

Te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de concept Kadernota 2026-2029 VNOG.
2. Een zienswijze op de concept Kadernota 2026-2029 VNOG in te dienen en hiermee aan te dringen op de volgende aanpassingen van de concept Kadernota 2026-2029:
 - de personeelsbegroting niet te baseren op het maximum van de salarisschalen maar op de werkelijke loonkosten;
 - het aantal van 10 fte aan vaste vacatureruimte als flexibele schil sterk te verlagen;
 - de post Onvoorzien sterk verlagen (staat nu op € 250.000, -);
 - de post Overheadkosten sterk verlagen en
 - de loonindexering van 2026 naar 3,80 % in plaats van 4,25 % te brengen.
3. Het college te verzoeken de VNOG over dit raadsbesluit door middel van de bijgevoegde brief te informeren.

Inleiding

De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) heeft aan ons de concept Kadernota 2026-2029 VNOG toegezonden, met de mogelijkheid voor uw gemeenteraad om hierop voor 6 februari 2025 een zienswijze in te dienen. Hierover gaat dit voorstel.

Argumenten

- 1.1 *De Kadernota bevat de financieel-technische uitgangspunten voor de begroting 2026 (zoals de reguliere loon- en prijsindex), alsmede een aantal autonome ontwikkelingen. De Kadernota bevat géén nieuw beleid.*

Gelet op de uitdagingen die op onze gemeenten afkomen, heeft VNOG structurele besparingen doorgevoerd ter demping van de stijging van de gemeentelijke bijdrage (€ 1,9 miljoen). Verder is VNOG van plan om het beleidsplan 2025-2028, inclusief de speerpunten daarin, zoveel mogelijk binnen de meerjarenbegroting 2025-2028 uit te voeren. Uiteraard kunnen (nieuwe) regionale, landelijke of internationale ontwikkelingen gevolgen hebben, die nu nog niet te overzien zijn. Waar nodig worden zaken dan in komende kadernota's, begrotingen of via een separate begrotingswijziging ter besluitvorming voorgelegd.

- 1.2 *De Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) wordt mogelijk gekort.*

De VNOG wordt, naast gemeenten, ook gefinancierd voor ongeveer 15 % door het Rijk via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Het Rijk heeft in 2023 besloten om de BDuR in de jaren 2023-2026 in vier stappen structureel te verhogen, van (voor de VNOG) ongeveer € 8 miljoen tot ongeveer € 11,6 miljoen euro, specifiek als impuls voor de crisisbeheersing en bijbehorende informatievoorziening. Echter, in de recente Miljoenennota/Rijksbegroting is – naast een decentralisatie van de uitkering naar het gemeentefonds – een korting van 10% op de BDuR opgenomen per 2026. Het Veiligheidsberaad heeft hiertegen protest aangetekend en het overleg hierover is nog gaande. Het financiële gevolg hiervan voor onze regio zou ongeveer €150.000,- kunnen belopen. Hangende deze onzekerheid is deze mogelijke bezuiniging nog niet vertaald in de Kadernota.

- 1.3 *De gemeentelijke bijdrage 2026 aan de VNOG gaat stijgen.*

De gemeentelijke bijdrage gaat vanaf 2026 met name stijgen als gevolg van de loon- en prijsindex en daarnaast door enkele autonome ontwikkelingen. De hiervoor beschreven besparingen matigen de stijging. In de Kadernota worden tevens de laatste ontwikkelingen geschetst rondom het materieel, overige investeringen, de kapitaallasten, de bijbehorende

egalisereserve, alsmede over de stijging van de gemeentelijke bijdrage die hiermee gepaard gaat. Hierover is de afgelopen jaren al diverse keren informatie verstrekt. De stijging gaat in per 2027 en bedraagt € 3 miljoen in 2027 plus € 1,5 miljoen in 2028 (totaal structureel € 4,5 miljoen). De gemeentelijke bijdrage voor Doetinchem (verdeelsleutel 6,89) bedraagt in 2026 € 3.999.320,-.

2.1 Door het indienen van een zienswijze informeren wij de VNOG.

De gemeenteraad heeft nu de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op deze Kadernota. Hoewel onze gemeentelijke bijdrage alleen stijgt door autonome en loon- en prijsontwikkelingen, gaat het wel om een forse stijging, namelijk € 135.220,- meer dan in 2025. In de begroting is (flexibele) ruimte te vinden om de bijdrage van de gemeenten blijvend te verlagen en dit te verwerken in de begroting 2026-2029. Wij geven aan:

- Om de personeelsbegroting niet te baseren op het maximum van de salarisschalen maar op de werkelijke loonkosten;
- Het sterk verlagen van het aantal van 10 fte aan vaste vacatureruimte als flexibele schil;
- Het sterk verlagen van de post Onvoorzien (staat nu op € 250.000, -);
- Het sterk verlagen van de post Overheadkosten en
- Het brengen van de loonindexering van 2026 naar 3,80 % in plaats van 4,25 %.

Vanuit solidariteit met gemeenten die de komende jaren te maken krijgen met “ravijn-jaren” is het indienen van een zienswijze nu de mogelijkheid om deze solidariteit te tonen. De gemeenschappelijke regelingen en samenwerkingsverbanden zijn ‘verlengd lokaal bestuur’ en maken daarmee ook onderdeel uit van onze financieringssysteem. Verwacht mag worden dat deze verlengd lokaal besturen ook sterk meebewegen met de (financiële) ruimte van de gemeente. We moeten samen optrekken in het licht van de huidige en toekomstige financiële situatie. Met een zienswijze kunnen we de VNOG opdragen om actief te blijven zoeken naar mogelijkheden om verder te bezuinigen.

Financiën

De gemeentelijke bijdrage gaat vanaf 2026 met name stijgen als gevolg van de loon- en prijsindex en door enkele autonome ontwikkelingen. De voorgestelde bijdrage 2026 in de Kadernota 2026-2029 VNOG is voor de gemeente Doetinchem € 135.220,- hoger dan de prognose meerjarenbegroting 2025-2028 (jaarschijf 2026). De financiële consequenties voor de gemeentelijke begroting worden meegenomen bij de perspectiefnota 2026.

Kanttekeningen

Geen.

Vervolg

Afhankelijk van alle ingediende zienswijzen wordt de Kadernota in het Algemeen Bestuur VNOG op 27 maart 2025 definitief vastgesteld. Deze kadernota vormt dan weer de basis voor de begroting 2026-2029 VNOG.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief van de VNOG.
2. Concept Kadernota 2026-2029 VNOG.
3. Uitgaande brief met zienswijze aan VNOG.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris,

mr G.A. Karssen MBA

De burgemeester,

mr M. Boumans MBA MPM