

Te besluiten om:

1. De kadernota Integrale Veiligheid 2024-2026 vast te stellen.
2. De prioriteiten:
 - Prioriteit 1: Aanpak georganiseerde ondermijnende criminaliteit
 - Prioriteit 2: Effectieve verbinding veiligheid en zorg
 - Prioriteit 3: Digitale weerbaarheid en veiligheid ("cybercrime")vast te stellen

Inleiding

De Kadernota Integrale Veiligheidsbeleid 2024-2026 ligt voor u ter vaststelling voor. In deze nota worden de kaders aangegeven en stelt de raad op voordracht van het college de (veiligheids-)prioriteiten (thema's) vast om lokaal richting te geven aan het veiligheidsbeleid binnen de gemeente Doetinchem.

Bij de vaststelling van het beleid moeten we rekening houden met de aandachtsgebieden en veiligheidsprioriteiten op landelijk en regionaal niveau. Dat betekent dat de ruimte om lokale inkleuring te geven beperkt is, maar nog steeds heeft de raad een rol om lokaal mede de richting aan te geven. Richting geven door de raad is nodig, omdat we politiecapaciteit claimen voor de prioriteiten en thema's waar wij aan werken.

Speerpunten van het veiligheidsbeleid zijn het tegengaan van criminaliteit (ondermijning), overlast en sociale/fysieke onveiligheid in samenwerking met de veiligheidsketen, zoals politie en justitie, maar ook met maatschappelijke instellingen, inwoners en bedrijven. De verbinding tussen zorg en veiligheid is steeds belangrijker geworden en door de digitaliserende wereld is er een verandering zichtbaar van traditionele criminaliteit naar digitale criminaliteit.

Argumenten

1.1 De raad geeft invulling aan zijn kaderstellende taak

Met dit kader Integrale Veiligheid 2024-2026 stelt uw raad de hoofdlijnen van het beleid en de prioriteiten vast. De door de raad vastgestelde prioriteiten zijn prioriteiten op een hoger abstractieniveau waar een veelheid aan onderwerpen en werkzaamheden onder hangen. Het is duidelijk dat deze nota geen nieuw plan is, maar een actualisatie naar de huidige tijd. De uitvoering van dit beleid is dynamisch waardoor we als gemeente te allen tijde in kunnen springen op veranderende omstandigheden en onverwacht ontstane (veiligheids-)problematiek. Dit integraal veiligheidsbeleid loopt tot en met 2026, sluit aan op het vorige veiligheidsbeleid en loopt een jaar korter dan gebruikelijk (3 jaar in plaats van 4 jaar). Daar is voor gekozen, omdat vanaf nu het Meerjarenbeleidsplan Politie en dit veiligheidsbeleid gelijk oplopen en de politie haar prioriteiten kan halen uit de gemeentelijke integrale veiligheidsnota's.

1.2 De gemeente voert regie op het integraal veiligheidsbeleid

De burgemeester is primair verantwoordelijk voor het integraal veiligheidsbeleid en de uitvoering daarvan. De burgemeester heeft vanuit zijn wettelijke verantwoordelijkheid als bestuursorgaan voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid een centrale en coördinerende en regisserende rol. We zien de afgelopen jaren een toenemende en zwaarder wordende verantwoordelijkheden van de burgemeester.

Naast de burgmeester heeft ook het college een rol als het om integrale veiligheid gaat. Denk bijvoorbeeld maar aan onderwerpen zoals zorg, onderwijs, jeugd en digitale weerbaarheid. Dit zijn allemaal onderwerpen die steeds meer met elkaar verbonden zijn, waardoor wij eigenlijk niet anders kunnen dan samen optrekken om samen de gewenste resultaten te bereiken.

2.1 Met het Kader Integrale Veiligheid worden de belangrijkste gemeentelijke prioriteiten op het gebied van veiligheid aangegeven te weten:

2.1.1. Aanpak georganiseerde ondermijnende criminaliteit

2.1.2. Effectieve verbinding veiligheid en zorg

2.1.3. Digitale weerbaarheid en veiligheid ("cybercrime")

In deze kadernota zijn de lokale prioriteiten op het gebied van veiligheid aangegeven. Deze lokale prioriteiten geven samen met de landelijke en regionale prioriteiten richting aan de werkzaamheden van politieteam Achterhoek West. Met het vaststellen van prioriteiten labelen (claimen) wij politiecapaciteit.

Ad. 2.1.1. Aanpak georganiseerde ondermijnende criminaliteit

De gemeente Doetinchem is geen onveilige gemeente. Sinds 2017 hebben wij het thema ondermijnende criminaliteit steeds hoger op de agenda gezet. De aanpak van ondermijnende criminaliteit is blijvend. Ondermijnende criminaliteit tast het lokale gezag aan, heeft een negatief effect op de veiligheid en leefbaarheid in wijken en buurten en onze samenleving wordt gebruikt voor criminele activiteiten. Ondermijning is een vorm van georganiseerde criminaliteit die niet altijd zichtbaar is, maar door signalen gezamenlijk te duiden en te verrijken kunnen we met bestuursrechtelijke interventies naast de strafrechtelijke interventies, ondermijnende criminaliteit verstoren, beëindigen of voorkomen.

