

Wijzigingsdocument Verordening Maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp Doetinchem 2026

Algemeen

Diverse recente ontwikkelingen hebben aanleiding gegeven tot het actualiseren van de Verordening Maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp. De herziening is uitgevoerd op basis van een intern samengestelde lijst van aandachtspunten, waarbij rekening is gehouden met onder andere wijzigingen in relevante jurisprudentie, regionale en lokale afspraken en ervaringen uit de uitvoeringspraktijk.

Uit deze analyse kwam onder meer naar voren dat:

- termen als eigen kracht, probleemoplossend vermogen en gebruikelijke hulp opgenomen moeten worden in de verordening. Deze begrippen zijn essentieel voor de beoordeling van hulpvragen en vormen de basis voor het al dan niet toekennen van voorzieningen. Voor de praktijk biedt vastlegging hiervan heldere kaders en dit zorgt voor een uniforme aanpak.
- verduidelijking van pgb-criteria noodzakelijk was. De criteria voor het pgb zijn aangescherpt dan wel uitgebreid, waarbij opnieuw is getracht naar uniformiteit en transparantie tussen het wmo-rgb en het jeugdhulp-rgb. Hierbij is waar mogelijk onderscheid tussen (in)formeel pgb gemaakt, nu dit zorgde voor onduidelijkheid en problemen in de praktijk.
- er behoefte is aan versterking van de rechtszekerheid. Procedures en voorwaarden zijn explicieter en strakker vastgelegd, waardoor de rechtspositie van cliënten beter geborgd kan worden. Hiermee worden ook juridische geschillen achteraf voorkomen.
- er rekening moet worden gehouden met overige recente ontwikkelingen waaruit beleidsmatige verplichtingen voortvloeien.
- er behoefte is aan algemeen aanvullende kwaliteitseisen en correcte verwijzingen naar ondersteunende instrumenten.

Het centrale uitgangspunt bij deze herziening is om de doelstellingen van de Wmo en Jeugdwet sterker te laten doorklinken in het beleid. Dit mede in het licht van onze nieuwe regionale, integrale aanpak. Een van de uitgangspunten van ons beleid is dat de nadruk ligt op de eigen kracht van de inwoner, de inzet van het sociaal netwerk en het gebruik van algemeen gebruikelijke voorzieningen als eerste stap in het ondersteuningsproces. Als gemeente bieden wij hierin ondersteuning waar nodig. Tevens wordt het beleid middels deze actualisatie beter afgestemd op de uitvoeringspraktijk en in lijn gebracht met recente jurisprudentie en (naderende) beleidsontwikkelingen.

Verordening Maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp – 2026

De verordening is geactualiseerd ten aanzien van de huidig geldende Verordening Maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp Doetinchem 2024. De basis blijft onveranderd, namelijk een gecombineerde verordening voor Wmo en Jeugdhulp.

De geactualiseerde verordening legt nadrukkelijker de focus op een aantal belangrijke uitgangspunten binnen de uitvoering van hulp en ondersteuning als bedoeld in de Wmo en de Jeugdwet. Er wordt waarde gehecht aan het versterken van de eigen kracht en het probleemoplossend vermogen van inwoners, waarbij het benutten van het sociale netwerk en het inzetten van gebruikelijke hulp centrale uitgangspunten zijn. Ter ondersteuning hiervan is een duidelijk kader geformuleerd, waarbij recente jurisprudentie in acht is genomen.

Ook is er aandacht voor het helder vastleggen van kwaliteitswaarborgen, in het bijzonder met betrekking tot hulpverlening via een persoonsgebonden budget (rgb). Zowel de eisen aan formele als informele hulpverleners zijn herzien, zodat aan de voorkant heldere kaders gelden en

problemen in de praktijk kunnen worden voorkomen. De deskundigheid van de betrokken professionals krijgt in algemene zin een prominentere plaats in het toekomstige beleid.

In het kader van de naderende inkoopafspraken is het beschikbare aanbod van zowel algemene als maatwerkvoorzieningen in de verordening opgenomen. Hiermee geven we uitvoering aan ons streven de transparantie en toegankelijkheid van informatie te vergroten. Ter waarborging van een zorgvuldige overgang zijn diverse overgangsbepalingen opgenomen, waarbij onder meer rekening is gehouden met het overgangsjaar dat geldt in verband met het nieuwe inkooptraject.

Tot slot dragen correcte verwijzingen naar relevante documenten en informatiebronnen bij aan transparantie en toegankelijkheid van informatie. Ze bieden heldere kaders voor de uitvoering én versterken de leesbaarheid voor de gebruiker. Ook dit aspect is daarom meegenomen in de actualisatie van de verordening.

Wijzigingen per document

Hieronder volgt een overzicht van de belangrijkste wijzigingen per beleidsdocument.

Verordening Maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp

- Benaming en overgangsbepalingen zijn geactualiseerd (titel, hoofdstuk 1 en hoofdstuk 10)
- Toevoegen artikelen over keuzevrijheid (artikel 2.4 lid 3 jo 5.2 lid 7 en 6.1 lid 7);
- Vastleggen definities: 'eigen kracht', 'probleemoplossend vermogen', 'gebruikelijke hulp' en deskundigheid. (artikel 2.4.1, 2.4.2 en 2.6.1);
- Waarborgen opnemen voor zorgvuldige besluitvorming en voorkoming van rolvermenging (artikel 2.6.1 lid 3 en 4);
- Afstemmen op de praktijksituatie. Een schriftelijke reactie kan per e-mail worden gegeven; ondertekening van het verslag door de inwoner is niet nodig (artikel 2.5 lid 4);
- Vastleggen noodzaak doeltreffendheid en bewezen effectiviteit van jeugdhulpvoorzieningen (artikel 5.2 lid 3);
- Overgangsbepalingen opnemen m.b.t. algemene voorzieningen die niet langer beschikbaar zijn (artikel 3.3 lid 4 en 6.10 lid 1);
- Verschillende bepalingen toegevoegd wegens regionale of lokale verplichting (artikel 2.10 lid 3, 5.1 lid 3, 5.2 lid 3 en 5.4);
- Informatie en criteria maatwerkvoorzieningen geactualiseerd (artikel 3.3 t/m 3.5);
- Opnemen producttitels nieuwe inkoop (artikel 6.1);
- Voorwaarden, kwaliteitseisen en hoogte en tarief pgb aanscherpen dan wel vastleggen (artikel 6.2 t/m 6.6);
- Aanscherpen artikel prijs-kwaliteitverhouding jeugdhulp (artikel 8.3).

Artikelsgewijze toelichting bij de Verordening

- De productbeschrijvingen van Wmo bijbehorend bij het nieuwe inkooptraject zijn opgenomen (artikel 6.1 lid 4);
- Het proces van het onderzoek is geactualiseerd en stapsgewijs toegelicht (artikel 2.4);
- Toelichten wat er onder de term 'vervoersmiddel' valt, in het kader van begrijpelijkheid/leesbaarheid (artikel 3.7 lid 1);
- De vereiste doeltreffendheid van jeugdhulp is toegelicht (artikel 5.3);
- Nieuwe termen zijn uitgebreid toegelicht (artikel 2.4.1, 2.4.2 en 2.6.1);
- De toelichting op pgb-beheer, kwaliteitseisen aangevuld (artikel 6.2, 6.5 en 6.6);
- Toelichting op artikel prijs-kwaliteitverhouding jeugdhulp (artikel 8.3).

Bijlagen bij de Verordening

- Bijlagen zijn herzien en opnieuw genummerd;

- De begrippenlijst in de bijlage is uitgebreid om meer duiding te geven aan nieuwe termen in de verordening. Dit biedt helderheid en duidelijkheid voor zowel de inwoner als de uitvoeringspraktijk (bijlage 1);
- In de bijlagen worden vanaf 2026 enkel de algemene voorzieningen opgenomen. De maatwerkvoorzieningen zijn verwerkt in de verordening zelf, mede in het kader van leesbaarheid en toegankelijkheid voor de gebruiker (bijlage 2 en 3);
- Nieuwe algemene voorzieningen worden opgenomen en oude worden verwijderd (bijlage 2 en 3);
- De tekst m.b.t. het normenkader Hulp bij het Huishouden is geactualiseerd, waarbij wordt verwezen naar de meest recente versie. Hierdoor is het niet noodzakelijk om het volledige besluitvormingsproces opnieuw te doorlopen bij toekomstige actualisaties van het normenkader (bijlage 4).

Nadere regels Jeugdhulp

- Benaming en overgangsbepalingen zijn geactualiseerd (titel, hoofdstuk 1 en hoofdstuk 9);
- Kwaliteitscriteria jeugdhulpaanbieders geactualiseerd (artikel 4.3 t/m 4.5);
- Aanvulling kwalificatievereisten jeugdhulpverleners en zzp's ingekocht via een pgb (hoofdstuk 7);
- Bijlagen zijn herzien en opnieuw genummerd;
- Aanbod individuele jeugdhulpvoorzieningen in het kader van leesbaarheid en volledigheid opgenomen in artikel 6.1 lid 5 van de verordening en niet langer in de bijlagen van de NR;
- Het protocol gebruikelijke hulp is herzien en informatie over (over)belasting is weggehaald. Dit was overbodig gezien de bijlage erna. Het protocol bevat enkel nog informatie over (boven)gebruikelijke hulp (bijlage 2);
- De richtlijn bij dreigende overbelasting is uitgebreid door middel van een ouderschap belastbaarheidsvragenlijst, waarmee inzicht kan worden verkregen in overbelasting (bijlage 3);
- De lijst van algemeen gebruikelijke voorzieningen is herzien (bijlage 4);

Nadere regels Maatschappelijke ondersteuning

- Benaming en overgangsbepalingen zijn geactualiseerd (titel, hoofdstuk 1 en hoofdstuk 9);
- Overgangsbepaling + mogelijkheid tot indicatie voor onbepaalde tijd opgenomen bij toekenningsduur van voorzieningen (artikel 2.6);
- Informatie en criteria maatwerkvoorzieningen geactualiseerd (artikel 3.4 en 3.5);
- Toevoegen informatie over algemene vervoersvoorziening (artikel 3.7);
- Aanvulling kwalificatievereisten hulpverleners en zzp's ingekocht via een pgb (hoofdstuk 8);
- Bijlagen zijn herzien en opnieuw genummerd;
- Aanbod maatwerkvoorzieningen Wmo en productbeschrijvingen bijbehorend bij het nieuwe inkooptraject zijn opgenomen (bijlage 2);
- Belastbaarheidsvragenlijst Wmo is opgenomen als hulpmiddel voor de gebruiker en de uitvoeringspraktijk (bijlage 5).