

**Onderwerp:** Afhandeling toezeggingen raadsragen  
beeldvormende raad 3 juli; uitvoeringsplan  
Participatiewet  
**Portefeuillehouder:** F.H.T. Langeveld  
**Datum:** 09 juli 2014

---

De aanleiding voor deze memo is het door de raad in de vergadering van 3 juli 2014 stellen van vragen over het uitvoeringsplan Participatiewet. Wij hebben toegezegd nadere informatie te geven over de volgende onderwerpen:

1. Studietoeslag
2. Kostendelersnorm
3. Huisbezoeken
4. Indienstname arbeidsbeperkten door gemeente Doetinchem zelf

Hieronder geven wij nadere informatie over deze onderwerpen.

#### 1. Studietoeslag

In de Wajong is al sprake van een studieregeling. Deze studieregeling blijft bestaan voor het zittend bestand van de Wajong. Mensen die het college vanaf 2015 vanuit de Participatiewet ondersteunt bij hun arbeidsinschakeling kunnen ook in aanmerking komen voor een studietoeslag. De studietoeslag is bedoeld voor mensen die recht hebben op studiefinanciering of op een tegemoetkoming op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (Wtos), minimaal 18 jaar oud zijn, geen vermogen hebben en niet in staat zijn het wettelijk minimumloon te verdienen. Deze studietoeslag is een vorm van bijzondere bijstand.

Wij zullen u in het najaar van 2014 een verordening voorleggen met daarin nadere regels over deze studietoeslag. Met name ook over de manier waarop wordt bepaald of een student minder dan het wettelijk minimumloon kan verdienen, de hoogte en de frequentie van de studietoeslag.

#### 2. Kostendelersnorm

De Wet maatregelen Wwb introduceert een kostendelersnorm in de Participatiewet. Deze kostendelersnorm gaat voor nieuwe gevallen gelden per 1 januari 2015 en voor het zittend bestand met ingang van 1 juli 2015. De invoering van de kostendelersnorm specifiek voor de Algemene ouderdomswet (Aow) – in de parlementaire discussies ook wel ‘mantelzorgboete’ genoemd – is met een jaar uitgesteld naar 1 juli 2016. De kostendelersnorm betekent niet een ondergraving van het minimum bestaansinkomen en wijzigt niet de berekeningssystematiek van de beslagvrije voet, maar is gericht op het rekening houden met de voordelen van het kunnen delen binnen één huishouden van algemene kosten, zoals huur en gas/water/licht.

Door toepassing van de kostendelersnorm zal de bijstandsnorm per persoon lager worden naar mate meer personen op het adres wonen, ongeacht of deze huisgenoten (ook) recht op bijstand hebben. De kostendelersnorm voorkomt stapeling van uitkeringen binnen een huishouden en compenseert ook voor de kostendeling bij mensen die niet gehuwd zijn.

Met de kostendelersnorm wordt de huidige verhoging en verlaging in verband met het niet kunnen delen van kosten overbodig en vervalt de toeslagenverordening. In de Participatiewet blijft de verlaging wegens lagere woonkosten en de schoolverlatersverlaging wel bestaan.

Bepaalde categorieën personen tellen niet mee bij de berekening van de kostendelersnorm. Het gaat hier kortweg om personen van 18, 19 en 20 jaar, studenten en samenwonenden met een commerciële relatie zoals (ver)huurders, onderhuurders en kostgangers.

Naar schatting zal 10% van de huishoudens met een bijstandsuitkering met de kostendelersnorm te maken krijgen. Wij zullen tijdig en zorgvuldig communiceren met deze uitkeringsgerechtigden – met name ook met alleenstaande ouders die tevens te maken hebben met veranderingen in de kindregelingen – over de wijzigingen in hun bijstandsnorm.

### 3. Huisbezoeken

De Participatiewet brengt geen wijzigingen mee voor het afleggen van huisbezoeken door de afdeling werk en inkomen. Ook in de Participatiewet blijven wij huisbezoeken afleggen conform het Protocol huisbezoeken werk en inkomen gemeente Doetinchem. Dit protocol is als bijlage bij deze raadsmededeling gevoegd.

