

## Mededeling van het college aan de gemeenteraad (2013-143)

Onderwerp: Standpunt college voorstel staatssecretaris van Rijn  
 Persoonlijke Verzorging  
 Portefeuillehouder: Jan Bart Wilschut  
 Datum: 26 november 2013

### Aanleiding voor de mededeling

Op 29 november heeft de VNG een Buitengewone algemene ledenvergadering (BALV) belegd waar onder andere de ontwikkelingen in de decentralisaties van het sociale domein op de agenda staan. De VNG heeft zich teruggetrokken uit het overleg met het ministerie van VWS vanwege de plannen om de persoonlijke verzorging uit de AWBZ niet over te hevelen naar gemeenten (brief Van Rijn van 6 november 2013). Tijdens uw beeldvormende vergadering op 14 november 2013 heeft u mij gevraagd of voorafgaand aan de BALV van de VNG op 29 november a.s., tijdens de raadsvergadering van 28 november a.s., het standpunt van het college van B&W hierover geagendeerd kan worden.

### Kern van de boodschap

In het regionale portefeuillehouders Sociaal op 21 november 2013 hebben we hierover een memo besproken. Deze memo is ter informatie gevoegd bij deze raadsmededeling. Kern van de memo is dat we samen met de regiogemeenten een lobby opstarten om duidelijk te maken dat we als gemeenten in de Achterhoek opteren voor een andere inrichting van het systeem.

Uitgangspunt hierbij is dat we willen benadrukken dat er een duidelijk onderscheid gemaakt wordt tussen cure (medisch/verpleegkundig handelen) en care (verzorging/ondersteuning):

1. Alle care naar gemeenten (Wmo) en cure in de zorgverzekeringswet

Mocht dit niet lukken dan gaat vanwege zorginhoudelijke argumenten en financiën zelfs de voorkeur uit naar

2. alle cure én care naar de zorgverzekeringswet.

### Doel: Persoonlijke verzorging, en alle 'care' thuis via één financieringsstroom

Duidelijk maken dat de splitsing (persoonlijke verzorging naar zorgverzekeringswet) zoals nu voorgesteld in de brief leidt tot extra afstemmingsvraagstukken voor gemeenten, aanbieders en zorgverzekeraars. Het leidt niet tot duidelijkheid voor de burger, mogelijk wordt het voor hen nog ondoorzichtiger. Er is geen sprake van synergie, het past niet in de ontwikkeling van de kanteling en de zorginhoudelijke argumenten kloppen niet. Naar onze mening en die van deskundigen is er geen sprake van zorginhoudelijke samenhang tussen verpleging en verzorging. Persoonlijke verzorging hoort bij het dagelijks leven van mensen. Door verpleging en verzorging aan elkaar te verbinden ontstaat er (onnodige en dure) medicalisering van het dagelijks leven van mensen.

In het Principe Achterhoekakkoord een punt opgenomen is waarin de hele Achterhoek en TSN, Zorgkompas, en de Abvakabo een klemmend beroep doen op het kabinet en de staatssecretaris om de persoonlijke verzorging onder te brengen in het brede sociale domein van de Wmo.

## Mededeling van het college aan de gemeenteraad (2013-143)

In bijgaande memo staat uitgelegd wat verstaan wordt onder cure en care, wat het grensgebied is en waarom we opteren om care naar de gemeente te decentraliseren.

### Standpunt College van B&W Doetinchem over de persoonlijke Verzorging

Wij sluiten ons aan bij de conclusie zoals verwoord in bijgaande memo. Dit betekent dat naar onze mening bij voorkeur alle care lokaal, dichtbij de mensen en dus via gemeenten georganiseerd moeten worden, of tenminste via één financieringsstroom. Dit vinden wij allereerst van belang voor onze inwoners. Het combineren van een ondersteuningsvraag met bijvoorbeeld hulp bij het huishouden, persoonlijke verzorging en welzijn wordt eenvoudiger. Maar ook financieel is het van belang dat we de opgelegde bezuinigingen beter kunnen realiseren wanneer we ondersteuningsvragen met een gebundeld aanbod kunnen beantwoorden. Wanneer er inhoudelijk onderdelen uit het pakket voor gemeenten gaan, hebben we meer financiële ruimte nodig omdat het dan minder efficiënt kan. (De VNG heeft hiervoor een resolutie aangekondigd voor 29 november a.s.; zie hieronder 'verdere toelichting'). Wanneer deze extra financiële ruimte er niet in zit en ook de andere argumenten geen gehoor vinden, zou het zelfs de voorkeur hebben om naast persoonlijke verzorging eventueel ook de begeleiding over te hevelen naar de zorgverzekeringswet! Al druist dit volgens ons wel in tegen de hele beweging van de kanteling en eigen kracht in en komt dit de kostenontwikkeling in de zorg niet ten goede.

Op basis van de besluitvorming van de regiogemeenten over deze memo zullen wij vanuit Doetinchem een bijdrage leveren aan de lobby en steunen wij het voorstel zoals in de memo staat verwoord om in de regio Achterhoek in 2014 een proef te draaien waarin wordt geëxperimenteerd met het principe van alle care via gemeenten.

### **Verdere toelichting (bevoegdheid, informatieplicht etc.)**

Op 22 november 2013 is door de VNG een ledenbrief toegestuurd over de hervorming van de langdurige zorg. In deze ledenbrief geeft de VNG aan dat de brief van 6 november 2013 van staatssecretaris van Rijn aan de Tweede kamer over de hervorming van de langdurige zorg, een ingrijpende koerswijziging van het kabinet behelst ten opzichte van de besluiten van het afgelopen jaar rond de Wmo. De VNG constateert naast de wijziging rondom de Persoonlijke gevolgen nog andere recente wijzigingen binnen de hervorming van de langdurige zorg met negatieve financiële effecten voor gemeenten. Deze hebben betrekking op korting op het MEE-budget, korting op transitiebudgetten Wmo en langdurige zorg en de middelen voor maatwerk inkomensondersteuning gemeenten overgebracht maar naar (het handhaven van) de fiscale regeling voor chronisch zieken en gehandicapten.

Dit alles maakt dat de VNG een resolutie heeft aangekondigd die voorgelegd wordt aan de leden op 29 november. De resolutie zal worden opgesteld op basis van de in de hierboven genoemde ledenbrief gegeven analyse en de actuele ontwikkelingen in de week voorafgaande aan de Buitengewone ALV.

Wij hebben de ledenbrief van de VNG over de langdurige zorg van 22 november 2013 als college besproken. De VNG geeft aan om heronderhandelingen met het Rijk te willen starten over compenserende maatregelen. De belangrijkste compenserende maatregelen zijn:

**Mededeling van het college aan de gemeenteraad (2013-143)**

- financieel
- samenwerking verzekeraars en inzet wijkverpleegkundigen
- geen verantwoordelijkheid voor de resterende 5% Persoonlijke Verzorging

Wij zijn het eens met de constatering van de VNG zoals verwoord in de ledenbrief over de langdurige zorg van 22 november 2013. Gezien ons standpunt zoals verwoord in deze raadsmededeling over de Persoonlijke verzorging willen we als 1 van de gemeenten in de regio Achterhoek allereerst peilen tijdens de ledenvergadering of er draagvlak is voor een lobby gericht op alle “care” naar de gemeenten en alle “cure” naar de zorgverzekeringswet. En daarvoor willen in de regio Achterhoek in 2014 een proeftuin zijn.

Zonodig zullen we instemmen met de resolutie van de VNG om heronderhandelingen te starten over compenserende maatregelen.