

Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Doetinchem 2024 voor beeldvormende raad

naam opsteller: S. Uytdewilligen
telefoonnummer: 377 105
e-mailadres: s.uytdewilligen@doetinchem.nl

Te besluiten om:

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp gemeente Doetinchem 2024 vast te stellen.

Inleiding

Op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo) en de Jeugdwet heeft de gemeente Doetinchem regels vastgesteld voor de maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp in de Verordening maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp.

Vanwege doorontwikkeling van ons beleid, financiële uitdagingen voor Wmo en jeugdhulp en ontwikkelingen in de jurisprudentie zijn enkele wijzigingen verwerkt in de verordeningen. Tevens zijn enkele (taal)technische aanvullingen en/of wijzigingen meegenomen.

Er is advies ingewonnen bij de Sociale Raad over de verordening. Dit advies en de reactie van ons college daarop zijn bijgevoegd (bijlagen 1 en 2).

Argumenten

1.1. De gemeenteraad heeft de verordenende bevoegdheid.

Op grond van artikel 147 lid 1 van de Gemeentewet, artikel 2.1.3. van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) en artikel 2.9 van de Jeugdwet is de gemeenteraad bevoegdheid regels vast te stellen ter uitvoering van maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp in de gemeente Doetinchem.

1.2. Door de voorgestelde wijzigingen zijn de stukken duidelijker voor de inwoner en beter bruikbaar voor de uitvoering.

Bij het actualiseren van de stukken is kritisch gekeken naar de opbouw en naar wat juridisch in de verordening hoort en wat in de nadere regels. Zo is gekomen tot een gecombineerde verordening, waarbij veel aandacht is besteed aan het bevorderen van de leesbaarheid. Het meldingsproces is geactualiseerd en de opbouw van de stukken is aangepast naar een meer logische hoofdstuk indeling. De hoofdstukindeling is meer conform het proces van melding/aanvraag tot beschikking, maar ook het nakomen van afspraken en regels daaromtrent zijn verwerkt. Om de leesbaarheid te bevorderen is er ook voor gekozen om veel informatie/de uitwerkingen op te nemen in bijlagen. Dit maakt de stukken daarnaast toekomstbestendiger. Ook is het van belang dat de verordening voldoende aansluit bij de praktijk. Bij het actualiseren van de stukken is dan ook afstemming gezocht met Buurtplein, de Sociale Raad, beleidsmedewerkers voor de verschillende beleidsterreinen, backoffice en handhaving en toezicht binnen gemeente Doetinchem.

1.3. De verordening is in lijn met het nieuwe Integraal Beleidskader sociaal domein 2024-2036 Samen groeien, gewoon doen.

In het nieuwe integraal beleidskader zijn onze ambities en beleidskeuzes vastgelegd aan de hand van vijf bouwstenen en vier sociale opgaven. Het nieuwe integraal beleidskader vormt als het ware de overkoepelende paraplu waarop we in Doetinchem de uitvoering in het sociaal domein baseren. Vervolgens blijft er ruimte om in verordeningen en beleidsregels invulling en uitvoering te geven aan onze overkoepelende bouwstenen en sociale opgaven.

Met onder andere deze verordening geven we daar invulling aan. Deze verordening is in lijn met de keuzes in het integraal beleidskader waar een integrale, samenhangende aanpak voorop staat. Met deze verordening bevorderen we integraal werken en een samenhangende aanpak. Door niet meer te werken vanuit twee aparte verordeningen, maar de aanpak rondom maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp beter met elkaar te integreren. Met deze verordening werken we aan het versterken van veerkracht. We kijken naar wat iemand wél kan. Indien mogelijk lossen we samen de problemen op en versterken zo de eigen kracht. Als inwoners maatschappelijke ondersteuning of jeugdhulp nodig hebben, is het doel die ondersteuning zodanig te bieden dat mensen zo zelfstandig mogelijk, met grip op het eigen leven, kunnen deelnemen aan de samenleving. Dus niet 'zorgen voor', maar 'zorgen dat het zelf lukt'. Geen 'ik heb recht op...', maar 'wat heb ik nodig?'. We kijken naar wat iemand écht nodig heeft.

