

Te besluiten om:

1. De visie sport en bewegen gemeente Doetinchem *"Gemeente Doetinchem laat zien wat bewegen is"* vast te stellen voor 2025-2036 en de doelen op te nemen in de omgevingsvisie bij de eerstvolgende actualisatie.
2. Doetinchem in Vorm II en eerdere versies in te trekken.

Inleiding

Met de nieuwe visie op sport en bewegen geven we onze ambities op gebied van sport en bewegen opnieuw vorm. De ambitie is om meer inwoners in beweging te krijgen en te houden. Dat gaan we doen door het sportlandschap in de gemeente Doetinchem te versterken en het aanbod, de organisaties en accommodaties beter aan te laten sluiten op de behoeften van onze inwoners.

Hiermee vergroten we het bereik en de impact van sport en bewegen. Zodat we sport kunnen beoefenen en beleven, maar ook kunnen profiteren van de meerwaarde die sport en bewegen biedt op bijvoorbeeld maatschappelijk vlak. Voor individuele inwoners en voor de gehele maatschappij.

In de deze visie beschrijven wij hoe we het sportief kapitaal van inwoners willen vergroten door middel van het gemeentelijk sportkapitaal. Dit doen we aan de hand van nieuwe ambities op vijf thema's: inclusief sporten en bewegen, vitale sport- en beweegaanbieders, vaardig in bewegen, maatschappelijke waarde topsport en ruimte voor sport en bewegen.

Argumenten

1.1. Deze visie is een uitwerking van het integraal beleidskader sociaal domein 2024 -2036 Samen groeien, gewoon doen

In het integraal beleidskader sociaal domein is het belang en de meerwaarde van sport en bewegen beschreven. Daarin is de ambitie vastgelegd dat we ons sportief kapitaal willen vergroten, passend bij een gemeente met een groeiambitie. Het integraal beleidskader dient als paraplu voor het hele sociaal domein. Deze visie op sport en bewegen valt daaronder en geeft antwoord op welke wijze het bijdraagt aan de sociale opgaven uit het integraal beleidskader en welke kansen er nog liggen op gebied van het verstevigen van de sociale basis in buurten en wijken, kansrijk opgroeien en gezond en gelukkig leven.

1.2. Deze visie is een uitwerking van de omgevingsvisie Doetinchem, kloppend hart van de Achterhoek

In de omgevingsvisie is het thema mensen en ontmoeten opgenomen. Daarin is aandacht besteed aan sport en bewegen. Bij vaststelling van de omgevingsvisie was nog onvoldoende duidelijkheid over de invulling hiervan. Dat doen we nu met deze visie sport en bewegen.

Onder de Omgevingswet hoort het strategisch omgevingsbeleid in de omgevingsvisie. Dit is beleid met effect op de (fysieke) leefomgeving. De eerste omgevingsvisie is vastgesteld op 30 november 2023. Daarbij gaven we aan dat het bestaande beleid meer in samenhang is opgeschreven en dat in de komende tijd steeds meer beleid en kaders worden opgenomen om de omgevingsvisie completer te maken. De hoofdlijnen van de visie sport en bewegen nemen we op in de eerstvolgende actualisatie van de omgevingsvisie.

1.3. We geven lokale invulling aan het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA)

Met de visie op sport en bewegen sluiten we aan bij ontwikkelingen op drie niveaus. Landelijk volgen we de thema's (ambities) uit Sportakkoord 2. Omdat Sportakkoord 2 onderdeel is van het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) koppelen we sport en bewegen nog nadrukkelijker aan gezondheid en preventie. Dit zorgt voor houvast en samenhang. Zeker omdat lokaal deze samenhang ook wordt gezocht met het lokale beleidskader sociaal domein en het plan van aanpak GALA. Op deze wijze willen we het bereik en de impact van sport en bewegen vergroten.

Op regionaal niveau is vorig jaar het regionaal Beweeg- en Sportakkoord herijkt. De regionale ambities zijn in de nieuwe visie vertaald naar de lokale context.

1.4. We willen het sportief kapitaal van onze inwoners vergroten

Centraal in de visie staat het begrip sportief kapitaal. Ieder individu beschikt over sportief kapitaal, wat wordt opgebouwd uit drie elementen: fysiek, mentaal (psychologisch) en sociaal. Hoe meer een individu hiervan bezit, hoe groter de kans dat een individu duurzaam sport of beweegt. De gemeente speelt een rol binnen het opbouwen van dit sportief kapitaal door waar mogelijk drempels weg te nemen en kansen tot deelname aan sport te creëren. De mate waarin verschilt per element en verschilt per individu. Maar de gemeente kan er wel naar streven dat iedere inwoner dezelfde kansen heeft om sportief kapitaal op te bouwen.