### 4. Indienstname arbeidsbeperkten door gemeente Doetinchem zelf

Het in dienst nemen van arbeidsperkte mensen door gemeente Doetinchem zelf is geen nieuw fenomeen. Door het sociaal akkoord dat is gesloten op 11 april 2013 is er echter een extra sturend kader bij gekomen. In dit akkoord hebben het kabinet en de sociale partners namelijk nadere afspraken gemaakt over het aan de slag helpen van meer mensen met een arbeidsbeperking. Dit akkoord is nu ook uitgewerkt in de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten. Dit wetsvoorstel is op 30 juni 2014 ingediend bij de Tweede Kamer.

Deze afspraken houden in dat in de aankomende jaren een flink aantal banen zullen moeten worden ingevuld door arbeidsbeperkte mensen. In 2026 moeten er ten opzichte van het basisjaar 2013 zo 125.000 extra arbeidsperkten aan het werk zijn. Hiervan moeten 100.000 banen worden ingevuld bij werkgevers in de marktsector (inclusief zorg) en 25.000 bij werkgevers in de overheidssector.

Onder arbeidsbeperkte wordt hier verstaan:

- een persoon met een uitkering op grond van de Participatiewet, voor wie door het UWV is vastgesteld dat hij/zij niet in staat is tot het verdienen van het minimumloon;
- een persoon met een indicatie op grond van de Wet sociale werkvoorziening; of
- een persoon met een uitkering op grond van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong), tenzij deze persoon duurzaam geen mogelijkheden heeft tot arbeidsparticipatie.

Als een sector er niet in slaagt het quotum arbeidsbeperkten aan de slag te helpen, kan voor deze sector het heffingstelsel van de bovengenoemde wet geactiveerd worden. Daarbij geldt dat wanneer een werkgever met 25 of meer personeelsleden niet voldoende banen invult met arbeidsbeperkte mensen, hij/zij een heffing krijgt opgelegd van € 5.000 euro per niet ingevulde arbeidsplek. Deze heffingen worden geïnd door de Belastingdienst en vallen toe aan het Arbeidsongeschiktheidsfonds. Deze gelden kunnen door het rijk vervolgens worden aangewend voor de uitkeringen en re-integratievoorzieningen op grond van de Participatiewet en Wajong. Het eerste beoordelingsmoment of het heffingstelsel geactiveerd moet worden vindt in 2016 plaats, over 2015.

Wij willen als gemeente Doetinchem ons steentje bijdragen en zullen ons blijven inspannen om arbeidsperkte mensen ook binnen onze eigen organisatie naar een baan te begeleiden. De tabel hieronder geeft aan welk aantal extra arbeidsbeperkten door ons in dienst moet worden genomen. Let wel, dit zijn voor de Achterhoek en (gemeente) Doetinchem indicaties en geen exact vastgestelde cijfers.

	'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20	'21	'22	'23	'24	'25	'26	Structureel
Markt	0	6000	8000	9000	8000	9000	10000	10000	10000	10000	10000	10000	0	100000
Achterhoek	0	90	120	135	120	135	150	150	150	150	150	150	0	1500
Doetinchem	0	25	33	37	33	37	41	41	41	41	41	41	0	414
Overheid	0	3000	3500	3500	2500	2500	2500	2500	2500	2500	0	0	0	25000
Achterhoek	0	28	32	32	23	23	23	23	23	23	0	0	0	231
Doetinchem	0	4	4	4	3	3	3	3	3	3	0	0	0	32

Wij zijn reeds een pilot functiecreatie gestart in samenwerking met Wedeo. Middels deze pilot zorgen wij ervoor dat we de kennis op het vlak van functiecreatie voor arbeidsbeperkten borgen en het aantal extra banen voor arbeidsbeperkten voor ons als overheidswerkgever realiseren.