Met een integrale (keten)aanpak, informatie gestuurd werken en goede analyses streven wij ernaar om zo efficiënt en effectief mogelijk ondermijnende criminaliteit aan te pakken.

Ad. 2.1.2. Effectieve verbinding veiligheid en zorg

De grote veranderingen in het sociaal domein van de afgelopen 10 jaar hebben geleid tot een intensievere samenwerking tussen het veiligheidsdomein en het sociaal domein. Of het nu gaat over overlast in de buurt of om personen met niet herkend gedrag of andere (zorg) problematiek. Door intensievere samenwerking tussen deze twee domeinen wordt er steeds beter een balans gevonden tussen de harde veiligheidskant en de zachtere kant van het sociaal domein. Samen werken aan een sluitende aanpak en zorg inzetten waar mogelijk in plaats van een harde repressieve maatregel is meer de norm geworden. Echter, waar een stevige maatregel nodig is, zal dit niet achterwege blijven.

Bij de verbinding tussen de veiligheids- en zorgketen gaat het vaak om personen die de grip op hun leven (dreigen te) verliezen, waardoor het risico aanwezig is dat zij zichzelf of anderen schade berokkenen. Dit kan zich uiten in overlast, gewelddadig gedrag, maar ook in verwaarlozing en noodzakelijke zorg mijden. Vaak ervaren personen problemen op meerdere levensgebieden. Om te voorkomen dat mensen overlastgevend gedrag geven, is een ondersteuning en maatwerk van belang. Bij het versterken van de verbinding tussen zorg- en veiligheidsketen zijn er groepen van personen waarbij de complexiteit van de problematiek er toe leidt dat de gemeente er in zowel de zorgketen als ook in de veiligheidsketen mee te maken heeft. We willen daarom ook inzetten op meer regie vanuit veiligheid in de verbinding met zorg.

Ad. 2.1.3. Digitale weerbaarheid en veiligheid ("cybercrime")

Als gemeente sluiten wij aan op landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen op dit thema. Onze rol en aandacht ziet met name op bewustwording, het meegeven van handelingsperspectief en het ontwikkelen van een gerichte aanpak.

De geregistreerde criminaliteit in Nederland neemt al jaren af, maar andere (minder zichtbare) vormen van criminaliteit nemen toe. Digitale criminaliteit, in de volksmond "cybercrime" genoemd, is hier een voorbeeld van. De gevolgen van digitale criminaliteit op slachtoffers kunnen groot zijn. Niet alleen in de zin van materiële schade en/of vermogensverlies, maar het schaadt ook het vertrouwen van slachtoffers in bekenden, bedrijven en (overheids-) instellingen waarvan bijvoorbeeld de naam misbruikt wordt bij oplichting.

Het werkveld van criminelen lijkt met de technologische ontwikkelingen te verschuiven van fysiek inbreken naar digitaal inbreken. De veiligheid van inwoners, overheden en bedrijven in de digitale samenleving is niet altijd voldoende op orde. Veel inwoners en bedrijven zijn digitaal nog onvoldoende weerbaar en het bewustzijn over cyberdreigingen en beschermingsmaatregelen ontbreekt vaak. Bij digitale veiligheid hebben overheid, bedrijven en inwoners een eigen taak en verantwoordelijkheid. De uitdaging van ons als gemeente op dit gebied is gericht op de inwoners en op onze eigen organisatie.

Financiën

De kosten voor het integraal veiligheidsbeleid worden binnen de bestaande begroting gedekt. Er wordt in deze kadernota niet om extra middelen gevraagd. We maken keuzes hoe we met de beschikbare capaciteit en middelen omgaan. De uitvoering van dit kader past binnen het jaarplan van team Strategie.

Kanttelingen

1.1. Zijn de prioriteiten niet te algemeen gesteld?

Met het vaststellen van deze drie prioriteiten leggen we vast dat hier onze focus ligt. Dat betekent natuurlijk niet dat er geen andere belangrijke zaken en onderwerpen spelen. We moeten echter een keuze maken waar de politiecapaciteit en ambtelijke capaciteit voor ingezet wordt.

Veel van het werk is "going concern", onderdeel van de dagelijkse werkzaamheden. We blijven aandacht houden voor hetgeen binnen openbare orde en veiligheid speelt.

Met deze drie prioriteiten (thema's) hebben we een brede scope van onderwerpen die daar onderliggend aan zijn.

Vervolg

In de kadernota is aangegeven met welke zaken aan de slag wordt gegaan (zie hoofdstuk 6) en welke onderwerpen binnen de prioriteiten opgepakt worden.

De burgemeester zal u jaarlijks informeren over de voortgang in combinatie met de presentatie van de jaarlijkse criminaliteitscijfers en het jaarplan van politieteam Achterhoek West.

Bijlage

1. Kadernota Integrale Veiligheid gemeente Doetinchem 2024-2026.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM