

Wijzigingsdocument Wmo en Jeugd beleid Doetinchem

Algemeen

In december 2023 is de opdracht verleend om de Verordening en de Nadere regels Wmo en Jeugd te herschrijven. Het herschrijven van het beleid is gebeurd aan de hand van een intern samengestelde lijst van onderwerpen.

Uit de interne inventarisatie kwam naar voren dat:

- het voorliggend veld duidelijker naar voren mocht worden gebracht;
- er behoefte was aan duidelijke kaders rondom algemeen gebruikelijke voorzieningen;
- er behoefte was aan kaders rondom gebruikelijke hulp;
- het noodzakelijk was om regels te stellen over voorzieningen die met terugwerkende kracht worden aangevraagd;
- de pgb criteria om helderheid vroegen, zodat deze toepasbaar zijn in de praktijk. Daarnaast was er behoefte om de criteria voor een Wmo-rgb en Jeugdhulp-rgb zoveel mogelijk gelijk te trekken;
- een van de belangrijkste onderdelen betrof het opnemen van het stappenplan, dat door de CRvB is ontwikkeld als uitwerking van het onderzoekskader.

Uitgangspunt bij het herschrijven van het beleid is geweest om de doelstellingen van de Wmo en de Jeugdwet meer tot uiting te laten komen in het beleid. Dit betekent dat onder andere de eigen verantwoordelijkheid van de cliënt en of zijn of haar omgeving meer centraal zou moeten komen te staan, maar ook het stappenplan is nadrukkelijk opgenomen. De onderdelen van dit stappenplan zijn belangrijke beoordelingsmaatstaven die meer naar voren zijn gekomen in het nieuwe beleid. Het gaat dan bijvoorbeeld om de eigen verantwoordelijkheid, de inzet van het sociaal netwerk, of het gebruikmaken van algemeen gebruikelijke voorzieningen. Daarnaast was het de bedoeling om het beleid meer aan te laten sluiten op de in de praktijk gehanteerde werkwijze. Verder bleek het noodzakelijk om het beleid op een aantal punten te actualiseren, aangezien de oude tekst was ingehaald door jurisprudentie of (al dan niet toekomstige) wetsontwikkelingen.

Verordening Wmo en Jeugd

Het nieuwe beleid kent een gecombineerde verordening Wmo en Jeugdwet. Deze verordening is gebaseerd op de zogeheten 'Omgekeerde Verordening' van Stimulansz. Dit betreft een integrale verordening voor het gehele sociaal domein, maar binnen de gemeente Doetinchem is er (nog) niet voor gekozen om ook het lokale beleid inzake de Participatiewet in de verordening op te nemen.

Een gecombineerde Verordening heeft als voordeel dat deze uitgaat van wat de inwoner wél kan en daarnaast wordt naar het bredere geheel gekeken. Bovendien staat het aan de inwoner te bieden resultaat centraal, een van de uitgangspunten van zowel de Wmo als de Jeugdwet. Een verordening zoals deze biedt zowel inwoners/cliënten duidelijkheid en transparantie, maar het biedt ook de medewerker binnen de gemeente/Buurtplein een goede basis voor de uitvoering. Het helpt medewerker om samen met de inwoner te zoeken naar een passende oplossing, gebaseerd op de situatie van de inwoner/zijn of haar sociaal netwerk. Daarbij is het de bedoeling dat men integraal werkt en – indien noodzakelijk - zoveel mogelijk leefgebieden van de inwoner bij de hulpvraag betreft.

De verordening is daarnaast leesbaar voor alle gebruikers. Waar nodig wordt naar begrippen uit

de Wmo of de Jeugdwet verwezen, maar de verordening is zoveel mogelijk in duidelijke taal geschreven.

De gecombineerde verordening is geschreven aan de hand van het proces van melding tot aanvraag en het houden van toezicht op de ondersteuning die in de praktijk wordt geboden. De hoofdstukken in deze gecombineerde verordening volgen dan ook de procedure zoals die in de praktijk wordt gevolgd, maar sluiten ook aan bij de Omgekeerde Verordening van Stimulansz. Daarbij geldt ook dat het als voordeel wordt beschouwd dat het proces binnen de Wmo als de Jeugdwet grotendeels hetzelfde is.

Er ligt in algemene zin meer nadruk op de wettelijke uitgangspunten rondom eigen kracht, het sociaal netwerk, algemeen gebruikelijke en algemene voorzieningen (het voorliggend veld). Dit betekent niet dat de uitgangspunten van de Wmo of de Jeugdwet zijn verlaten: waar nodig wordt altijd ondersteuning geboden, maar alleen als dit noodzakelijk is en het onderzoek dit heeft uitgewezen.

Wijzigingen per document

Gecombineerde Verordening Wmo en Jeugd

Hieronder volgt een opsomming van de wijzigingen die ten aanzien van de verordening Wmo en Jeugdhulp hebben plaatsgevonden.

Gecombineerde verordening	Wmo-verordening (oud)	Verordening Jeugdhulp (oud)
Hoofdstuk 1: inleiding/doelstellingen	1 ^e pagina	1 ^e pagina
Hoofdstuk 2: Procedure rondom hulpvraag/melding	artikel 3 t/m 6 artikel 12	artikel 3 artikel 4 artikel 6
Hoofdstuk 3: Criteria voor zelfredzaamheid en participatie – Wmo	artikel 8 en artikel 10	n.v.t.
Hoofdstuk 4: Criteria voor veilig wonen (woonvoorzieningen, beschermd wonen en maatschappelijke opvang)	artikel 9, artikel 11,	n.v.t.
Hoofdstuk 5: Criteria voor gezond en veilig opgroeien – Jeugdwet	n.v.t.	artikel 5
Hoofdstuk 6: Pgb criteria, te betalen bijdrage, meerkostenregeling en mantelzorgwaardering	artikel 13 t/m artikel 18 artikel 21 artikel 22	artikel 7
Hoofdstuk 7: Het nakomen van afspraken, toezichthouder, herzien/intrekken van voorzieningen of terugvorderen	artikel 25 artikel 26 artikel 29	artikel 8

Hoofdstuk 8: Kwaliteitseisen Wmo en Jeugd	artikel 19 en artikel 20	artikel 9
Hoofdstuk 9: Klachten, medezeggenschap en inwonersparticipatie	artikel 23 artikel 24 artikel 28	artikel 10 artikel 11
Hoofdstuk 10: Slotbepalingen, evaluatie, hardheidsclausule, intrekken verordening en citeertitel	artikel 29 artikel 30	artikel 12 t/m14

Nieuwe artikelen:

- in artikel 3.2, lid 3 en 4 ligt de nadruk op terugwerkende kracht en hoe hiermee om te gaan. In de praktijk blijkt niet altijd duidelijk welke lijn te volgen als een inwoner/cliënt zelf al een voorziening heeft aangeschaft. Aan de hand van jurisprudentie is het belangrijk om te beoordelen op welk moment dit het geval is. Dit artikel sluit hier nu op aan.
- artikel 7.1, lid 4, is aangepast zodat ook een toezichthoudend ambtenaar rechtmatigheid Jeugdwet in de verordening wordt aangewezen.

**artikel 1 en 2 van de oude Wmo-verordening zijn verplaatst naar de bijlage van de gecombineerde verordening

**artikel 1 en 2 van de oude Verordening Jeugdhulp zijn verplaatst naar de bijlage van de gecombineerde verordening

Toelichting gecombineerde verordening

De toelichting is herschreven zodat deze aansluit bij de gecombineerde verordening. Waar wijzigingen hebben plaatsgevonden binnen het Wmo-beleid, is dit aangegeven. Daarnaast is een toelichting op de jeugdbepalingen opgenomen.

Meer specifiek:

- de oude toelichting verwees her en der uitgebreid naar de wetsgeschiedenis of bevatte tekst die voor de praktijk niet zozeer van belang was. De toelichting is in die gevallen beknopter omschreven en waar het niet nodig was, is de verwijzing naar wetsgeschiedenis eruit gehaald.
- het nieuwe artikel over terugwerkende kracht is vanzelfsprekend toegelicht (artikel 3.2);
- de toelichting op artikel 5.2 is gewijzigd. Er is duidelijker aangegeven welke verantwoordelijkheid van ouders ten aanzien van hun kinderen geldt.