Deze kansen bieden we door de harde kant (accommodaties en faciliteiten) en de zachte kant (activiteiten en organisaties) van sport en bewegen toegankelijk te maken en aan te laten sluiten op de behoeften van inwoners. Dit noemen we het gemeentelijk sportkapitaal.

In deze visie focussen we ons op vijf thema's waarmee we het rendement van dit sportkapitaal willen vergroten en meer inwoners de mogelijkheid willen bieden om te kunnen sporten en/ of bewegen.

1.5. De visie sport en bewegen wordt uitgewerkt langs drie lijnen

De herijking van het lokaal Sport- en Beweegakkoord is afgerond en vastgesteld. Dit is tot stand gekomen dankzij de input van meer dan dertig organisaties in en rondom de sport in Doetinchem. Dit heeft ook de basis gevormd voor de nieuwe visie op sport en bewegen. De nieuwe visie geeft antwoord op de wijze waarop gemeente Doetinchem bijdraagt aan de ambities en opgaven die zijn opgenomen in het Sport- en Beweegtakkoord. Hiermee komt er meer samenhang tussen het akkoord en gemeentelijk beleid.

Het aanvalsplan moet de ambities op sport en bewegen vertalen naar de praktijk, waarmee we het gemeentelijk sportkapitaal versterken. Zodat het beter bereikbaar wordt voor inwoners en beter aansluit op de behoeften van onze inwoners. Hiermee versterken we de sociale basis. Onze sportinfrastructuur is op orde. Tegelijkertijd is er de ambitie om het bereik en de impact van sport te vergroten. Om op die manier invulling te geven aan de verschillende maatschappelijke opgaven. In het beleidskader sociaal domein spreken we over de ontwikkeling dat we de sociale basis (waaronder sport en bewegen) niet langer als 'voorliggend veld' zien maar als het 'hoofdveld'. We willen sociale relaties verbinden, versterken en onderhouden. Het aanvalsplan wordt de concrete uitwerking hoe sport en bewegen een belangrijke bijdrage kan leveren.

Voor het onderdeel sportaccommodaties en sportieve buitenruimte wordt een beleidsplan opgesteld. In het verleden was er in het sportbeleid wel aandacht voor sportaccommodaties, maar ontbrak een integrale visie op sportaccommodaties en een analyse op behoefte en capaciteit. Er zijn veel ontwikkelingen die invloed hebben op de capaciteit, kwaliteit en toekomstbestendigheid van onze sportaccommodaties. Met een beleidsplan op sportaccommodaties en de sportieve buitenruimte wordt duidelijk op welke wijze een duurzaam en toekomstbestendig sportlandschap vorm moet krijgen en wat daarvoor nodig is.

De planning is dat beide uitvoeringsprogramma's medio 2025 worden opgeleverd.

1.6. Bestaande beleidsinstrumenten dragen bij aan de ambities uit de visie sport en bewegen

Naast de uitwerking langs de drie lijnen (argument 1.3), dragen ook de bestaande beleidsinstrumenten bij aan de uitvoering van deze visie.

Dit gebeurt via de opdracht aan Sport-ID en de stichtingen in Gaanderen en Wehl. Zij geven uitvoeringvorm en uitvoering aan het gemeentelijk sportkapitaal en brengen daarmee inwoners (letterlijk) in beweging of faciliteren sport en bewegen.

Als gemeente zelf maken we via het meedoenarrangement en de deelnamesubsidie sportkapitaal toegankelijker voor inwoners. Het meedoenarrangement doet dat door inwoners de financiële mogelijkheid te geven om deel te nemen aan sport en bewegen.

De deelnamesubsidie ondersteunt onze verenigingen en stichtingen als het gaat om laagdrempelig aanbod voor jeugd en inwoners met een participatiebeperking. Hiermee ondersteunen we de sociale basis en de organisatiekant van het sportkapitaal. Waardoor sport en bewegen bereikbaar en toegankelijk is voor onze inwoners. Bij de aanpassing van deze regeling in 2024 zijn de basiseisen veilige sport onderdeel geworden van de regeling en jaarlijkse aanvraag van sportclubs. Zo wordt de koppeling gemaakt tussen sportstimulering en ambities op gebied van veilige en inclusieve sport.

2.1. Doetinchem heeft een nieuwe visie op sport en bewegen nodig

De voorliggende visie is een uitwerking van die kaders die eerder door de raad zijn vastgesteld, in integraal beleidskader sociaal domein 2024-2036 Samen groeien, gewoon doen en de omgevingsvisie Doetinchem, kloppend hart van de Achterhoek. In deze visie is dat uitgewerkt en zijn meer details uit oudere visies verwerkt. Die worden hiermee vervangen en daarom kunnen die worden ingetrokken. Het gaat om: Deze visie is een update van de beleidsnota sport "Doetinchem in Vorm II" uit 2017.

