

Te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de kadernota 2026-2029 van de gemeenschappelijke regeling Laborijn.
2. Geen zienswijze in te dienen op de kadernota 2026-2029 van de gemeenschappelijke regeling Laborijn.

Inleiding

De gemeente Doetinchem heeft de uitvoering van de Participatiewet, de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en de Wet Inburgering 2021 ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling Laborijn. Als onderdeel van de reguliere planning & control cyclus zendt het dagelijks bestuur (DB) van Laborijn jaarlijks voor 30 april een kadernota aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling. Deze nota bevat de financiële en beleidsmatige kaders voor de periode 2026 tot en met 2029. De kadernota vormt de opmaat voor de begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029, waarin de effecten van de beschreven ontwikkelingen verwerkt worden. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid een zienswijze te geven aan het DB. Bijgaand treft u de aanbiedingsbrief en de kadernota 2026 -2029 van Laborijn aan.

Argumenten

1.1. en 2.1. Met het aanbieden van de kadernota 2026 -2029 voldoet Laborijn aan de vereisten in de gemeenschappelijke regeling.

Op grond van de gemeenschappelijke regeling Laborijn zendt het DB van Laborijn de Kadernota 2025 vóór 30 april 2025 voor een zienswijze aan de gemeenteraad. Dit is volgens artikel 27 van de gemeenschappelijke regeling uitvoeringsorganisatie Laborijn.

1.2. De kadernota bevat een beschrijving van trends en ontwikkelingen die gebruikt wordt bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029.

Wat dit jaar nieuw is, is dat de inhoud van de eerste twee paragrafen van hoofdstuk 1 expliciet door de GR-gemeenten aan Laborijn is meegegeven. In paragraaf 1.1. staan voor de gemeenten Aalten, Doetinchem en Montferland de kernwaarden en leidende principes die de kaders vormen voor de uitvoering in het Sociaal Domein. Ook het wettelijk kader is benoemd en dit leidt tot de basisopdracht die de GR-gemeenten meegeven aan Laborijn: 'Laborijn helpt inwoners aan betaald werk en als dat (nog) niet lukt biedt Laborijn ondersteuning bij ontwikkelstappen om te participeren in de samenleving'.

Er wordt in paragraaf 1.1. onderstreept door de GR-gemeenten welke transformatieopgave de komende jaren centraal staat: de doorontwikkeling van Laborijn als toekomstbestendig sociaal werkontwikkelbedrijf. Sinds de invoering van de Participatiewet in 2015 doet een steeds grotere, nieuwe doelgroep met een arbeidsbeperking een beroep op Laborijn voor ondersteuning. De middelen die voor de nieuwe doelgroep vanuit het Rijk beschikbaar zijn, zijn een stuk lager dan voorheen onder de Wsw. Daarmee zitten we in een meerjarige, langdurige transitie, waarin de huidige Wsw geleidelijk wordt vervangen door een steeds grotere, nieuwe doelgroep met een arbeidsbeperking. Dit maakt dat we voor strategische vraagstukken staan. De komende jaren worden er vanuit de Rijksoverheid middelen en handreikingen beschikbaar gesteld om aan deze opgave te werken. De GR-gemeenten en Laborijn blijven de komende jaren samen met elkaar optrekken om de koers voor de toekomst te bepalen.

2.2. De financiële kaders die vorig jaar door de gemeenteraad bij de kadernota 2025-2029 zijn meegegeven aan Laborijn, zijn integraal opgenomen in de kadernota 2026-2029 en worden daarmee bestendigd.

In paragraaf 1.2. staan de drie (financiële) kaders die in 2024 door de raden kenbaar zijn gemaakt aan Laborijn. Gelet op het financieel onzekere meerjarenperspectief waar gemeenten nog steeds mee te maken hebben, is deze zienswijze van de raden nog steeds van toepassing. Dit biedt duidelijke kaders voor de begroting 2026. Aangezien deze uitgangspunten al in de kadernota staan, is het voorstel aan uw raad om dit jaar geen zienswijze in te dienen.

Financiën

De kadernota is opgesteld conform de financiële kaders die de gemeenteraad al bij de kadernota 2025-2028 als zienswijze heeft meegegeven. Er is een financiële vertaling opgenomen. De budgettaire effecten worden bekend bij de daadwerkelijke begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 van Laborijn.

Kantttekeningen

1.1. en 2.1. Er moet een voorbehoud gemaakt worden ten aanzien van de financiële vertaalslag in deze kadernota.

Dit jaar is voor het eerst een financiële vertaalslag opgenomen in de kadernota van Laborijn. Deze nota bevat de financiële en beleidsmatige kader voor de periode 2026 tot en met 2029. De kadernota vormt de opmaat voor de begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 van Laborijn, waarin de effecten van de beschreven ontwikkelingen verwerkt worden. De financiële cijfers die nu in de kadernota staan, zijn indicatief en nog niet definitief. De financiële uitwerking vindt zijn beslag in de 1^e begrotingswijziging 2025 en begroting 2026 van Laborijn.

Vervolg

Uw besluit wordt door middel van bijgevoegde brief (bijlage 3) kenbaar gemaakt aan het DB van Laborijn. De begroting 2026 wordt voor de zomer door Laborijn ter zienswijze aan de gemeenteraad voorgelegd.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2026-2029 GR Laborijn
2. Kadernota 2026 -2029 Laborijn
3. Uitgaande brief aan DB Laborijn

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM