaire gemeentefonds 2014. Ook is er rekening gehouden met de verwachte toename van het aantal woningen en niet-woningen voor het belastingjaar 2015.

Voor de burger leidt het voorgaande tot een gemiddeld hogere aanslag van circa 1,25%. Dit zegt echter nog niets over de hoogte van de tarieven ozb. Deze worden op de volgende manier berekend. Uw gemeenteraad heeft tijdens de begrotingsbehandeling de opbrengst ozb vastgesteld. Hierbij is rekening gehouden met bovengenoemde uitgangspunten. Vervolgens wordt gekeken wat de verwachte woz-waarden zullen zijn. Door de gewenste opbrengst te delen door de verwachte woz-waarden, wordt uiteindelijk het tarief bepaald. Hierdoor wordt er, bij de berekening van het tarief, automatisch rekening gehouden met de daling van de woz-waarden.

Doetinchem, 10 december 2014

Wij stellen voor 2015 de volgende tarieven voor:

a. de gebruikersbelasting:	niet woningen:	0,1946 %
b. de eigenarenbelasting:	niet woningen:	0,2063 %
c. de eigenarenbelasting:	woningen	0,1332 %

#### 9. De Verordening parkeerbelastingen 2015

De parkeertarieven werden tot 2012 één keer per 4 jaar met 10% verhoogd. Dat leidde tot een schoksgewijze aanpassing van de tarieven. Bij de besluitvorming van de parkeernota 2012 is besloten om de inkomsten jaarlijks met de prijsindex te verhogen. Dit zou voor 2015 betekenen dat de tarieven verhoogd moeten worden met 1,25%. De tariefstructuur en de minimum inworp van € 0,10 maken het lastig een procentuele verhoging van de tarieven door te voeren. Ter indicatie zou 1,25% verhoging voor het tarief van € 1,80 en € 2,40 leiden tot aanpassingen naar € 1,82 en € 2,43. Tevens wordt daarmee de dan op zich heldere structuur van tariefstappen van € 0,30 losgelaten.

De economische situatie in samenhang met het belang van het parkeren voor de aantrekkelijkheid van de binnenstad en behoud van het huidige goede imago van parkeren zijn aanvullende redenen om voor 2015 geen indexatie door te voeren. Mocht de economie zich gunstig ontwikkelen, dan kan de indexering naar verwachting worden opgevangen uit de autonome groei van de parkeerinkomsten.

We stellen daarom voor om de parkeertarieven in algemene zin niet te verhogen.

Wel hebben wij besloten om de volgende maatregelen te nemen:

Op 1 januari 2013 is de nieuwe indeling van het vergunninghouderparkeren ingevoerd. Uit tussentijdse evaluaties en naar aanleiding van verzoeken van gebruikers, blijkt op een aantal onderdelen bijstelling wenselijk. Dit betreft voornamelijk een verruiming van de mogelijkheden om 'maatwerk' oplossingen mogelijk te maken. De voorgestelde aanpassingen betreffen:

- de grens van parkeergebied C2 verleggen naar de Dr Huber Noodtstraat;
- de parkeergebieden C1, C2, C3 en C4 samenvoegen tot één centrumgebied C (zie kaartje in de bijlage);
- de mogelijkheid van een tweede vergunning voor bewoners van het centrumgebied C en centrumrandgebieden CR1 en CR2;
- de randvergunninglocaties (R) splitsen in Varkensweide en de overige locaties.

Deze aanpassingen hebben wij verwerkt in de tarieventabel bij de Verordening parkeerbelastingen 2015. Verder zijn er enkele tekstuele wijzigingen aangebracht in verband met de invoering van het belparkeren.

#### 10. De Verordening precariobelasting 2015

De tarieven voor de precariobelasting hebben wij voor 2015 verhoogd met 1,25%.

#### 11. De Verordening reclamebelasting bedrijventerreinen 2015

Het tarief voor de reclamebelasting bedrijventerreinen hebben wij voor 2015 verhoogd met 1,25%. Wij stellen daarom een tarief voor van € 454,08 voor 2015 (2014: € 448,56).

#### 12. De Verordening reclamebelasting binnenstad 2015

Het tarief voor de reclamebelasting binnenstad hebben wij voor 2015 verhoogd met 1,25%. Wij stellen daarom een tarief voor van € 516,24 voor 2015 (2014: € 509,88).

Doetinchem, 10 december 2014

### 13. De Verordening rioolheffing 2015

Het tarief voor de rioolheffing wordt bepaald op basis van kostendekkendheid. Op grond van de Wet gemeentelijke watertaken is het rioolrecht met ingang van 2010 omgevormd tot een bredere rioolheffing. In de wet is het oude gemeentelijk rioolrecht gewijzigd in een bestemmingsheffing.

De totale kosten van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) en het aantal aansluitingen in de gemeente Doetinchem leiden tot het tarief van de rioolheffing. In het gemeentelijke rioleringsplan uit 2010 is ook besloten dat met ingang van 2011 de rioolheffing tot en met 2020 jaarlijks wordt verhoogd met een vast bedrag van € 5,-. Deze extra verhoging is nu niet meer nodig. Dit betekent dat het tarief alleen wordt verhoogd met 1,25% overeenkomstig de loon- en prijsontwikkelingen.

Wij stellen daarom een tarief voor van € 200,40 voor 2015 (2014: € 198,00).

### 14. De Wegsleefverordening 2015

De tarieven van de Wegsleefverordening worden vastgesteld op basis van een overeenkomst die is gesloten met een particulier bedrijf. Dit bedrijf verzorgt de overbrenging van voertuigen naar de daarvoor aangewezen bewaarplaats. Ten opzichte van 2014 zijn deze tarieven niet gewijzigd.

### Minimumbedrag voor automatische incasso

Burgers en bedrijven kunnen ervoor kiezen om het gecombineerde aanslagbiljet gemeentelijke belastingen in acht maandelijkse termijnen via automatische incasso te betalen. Om hiervoor in aanmerking te komen, mag het te betalen bedrag niet meer zijn dan € 2500,-. Er is tot nu toe geen minimumbedrag bepaald. Dit betekent dat iemand die een aanslagbiljet heeft ontvangen van € 20,- en kiest voor automatische incasso dus in 8 termijnen van € 2,50 betaalt. Wij stellen nu voor om belastingaanslagen tot en met € 25,-, en waarbij de burger heeft gekozen voor automatische incasso, in één termijn af te schrijven. Dit doen wij uit het oogpunt van efficiency. Wij hebben de desbetreffende belastingverordeningen hierop aangepast.

### Gevolgen voor de burger

Hieronder zijn de gevolgen in beeld gebracht voor de burger wat betreft de onroerendezaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing, de zogenaamde gemeentelijke woonlasten. Hierbij is rekening gehouden met de gemiddelde waardedaling voor woningen in de gemeente Doetinchem. In individuele gevallen kan dit natuurlijk afwijken.

*Een meerpersoonshuishouden met een eigen woning met een gemiddelde woningwaarde*

	2014	2015	Stijging
Woz-waarde	€ 191.000,00	€ 181.000,00	-5,25%
Onroerendezaakbelasting	€ 237,03	€ 241,09	
Afvalstoffenheffing meerpers. huish.	€ 242,40	€ 246,00	
Rioolheffing	€ 198,00	€ 200,40	
<i>Totaal</i>	€ 677,43	€ 687,49	1,49%

Doetinchem, 10 december 2014

*Een eenpersoonshuishouden met een eigen woning met een gemiddelde woningwaarde*

	2014	2015	Stijging
Woz-waarde	€ 191.000,00	€ 181.000,00	-5,25%
Onroerendezaakbelasting	€ 237,03	€ 241,09	
Afvalstoffenheffing eenpers. huish.	€ 199,20	€ 201,00	
Rioolheffing	€ 198,00	€ 200,40	
<i>Totaal</i>	€ 634,23	€ 642,49	1,30%

*Een meerpersoonshuishouden in een huurwoning*

	2014	2015	Stijging
Afvalstoffenheffing meerpers. huish.	€ 242,40	€ 246,00	
Rioolheffing	€ 198,00	€ 200,40	
<i>Totaal</i>	€ 440,40	€ 446,40	1,36%

*Een eenpersoonshuishouden in een huurwoning*

	2014	2015	Stijging
Afvalstoffenheffing eenpers. huish.	€ 199,20	€ 201,00	
Rioolheffing	€ 198,00	€ 200,40	
<i>Totaal</i>	€ 397,20	€ 401,40	1,06%

**Communicatie**

Na het vaststellen door uw raad van de belastingverordeningen 2015 maken wij deze integraal bekend op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). De verordeningen zullen daarna ook op de website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) worden geplaatst.

**Bijlagen**

De belastingverordeningen hebben wij als bijlagen bij dit voorstel toegevoegd.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

ing. N. van Waart,  
secretaris

bc. N.E. Joosten,  
burgemeester

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Belastingverordeningen 2015;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

de belastingverordeningen 2015 vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 18 december 2014,

, griffier

, voorzitter