

Te besluiten om:

1. De fractievergoeding ongewijzigd te laten.
2. De raadsfracties de mogelijkheid te geven om (per fractie) een tweede raadsopvolger te benoemen.
3. De financiële consequentie van het vorige beslispunt (€ 90.000 per jaar) te verwerken in de 1^e Bestuurlijke monitor 2026.

Inleiding

Uit het onderzoek van stagiair Luca Arts is gebleken dat de fractievergoeding in Doetinchem laag is vergeleken met die in andere gemeenten. Na bespreking van dit onderzoek in het presidium, heeft de griffier een memo opgesteld om te komen tot een besluit over (de hoogte van) de fractievergoeding. Ook dat memo is besproken in het presidium (op 3 september en 1 oktober 2025). De conclusie uit de besprekingen was dat de griffier een raadsvoorstel maakt om twee opties voor te leggen aan de gemeenteraad. Deze twee opties zijn: (1) de fractievergoeding houden zoals die nu is en niets aanvullends regelen en (2) de fractievergoeding houden zoals die nu is en aanvullend alle fracties de mogelijkheid geven om (per fractie) een tweede raadsopvolger te benoemen.

In het voorliggende voorstel ligt voor om te kiezen voor de tweede optie, door vast te stellen (a) dat de fractievergoeding ongewijzigd blijft en (b) dat elke fractie de mogelijkheid krijgt om (per fractie) een tweede raadsopvolger te benoemen. Tevens is het voorstel om de financiële consequentie van de uitbreiding van het aantal raadsopvolgers te verwerken in de 1^e Bestuurlijke monitor 2026.

Met dit voorstel kan de raad ook kiezen voor de eerste optie (dat wil zeggen de fractievergoeding ongewijzigd te laten en niets aanvullends regelen), door per amendement het tweede en derde beslispunt te verwijderen.

Argumenten

1.1. De raadsfracties hebben geen behoefte aan verhoging van de fractievergoeding.

In de memo *Fractievergoeding gemeente Doetinchem* (zie bijlage) staat beschreven wat we in Doetinchem geregeld hebben rondom de onderwerpen waarvoor de fractievergoeding bedoeld is. Uit de besprekingen in het presidium komt naar voren dat de fracties dit voldoende vinden en dat er daarom geen behoefte is de fractievergoeding op te hogen.

2.1. Met name de kleinere fractie helpt het bij het totaal aan raadswerkzaamheden als ze zouden kunnen beschikken over een tweede raadsopvolger.

De fractieondersteuning is goed geregeld. Daarom hebben de fracties geen behoefte aan een hogere fractievergoeding. Maar de totale hoeveelheid raadswerk is zo groot dat met name de kleinere fracties moeite hebben om alle werkzaamheden onder de fractieleden (raadslid/leden en -opvolger) te verdelen. Daarom geven zij aan dat het wenselijk is om per fractie de mogelijkheid te krijgen een tweede raadsopvolger te kunnen benoemen.

2.2. De uitbreiding van het aantal raadsopvolgers kost circa € 90.000 per jaar.

De uitbreiding naar twee raadsopvolgers per fractie kost circa € 90.000 per jaar.

Dit bedrag bestaat uit twee componenten:

- De eerste component betreft de vergoeding aan de raadsopvolgers. Uitgaande van de huidige vergoeding van de raadsopvolgers en van 11 fracties in de raad kost de uitbreiding naar twee raadsopvolgers €65.000 per jaar (11 fracties x 12 maanden x € 485 maandelijkse vergoeding).
- De tweede component betreft de noodzakelijke ICT-kosten voor de raadsopvolgers. De uitbreiding naar twee raadsopvolgers per fractie brengt jaarlijks bijna € 25.000 aan ICT-kosten met zich mee (11 x [€ 630 Surface; € 1500 Microsoft-account; € 120 GO-account]).

3.1. De 1^e Bestuurlijke monitor is de eerste gelegenheid om dit besluit financieel te vertalen in de begroting 2026.

De begroting 2026 is recentelijk vastgesteld door de gemeenteraad. De eerstkomende mogelijkheid om deze begroting te wijzigen, is bij de 1^e Bestuurlijke monitor. Als de raad besluit tot uitbreiding van het aantal raadsopvolgers, zal de financiële consequentie hiervan opgenomen worden in de 1^e Bestuurlijke monitor.