Financiën

Voor de uitvoering van sport en bewegen is grofweg het volgende opgenomen in de gemeentelijke begroting:

- Opdrachten verbonden partijen:	€ 3.320.000
- Regionale samenwerking:	€ 47.000
- Deelnamesubsidie:	€ 235.000
- Sportakkoord middelen:	€ 35.000
- Rijksbijdrage SPUK GALA:	€ 378.000
Totaal:	€ 4.015.000

Voor sportaccommodaties: € 1.380.000

Middelen voor renovatie en vervanging worden opgenomen in de meerjarige investeringsplanning van gemeente Doetinchem, dat is gekoppeld aan de reserve vastgoedfonds.

De financiële uitwerking van de visie sport en bewegen volgt bij het aanvalsplan en het beleidsplan sportaccommodaties en zal worden betrokken bij de integrale afweging voor meerjarenbegroting 2026-2029.

Kantttekeningen

1.1. Kunnen de ambities worden waargemaakt met de beschikbare middelen?

Met de beschikbare middelen geven we het gemeentelijk sportkapitaal vorm. Dat doen we met opdrachten aan verbonden partijen zoals Sport-ID, stichtingen in Gaanderen en Wehl en de regionale samenwerking. Als gemeente maken we middelen voor uitvoering vrij via de deelnamesubsidie en de uitvoering van het lokaal Sport- en Beweegakkoord (zie argument 1.5).

Hiermee geven we uitvoering aan de beschreven ambities, maar niet het volledige potentieel van sport en bewegen wordt daarmee benut. Dat gaat vooral over de meerwaarde die sport en bewegen biedt en de bijdrage die het kan leveren aan de maatschappelijke opgaven uit het beleidskader. Dat werken we inhoudelijk en financieel uit in het Aanvalsplan en het beleidsplan sportaccommodaties.

1.2. Waarom is er separate beleidsontwikkeling voor sportaccommodaties?

De nu voorliggende visie sport en bewegen bevat onze visie op de gehele sportportefeuille en de ambities voor het gemeentelijk sportkapitaal. Sportaccommodaties en de sportieve buitenruimte zijn hier onderdeel van. De visie beschrijft welke meerwaarde sportaccommodaties en de sportieve buitenruimte ruimte (de harde kant van gemeentelijk sportkapitaal) kunnen bieden. De ambities en vraagstukken op dat vlak moeten verder uitgewerkt worden.

Het ontbreekt de gemeente Doetinchem aan een duidelijke visie op accommodaties. Binnen dit onderdeel van de portefeuille sport en bewegen zijn er verschillende ontwikkelingen en uitdagingen die vragen om een aparte uitwerking.

Er spelen capaciteits- en samenwerkingsvraagstukken op gebied van bewegingsonderwijs, breedtesport (binnen en buiten) en topsport (binnen en buiten). Dit is nog buiten de groeiambities van de gemeente gerekend. Ook moeten de verschillende rollen, taken en verantwoordelijkheden op gebied van regie, beheer en exploitatie van sportaccommodaties duidelijker worden. Tot slot is er de wens om een betere koppeling komen tussen sportaccommodaties en de sportieve buitenruimte. Hiermee krijgt de nu voorliggende visie een concrete uitwerking. Zoals dat voor de zachte kan van sport en bewegen gebeurt door middel van het lokaal Sport- en Beweegakkoord en het aanvalsplan sport en bewegen.

Vervolg

- De verbonden partijen op gebied van sport en bewegen worden geïnformeerd over de vastgestelde visie.
- De uitwerking van deze visie sport en bewegen gebeurt langs drie lijnen:
 - Uitvoering lokaal Sport- en Beweegakkoord;
 - Aanvalsplan sport en bewegen;
 - Beleidsplan sportaccommodaties en sportieve buitenruimte.

Bijlage

1. Visie sport en bewegen

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Visie sport en bewegen;

gelet op artikel 108, eerste lid, van de Gemeentewet in samenhang met artikel 147, tweede lid, van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. De visie sport en bewegen gemeente Doetinchem "*Gemeente Doetinchem laat zien wat bewegen is*" vast te stellen voor 2025-2036 en de doelen op te nemen in de omgevingsvisie bij de eerstvolgende actualisatie.
2. Doetinchem in Vorm II en eerdere versies in te trekken.

Aldus besloten in zijn vergadering van 17 april 2025,

, griffier

, voorzitter