

Te besluiten om:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Doetinchem 2016, achtste wijziging, vast te stellen zoals weergegeven in de wijzigingslijst (zie bijlage 1).
2. Dit besluit in werking te laten treden op 1 januari 2026.

Inleiding

De APV is een belangrijke gemeentelijke verordening betreffende de huishouding van de gemeente. Er zijn enkele ontwikkelingen die het nodig maken dat de APV wordt gewijzigd en de nieuwe versie wordt vastgesteld. De wijziging betreft voor een deel een update van al bestaande artikelen, en deels een toevoeging van artikelen.

In bijlage 1, de wijzigingslijst, is te zien wat de wijzigingen zijn en wat de aanleiding daarvoor is.

Argumenten

1.1 De APV is op sommige punten aan een wijziging toe

De huidige APV dateert uit 2016, en de zevende (en laatste) wijziging is in november 2024 vastgesteld. Het afgelopen jaar zijn de wensen uit de praktijk geïnventariseerd en is er sprake geweest van maatschappelijke ontwikkelingen. De uitkomsten hiervan zijn verwerkt in de 8^{ste} wijziging. De behoefte aan de voorgestelde wijzigingen komt zowel vanuit de gemeentelijke handhaving, Buha, als de politie.

1.2 Wijzigingen in benamingen van wet- en regelgeving zijn aangepast

Sommige wet- en regelgeving heeft een andere naam of een ander jaartal gekregen de afgelopen tijd. Hierdoor verwees de APV naar oudere versies van die wet- en regelgeving. Met de 8^{ste} wijziging kloppen alle benamingen van de wet- en regelgeving die in de APV genoemd worden weer.

1.3 Maatschappelijke ontwikkelingen hebben geleid tot de behoefte aan nieuwe artikelen

Met de 8^{ste} wijziging zijn aan enkele artikelen leden toegevoegd en zijn er ook nieuwe artikelen bijgekomen. Deze artikelen en leden sluiten aan bij nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen en de aanpak van ondermijning. Concreet gaat het hierbij om artikelen met betrekking tot vechten op een openbare plaats, exploitatievergunningen (náást alcoholwetvergunningen) en het aanhangsel met leidinggevend, bedelarij en klaphamers. Door het wijzigen van de APV is de APV weer in lijn met de laatste ontwikkelingen. Het toevoegen van artikelen is het resultaat van een goede afweging tussen wat nodig is voor een leefbare en veilige samenleving en regeldruk.

De wijziging van óf een exploitatievergunning óf een alcoholwetvergunning naar altijd een exploitatievergunning én (bij het schenken van alcohol) ook een alcoholwetvergunning heeft diverse redenen. In de meeste gemeenten (ook in de regio) is het al jaren gebruikelijk om de twee vergunningen naast elkaar te hebben. Beide vergunningen hebben immers een ander doel. De exploitatievergunning heeft onder andere tot doel om de openbare orde en veiligheid te waarborgen. Daarnaast hebben alcohol schenkende bedrijven een alcoholwetvergunning nodig. Dit heeft tot doel om de verkoop en het schenken van alcoholhoudende drank op een verantwoorde manier te laten gebeuren. Dit zijn twee verschillende vergunningen, gericht op twee verschillende doelen. Door de combinatie van deze vergunningen worden beide doelen ook gedekt.

Daarnaast heeft het aanhangsel met leidinggevend en bij de exploitatievergunning onder andere als doel om het risico op stromanconstructies te verkleinen en meer zicht te geven in de betrokkenen bij een horecazaak. Het opnemen van de verplichting tot dit aanhangsel is ons ook geadviseerd door het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC).

Financiën

De wijziging van de APV heeft geen financiële gevolgen.

Kantttekeningen

1.1 De Omgevingswet is in werking getreden en dit heeft gevolgen voor de APV

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Op dit moment geldt de overgangsfase, en kan de APV in de huidige vorm blijven bestaan. Naar verwachting komt de VNG in 2027 met een nieuw model-APV die is aangepast naar aanleiding van de Omgevingswet. Hier zullen enkel nog de burgemeestersbevoegdheden in blijven staan. De andere artikelen zullen overgaan naar het Omgevingsplan. De gemeente Doetinchem kan die nieuwe model-APV gebruiken als eigen input om enkel nog de burgemeestersbevoegdheden in de APV over te laten.

1.2 Lichte extra administratieve lasten voor de horeca

Door naast alcoholwetvergunningen óók exploitatievergunningen verplicht te stellen, krijgen horecaondernemers met een alcoholwetvergunning een lichte administratieve taak erbij. Namelijk het aanvragen van een extra vergunning. De aanvraag voor een exploitatievergunning kan gelijklopen aan de aanvraag voor een alcoholwetvergunning. Dit brengt geen extra legeskosten met zich mee.

Omdat de administratieve last zo beperkt is en geen extra financiële gevolgen met zich meebrengt, weegt het voorkomen en/of tegengaan van ondermijning en overlast zwaarder dan het individuele belang.

Vervolg

Koninklijke Horeca Nederland (KHN) krijgt schriftelijke informatie over de wijzigingen met betrekking tot de vergunningen. Kort daarop zal een gesprek plaatsvinden om hier nader over te praten.

Na een positief besluit van de gemeenteraad zal de herziening (zoals in bijlagen 2 en 3) elektronisch gemaakt worden via Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP).

Bijlagen

1. Wijzigingslijst (overzicht met alle wijzigingen)
2. Volledige APV, inclusief wijzigingen

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

drs. L. Dennenberg

mr. M. Boumans MBA MPM