Financiën

Zie argumenten 2.2 en 3.1.

Kanttelingen

2.1. Het is ook mogelijk om alleen de kleinere fracties de mogelijkheid te geven om een tweede raadsopvolger te benoemen.

De vraag naar een extra raadsopvolger is vooral afkomstig van de kleinere raadsfracties. Is het dan niet mogelijk om alleen hen de mogelijkheid te geven een tweede raadsopvolger te benoemen? Dat zou inderdaad kunnen. Echter, waar leg je de grens tussen kleine en grotere fracties? In de bespreking in het presidium was duidelijk dat de fracties met één of twee raadsleden kleine fracties zijn, maar werd verschillend beoordeeld of fracties met drie raadsleden een kleine dan wel een grotere fractie is. En als de kleinere fracties een extra raadsopvolger krijgen, dan vindt een aantal grotere fracties dat ze daar dan ook recht op zouden moeten hebben, ook al omdat de grotere fracties vaker gevraagd wordt om bijvoorbeeld voorzitters beeldvormende raad te leveren. Om deze discussie te vermijden, is het voorstel om geen onderscheid te maken en alle fracties de mogelijkheid te geven een tweede raadsopvolger te benoemen.

2.2. De kosten van de uitbreiding van het aantal raadsopvolgers kan omlaag gebracht worden naar € 60.000 jaarlijks.

De vergoeding voor raadsopvolgers is gebaseerd op het *Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers* (artikel 3.4.1). Minimale vergoeding is € 127,01 per bijgewoonde vergadering. Van deze minimale vergoeding kan, (conform artikel 3.4.2) afgeweken worden als de inhoud van het werk dat rechtvaardigt. In Doetinchem heeft de raad vastgesteld dat het werk van een raadsopvolger relatief veel inhoud en dat daarom een vergoeding per bijgewoonde vergadering van 1,5 maal de minimale vergoeding gerechtvaardigd is. Daarnaast heeft de raad besloten om een gemiddelde vergaderfrequentie van 2,5 vergadering per maand te hanteren (en daarmee tot een vast maandbedrag van € 485 te komen), om zo de administratieve last voor de ambtelijke organisatie zo klein mogelijk te laten zijn.

De berekening van de vergoeding voor raadsopvolgers laat zien dat die inderdaad omlaag kan. Zo kan de minimale vergoeding (van € 127,01) gehanteerd worden en kan uitgegaan worden van maximaal twee vergaderingen per maand (alleen de beeldvormende vergadering en de raadsvergadering). De fractievergoeding wordt dan € 255 per maand. Omgerekend naar een jaarbedrag voor de fractievergoeding voor een extra raadsopvolger voor alle fracties betekent dit circa € 35.000 in plaats van € 65.000. De totale extra kosten voor de uitbreiding van het aantal raadsopvolgers zou daarmee op € 60.000 komen in plaats van € 90.000.

Niet wordt voorgesteld om daadwerkelijk per raadsvergadering de vergoeding te bepalen, omdat dat een extra administratieve last betekent voor zowel griffie als salarisadministratie, met ook nog eens een grote kans op fouten.

Vervolg

Het besluit tot uitbreiding van het aantal raadsopvolgers gaat in na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2026. De nieuwe fracties kunnen dan twee in plaats van één raadsopvolger benoemen.

Bij de 1^e Bestuurlijke monitor 2026 zal de financiële consequentie van de uitbreiding van het aantal raadsopvolgers verwerkt worden in de begroting 2026. Dan zal ook het juiste aantal fracties (na de gemeenteraadsverkiezingen) gebruikt worden voor de bepaling van het benodigde jaarlijkse bedrag.

Bijlagen

1. Memo Fractievergoeding gemeente Doetinchem
2. Onderzoeksrapport Fractievergoeding Doetinchem

De griffier,

drs. B.P.M. Janssens

De burgemeester,

mr. M. Boumans MBA MPM