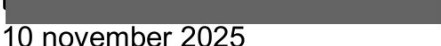


NOTITIE

Aan : Green Trust Consultancy,
t.a.v. Jorick Messink
Van : 
Telefoonnummer : 
E-mail : 
Datum : 10 november 2025

Betreft : Windpark Doetinchem: buiten behandeling laten principeverzoek

Inleiding

Op 30 september 2021 heeft de raad besloten het gebied rond de Oude IJssel tussen Doetinchem en Doesburg aan te wijzen als potentiële locatie voor geclusterde windenergie en daarbij uit te gaan van een op te wekken vermogen van ongeveer 0,06 TWh.

Op 2 juli 2025 hebben Provinciale Staten van Gelderland besloten een afstandsnorm van minimaal 2 keer de tiphoogte tussen een nieuwe windturbine en geluidsgevoelige gebouwen voor te bereiden.

Windpark Doetinchem

Op 16 juli 2025 hebben de initiatiefnemers van Windpark Doetinchem een principeverzoek ingediend voor de realisatie van een windpark binnen voormeld gebied. Dit principeverzoek voldoet aan de voorwaarden die zijn gesteld in het principebesluit van 27 oktober 2020. Het initiatief voldoet ook aan genoemde provinciale afstandsnorm van minimaal 2 keer de tiphoogte tussen een nieuwe windturbine en geluidsgevoelige gebouwen.

Ten aanzien van Windpark Doetinchem heeft de raad twee moties aangenomen:

1. Motie geen onomkeerbare stappen m.b.t. plaatsen van windmolens (8 juli 2021) en
2. Motie geen eigen normen voor windmolens opstellen (24 februari 2022).

Bij brief van 31 oktober 2025 heeft het college van burgemeester en wethouders van Doetinchem (hierna: het college) initiatiefnemers medegedeeld voornemens te zijn het principeverzoek van 16 juli 2025 voorlopig niet in behandeling te nemen gelet op de motie "Geen onomkeerbare stappen m.b.t. plaatsen van windmolens" van 8 juli 2021. Volgens het college wordt dit voornemen definitief als de gemeenteraad in zijn wensen en bedenkingen aangeeft hiermee eens te zijn of geen wensen en bedenkingen te hebben.

In onderdeel 1.1 van het raadsvoorstel wordt bevestigd dat het principeverzoek voldoet aan de in het principebesluit van 27 oktober 2020 opgenomen participatievoorwaarden.

Leeswijzer en conclusies

In voorliggende notitie wordt ingegaan op het buiten behandeling laten van een principeverzoek (paragraaf 1) en op de motie “Geen onomkeerbare stappen m.b.t. plaatsen van windmolens” (paragraaf 2).

Uit paragraaf 1 volgt dat de in het raadsvoorstel genoemde argumenten om het principeverzoek niet in behandeling te nemen (niet alle relevante gezondheidsonderzoeken zijn klaar en een principebesluit is uit te leggen als een onomkeerbare stap), geen redenen zijn het principeverzoek niet in behandeling te nemen.

Uit paragraaf 2 volgt dat het college een onjuiste uitleg aan de motie geeft. De motie vormt geen belemmering voor een positief principebesluit.

De raad kan daarmee niet anders dan bedenkingen geven over het voornemen.

1. Buiten behandeling laten principeverzoek

Een principeverzoek is een informele aanvraag om te beoordelen of en onder welke voorwaarden de gemeente bereid is mee te werken aan een bouwplan dat niet past binnen het omgevingsplan. Het bouwplan hoeft niet tot in detail te zijn uitgewerkt. Het principeverzoek is juist ervoor bedoeld in een vroeg stadium inzicht te krijgen in de ruimtelijke haalbaarheid van een plan, voordat kosten worden gemaakt voor de verdere uitwerking van het plan.

Een positief besluit op een principeverzoek betekent niet dat de benodigde omgevingsvergunning daadwerkelijk zal worden verleend. In de vergunningprocedure kan worden geconcludeerd dat er redenen zijn de vergunning te weigeren.

Een aanvraag kan buiten behandeling worden gelaten, als deze niet voldoet aan de wettelijke voorschriften voor het indienen van een aanvraag of als deze onvoldoende informatie bevat om een goede beoordeling van de aanvraag mogelijk te maken. De indiener van de aanvraag moet in de gelegenheid zijn gesteld het verzoek binnen een redelijke termijn aan te vullen, voordat wordt besloten tot het niet in behandeling nemen van de aanvraag (artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht).

Een principeverzoek kan buiten behandeling worden gelaten, als het verzoek onvoldoende informatie bevat om dit verzoek te kunnen beoordelen. Ook hier geldt dat de indiener wel in de gelegenheid moet zijn gesteld het verzoek binnen een redelijke termijn aan te vullen. Aangezien een bouwplan niet tot in detail behoeft te zijn uitgewerkt, zal een principeverzoek niet snel buiten behandeling worden gelaten.

Het (voorlopig) niet in behandeling nemen van een principeverzoek, vormt geen belemmering voor het indienen van een formele vergunningaanvraag.

Volgens onderdeel 3.1 van het raadsvoorstel is het college voornemens het principeverzoek niet in behandeling te nemen, omdat:

- niet alle relevante gezondheidsonderzoeken klaar zijn (de uitkomsten van een blootstelling-responsrelatie-onderzoek door het RIVM zijn nog niet beschikbaar);
- een principebesluit is uit te leggen als een onomkeerbare stap.

Deze argumenten hebben geen betrekking op de volledigheid van het principeverzoek. Dit betekent dat deze argumenten geen onderbouwing kunnen leveren voor het voornemen het principeverzoek niet in behandeling te nemen. De uitkomsten van relevante gezondheidsonderzoeken kunnen wel een aandachtspunt zijn in een

vergunningentraject. Bij het besluit over verlening van de vergunning moet immers rekening worden gehouden met de op het moment van het nemen van dat besluit beschikbare algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten¹.

Een principebesluit levert geen onomkeerbare stap op met betrekking tot het plaatsen van windturbines. De zin op pagina 3 van het raadsvoorstel (dat de vraag of een principebesluit een onomkeerbare stap is, niet eenduidig te beantwoorden is) is onjuist. Een positief principebesluit vormt geen enkele belemmering om in de vergunningprocedure te concluderen dat er redenen zijn de vergunning te weigeren.

2. Motie geen onomkeerbare stappen m.b.t. plaatsen van windmolens

Volgens onderdeel 3.1 van het raadsvoorstel bevat de motie “geen onomkeerbare stappen m.b.t. plaatsen van windmolens” van 8 juli 2021 twee elementen:

1. Afwachten van het onderzoek van gezondheidseffecten van windturbines;
2. Geen onomkeerbare stappen nemen.

Het college geeft daarmee een onjuiste uitleg aan de motie:

1. Afwachten onderzoek

De motie draagt het college op de uitkomsten van het onafhankelijke onderzoek naar de effecten van verschillende afstandsnormen op de gezondheid en de leefkwaliteit van omwonenden, af te wachten alvorens onomkeerbare stappen te ondernemen met betrekking tot het plaatsen van windmolens in de gemeente Doetinchem. Uit deze tekst volgt dat de motie uitsluitend betrekking heeft op het onderzoek naar afstandsnormen en niet ook op gezondheidsonderzoek van het RIVM.

Het onderzoek naar de effecten van verschillende afstandsnormen is in 2022 uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn neergelegd in het door Arcadis opgestelde rapport “Onderzoek afstandsnormen windturbines” van 19 april 2022. Door de resultaten van dit onderzoek af te wachten is voldaan aan de motie.

Gezondheidsonderzoek

In de motie van de gemeenteraad is verwezen naar de motie van de leden Erkens en Leijten van 15 juni 2021. In het antwoord van de Minister en de Staatssecretaris van I&W op vragen van het lid Bontenbal is expliciet aangegeven dat nieuw gezondheidkundig onderzoek geen onderdeel is van het onderzoek waarnaar in de motie Erkens/Leijten is gevraagd².

De gemeentelijke motie vraagt ook niet om andere of nieuwere onderzoeken af te wachten, zoals het in het raadsvoorstel genoemde blootstelling-respons onderzoek. Dit gezondheidsonderzoek is aanbevolen in de “Verkenning van opties voor gezondheidsonderzoek rondwindturbines” van het RIVM van 2022. Ten tijde van het aannemen van de motie was zelfs nog niet bekend dat dit onderzoek zou worden uitgevoerd. Dit betekent dat de motie niet kan opdragen tot het afwachten van de resultaten van dit gezondheidsonderzoek.

¹ Zie onder meer overweging 18.1 van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 12 april 2023 (ECLI:NL:RVS:2023:1433).

² Zie het antwoord op vraag 1b (TK 2021-2022, Aanhangsel van de Handelingen, nr. 1792).

2. Onomkeerbare stappen

De motie draagt het college op het onderzoek naar de effecten van verschillende afstandsnormen af te wachten alvorens onomkeerbare stappen te ondernemen. Zoals aangegeven is het onderzoek naar de effecten van verschillende afstandsnormen in 2022 uitgevoerd. Vóór 2022 heeft het college geen onomkeerbare stappen ondernomen met betrekking tot het plaatsen van windmolens in de gemeente Doetinchem. Ook in zoverre is voldaan aan de motie. De motie draagt niet op tot het nog steeds niet ondernemen van onomkeerbare stappen.