

ALDUS VASTGESTELD 28 NOVEMBER 2013

Transitiearrangement Jeugd

**Voorstel:**

**Instemmen met het Regionaal Transitiearrangement (RTA) in het kader van de transformatie van de jeugdzorg naar gemeenten dat gebaseerd is op volgende uitgangspunten:**

- 1. Uitwerking binnen de gegeven financiële kaders van nieuwe maatregelen in het Maatschappelijk Domein.**
- 2. De transformatie van de jeugdzorg is een voor gemeenten budgetneutrale operatie en wordt bekostigd vanuit de te decentraliseren gelden.**
- 3. Het doel van de intergemeentelijke samenwerking is een win/winsituatie voor meerdere partijen. Lokaal wat kan, regionaal wat moet.**
- 4. De belangen van mensen prevaleren boven die van systeemwerelden.**
- 5. Zo weinig mogelijk bureaucratie.**
- 6. Zachte landing, verantwoord continuïteitsbeleid mét ruimte voor vernieuwing.**
- 7. Geen gemeentelijke bezuinigingen op het gedecentraliseerde budget 2015.**
- 8. Prioriteiten binnen continuïteit van zorg.**
- 9. Differentiatie.**
- 10. Inspelen op de vraag.**
- 11. Reikwijdte van afspraken continuïteit van zorg.**

Inleiding

In het kader van de transformatie van de jeugdzorg verplicht het Rijk de in regioverband samenwerkende gemeenten zogenaamde Regionale Transitiearrangementen (RTA) vast te stellen. In een RTA moeten gemeenten aangeven hoe zij de bestaande zorg van zittende cliënten en zij die op de wachtlijst staan, ook in 2015 kunnen garanderen. De deadline voor vaststelling is door het Rijk op 31 oktober 2013 gesteld. Aangezien gemeenten pas in juli 2013 met deze eis van het Rijk werden geconfronteerd en er om een RTA te kunnen maken in hoog tempo allerlei werkzaamheden moesten worden verricht, is door het Rijk aangegeven dat een vaststelling door de gemeenteraden kan volgen nadat de collegebesluiten zijn genomen. Wij beseffen dat dit een zeer ongebruikelijke gang van zaken is, maar we zagen vanwege het door het Rijk opgelegde tijdpad geen mogelijkheid om u vóór 31 oktober om besluitvorming te vragen.

Om u een beeld te geven van de opgave waarvoor wij in korte tijd stonden:

- eind juli hebben wij een uitvraag gedaan naar alle bij ons bekende jeugdzorginstellingen om inzicht te geven in de zorgtrajecten per gemeente (vestigingsplaats, soort traject, soort bekostiging en kosten);
- in augustus is de respons verwerkt en geanalyseerd;
- september en begin oktober zijn er meerdere besprekingen geweest met (clusters van) zorgaanbieders over het RTA en de uitkomsten van de uitvraag;
- begin oktober is het RTA in concept opgesteld;
- medio oktober is dit concept RTA aan de portefeuillehouders Jeugd gepresenteerd en vrijgegeven voor besluitvorming in de respectievelijke colleges.

Doetinchem, 20 november 2013

### Kern

In het Transitieplan Jeugd van het Rijk, de VNG en het Interprovinciaal Overleg (IPO) zijn belangrijke mijlpalen opgenomen met betrekking tot de overgang van de bestuurlijke verantwoordelijkheid van de zorg voor jeugd naar gemeenten in 2015. Tijdens het bestuurlijk overleg tussen Rijk, VNG en IPO zijn afspraken gemaakt over het overgangsjaar 2015. Onderdeel van deze afspraken is dat gemeenten in regionaal verband een RTA realiseren. Het RTA is een eenzijdige intentieverklaring van de acht Achterhoekse gemeenten richting het Rijk.

Het doel van de regionale transitiearrangementen (RTA) is om per 31 oktober 2013 het Rijk inzicht te geven hoe de regio denkt om te gaan met de continuïteit van zorg voor cliënten in 2015. Toetsing van dit arrangement zal plaatsvinden door de transitiecommissie stelselherziening jeugd (TSJ). Het arrangement zelf is een overzicht van gemaakte afspraken tussen gemeenten, zorgaanbieders en financiers. In juridische zin is het arrangement zelf echter een eenzijdige gemeentelijke intentieverklaring richting Rijk, waarin de gemeenten in regioverband aangeven hoe zij denken om te gaan met de continuïteit van zorg en zorginfrastructuur en hoe frictiekosten beperkt kunnen worden. Dit laatste overigens zonder dat gemeenten verantwoordelijk worden gesteld voor deze frictiekosten.

De uitgangspunten voor het Achterhoekse RTA sluiten uiteraard aan bij de uitgangspunten in de *Achterhoekse kaderstelling van het maatschappelijk domein* van december 2012. Elementen daaruit zijn:

- Uitwerking binnen de gegeven financiële kaders van nieuwe maatregelen in het Maatschappelijk Domein.
- De transformatie van de jeugdzorg is een voor gemeenten budgetneutrale operatie en wordt bekostigd vanuit de te decentraliseren gelden.
- Het doel van de intergemeentelijke samenwerking is een win/winsituatie voor meerdere partijen. Lokaal wat kan, regionaal wat moet.
- De belangen van mensen prevaleren boven die van systeemwerelden.

Specifiek voor dit RTA zijn aanvullend nog de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Zo weinig mogelijk bureaucratie.
- Zachte landing, verantwoord continuïteitsbeleid mét ruimte voor vernieuwing.
- Geen gemeentelijke bezuinigingen op het gedecentraliseerde budget 2015.
- Prioriteiten binnen continuïteit van zorg.
- Differentiatie.
- Inspelen op de vraag.
- Reikwijdte van afspraken continuïteit van zorg.

Om te komen tot een gezamenlijk gedragen arrangement hebben op 5 september en 3 oktober gesprekken plaatsgevonden met de zorgaanbieders in de regio Achterhoek. Tijdens de gesprekken kwamen partijen gezamenlijk tot de conclusie dat het op dit moment niet mogelijk is om tot een verdeling van de budgetten te komen op het niveau van zorgtype en instelling. De zorgaanbieders hebben aangegeven dat het voor hen van belang is om zicht te hebben op het deel van het budget dat gemeenten zullen inzetten voor de bestaande zorgaanbieders. Op basis van deze informatie kunnen zij hun (voorlopige) koers gaan bepalen. Met zorgaanbieders zal de komende maanden nader worden gesproken over de verdeling van de budgetten naar de afzonderlijke zorgaanbieders en zorgtypen. Uiterlijk in maart 2014 moeten gemeenten ook helderheid geven over het voorlopige totaalbudget. De Achterhoekse gemeenten stellen uiterlijk in maart 2014 het voorlopige totaalbudget 2015 vast voor het aanbod jeugdhulp 2015 (op basis van de dan bekende informatie, onder voorbehoud van de definitieve verdeling die volgt uit de meicirculaire 2014).

Doetinchem, 20 november 2013

Om de continuïteit van zorg te garanderen, wordt het gedecentraliseerde - al door het Rijk gekorte - budget opgedeeld in een aantal deelbudgetten. Van het gedecentraliseerde budget dat wij in 2015 ontvangen, gaan eerst een aantal posten af:

- voor invulling van de landelijke afspraken voor specialistische en gesloten jeugdzorg (landelijk bepaald op 2,2%);
- voor jeugdbescherming, jeugdreclassering, spoedzorg en AMK;
- uitvoeringskosten gemeentelijk apparaat (landelijk bepaald op 2%);
- voor inrichting van de toeleiding die in plaats komt van de huidige toeleidingsstructuur.

Uitgangspunt is dat maximaal 80% van het dan overgebleven budget beschikbaar blijft voor de huidige zorginstellingen om de continuïteit van de zorg aan hun cliënten in 2015 te kunnen blijven leveren. De bestaande zorg aan cliënten moet hiervan dus gefinancierd worden. Dit is ook het maximale percentage dat instellingen ontvangen in 2015. De overige 20% is flexibel inzetbaar voor vraagontwikkeling en transformatie binnen de zorg voor jeugd waarvan we nu nog niet willen vastleggen hoe en waar deze te besteden. Dit arrangement geeft slechts een globaal beeld van de verdeling van budgetten en moet de komende maanden op diverse onderdelen verder ingekleurd worden om in de eerste helft van 2014 helderheid te kunnen verschaffen over de exacte verdeling van budgetten.

Zorgaanbieders geven aan in dit stadium nog niet in staat te zijn de hoogte van de frictiekosten nauwkeurig in beeld te brengen. Dit komt omdat zij nog geen concreet zicht hebben op de verdeling van de toekomstige budgetten naar zorgtype en instellingsniveau. Er zal de komende maanden meer verdieping nodig zijn om tot een zorgvuldige budgetverdeling en daarmee tot een inschatting van de frictiekosten te kunnen komen.

Wellicht ten overvloede vermelden wij nog dat dit RTA slechts betrekking heeft op het overgangsjaar 2015. Dat houdt in dat gemeenten elk afzonderlijk de vrijheid behouden zelf te beslissen over de inrichting van hun sociale domein. In Doetinchem opteren we daarbij voor de uitgangspunten, geformuleerd in De Doetinchemse Keuze.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

ING. N. VAN WAART

A.G.M. VAN DE VONDERVOORT

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Transitiearrangement jeugd;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

In te stemmen met het Regionaal Transitiearrangement (RTA) in het kader van de transformatie van de jeugdzorg naar gemeenten dat gebaseerd is op volgende uitgangspunten:

1. Uitwerking binnen de gegeven financiële kaders van nieuwe maatregelen in het Maatschappelijk Domein.
2. De transformatie van de jeugdzorg is een voor gemeenten budgetneutrale operatie en wordt bekostigd vanuit de te decentraliseren gelden.
3. Het doel van de intergemeentelijke samenwerking is een win/winsituatie voor meerdere partijen. Lokaal wat kan, regionaal wat moet.
4. De belangen van mensen prevaleren boven die van systeemwerelden.
5. Zo weinig mogelijk bureaucratie.
6. Zachte landing, verantwoord continuïteitsbeleid mét ruimte voor vernieuwing.
7. Geen gemeentelijke bezuinigingen op het gedecentraliseerde budget 2015.
8. Prioriteiten binnen continuïteit van zorg.
9. Differentiatie.
10. Inspelen op de vraag .
11. Reikwijdte van afspraken continuïteit van zorg.

Aldus besloten in zijn vergadering van 28 november 2013,

, griffier

, voorzitter