1.3. De voorgestelde wijzigingen sluiten aan bij de verschuiving naar de sociale basis.

De eigen kracht en de sociale basis worden nadrukkelijker naar voren gebracht in de verordening. Dit komt onder andere terug in de vijf bouwstenen (*Inwoner centraal, Veerkracht, Preventie, Perspectief, Vertrouwen*) en de kernwaarden in de verordening:

- Inwoners zijn in de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor de te realiseren doelen.
- Inwoners zetten zich ervoor in om deze doelen te bereiken.
- De gemeente help waar dat nodig is en stimuleert inwoners om zelf oplossingen te vinden voor problemen, bijvoorbeeld met hulp van familie, vrienden en bekenden (het sociale netwerk).
- Kwetsbare groepen, zoals kinderen of volwassen inwoners met beperkingen, hebben extra hulp nodig om volwaardig mee te doen aan de samenleving.

Ook in bijvoorbeeld hoofdstuk 3 van de verordening komen de kernwaarden duidelijk naar voren. De bepalingen in de verordening zijn verder uitgewerkt in de nadere regels.

1.4. De voorgestelde wijzigingen bieden duidelijke kaders.

Het duidelijker vermelden voor de kaders en meer focus op de sociale basis en eigen kracht, helpt om maatwerk toe te kunnen (blijven) kennen aan de mensen die dit het hardst nodig hebben. Hieronder zijn enkele belangrijke wijzigingen opgesomd en/of verder toegelicht:

- Het stappenplan in lijn met de jurisprudentie van de Centrale raad van Beroep is toegevoegd. Per situatie is het noodzakelijk om de hulpvraag en de behoeften van de inwoner, maar ook de gewenste resultaten helder te krijgen. Hiervoor wordt een zorgvuldige beoordeling doorlopen die plaatsvindt aan de hand van een stappenplan.
- Aan de verordening is een artikel toegevoegd over terugwerkende kracht. Artikel 3.2 lid 3 en 4. Door meer de nadruk te leggen op terugwerkende kracht, is aan de voorkant duidelijker beschreven hoe hiermee om kan worden gegaan. Dit voorkomt onduidelijkheid achteraf.
- Ook voor het persoonsgebonden budget (pgb) zijn duidelijke (kwaliteits)eisen en kaders opgenomen. De criteria zijn duidelijker omschreven en gelijkgetrokken voor Wmo en Jeugdhulp.
- Artikel 5.2: Toelichting op verstrekking jeugdhulp, duidelijke criteria voor Jeugdhulp weergegeven.
- Er is kritisch gekeken wat in de verordening moet staan en wat elders, zoals in een toelichting of bijlage opgenomen kan worden. Zo is er een toelichting op alle hoofdstukken met betrekking tot de strekking van de bepalingen.

Financiën

Het Wmo-beleid en het jeugdhulpbeleid worden uitgevoerd binnen de beschikbaar gestelde middelen in de vastgestelde gemeentebegroting 2024 e.v., Programma 2 Sociale en veerkrachtige Samenleving.

De aanscherping in de stukken helpt om stringenter te zijn in de toegang. Zo blijft de hulp en ondersteuning beschikbaar voor diegene die dat het hardst nodig hebben. Ook zal een stringenter toegang waarschijnlijk invloed hebben op de financiële uitgaven. Dit zal niet meteen (het eerste jaar) zichtbaar zijn, maar heeft tijd nodig om te landen. Het resultaat wordt gemonitord, maar het zal dus gaan om een vertraagd effect. We verwachten de eerste resultaten dit jaar. Meer resultaat zal pas de komende jaren zichtbaar worden, omdat er dan steeds meer vragen opgepakt zijn conform het nieuwe beleid.

Kanttekeningen

1.1. Is voor inwoners de drempel tot ondersteuning of jeugdhulp nu verhoogd?

Eenzijds helpen de stukken om voldoende stringent te kunnen zijn in de toegang. Anderzijds streven we er zo naar de zorg beschikbaar te houden voor diegene die dit hard nodig heeft. Daarnaast hebben we geprobeerd de stukken toegankelijker te maken. Met deze aanpassingen hebben we de leesbaarder gemaakt en daardoor beter te begrijpen voor onze inwoners. Met het opnemen van duidelijke kaders en het toevoegen van criteria in de verordening en nadere regels zorgen wij ervoor dat inwoners weten waar zij aan toe zijn op het gebied van de sociale basis, Wmo en Jeugdhulp. In het gesprek tussen de inwoner en Buurtplein scheidt dit duidelijkheid en geeft het Buurtplein meer handvatten om te sturen vanuit de toegang. Dit kan invloed hebben op het inzetten van voorliggende voorzieningen en instroom in maatwerk.

Vervolg

Na vaststelling van de verordeningen worden deze op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Bijlagen

1. Advies Sociale Raad
2. Reactie op advies Sociale Raad
3. Verordening maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp gemeente Doetinchem 2024 incl. bijlagen
4. Wijzigingsoverzicht

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM