

Postbus 234  
7300 AE Apeldoorn  
088 310 4000  
info@vnog.nl  
www.vnog.nl

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente  
Doetinchem  
Postbus 9020  
7000 HA DOETINCHEM

Datum	: 7 november 2023	Uw brief van	:
Ons kenmerk	: 22-63407/23-091973/AM	Uw kenmerk	:
Behandeld door	: F. Starke	Bijlage(n)	: 2
Onderwerp	: Gemeenschappelijke regeling VNOG		

Geacht college,

Hierbij bieden wij u het bijgewerkte ontwerp aan voor de aangepaste Gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). Wij verzoeken u de gemeenschappelijke regeling aan uw gemeenteraad voor te leggen en uw raad te vragen om u toestemming te geven de regeling aan te gaan. Wij verzoeken u om ons te melden dat u de regeling mag en wilt aangaan en ontvangen uw bericht graag **uiterlijk 16 februari 2024**.

### ***Aanleiding***

De Wet gemeenschappelijke regelingen is in juli 2022 aangepast. Volgens de wet moet de gemeenschappelijke regeling VNOG binnen twee jaar hierop worden bijgewerkt en vastgesteld (dus uiterlijk 1 juli 2024). Op 5 april hebben wij een ontwerp voor de aangepaste regeling naar de colleges gestuurd om aan de raden aan te bieden. De raden konden een zienswijze op het ontwerp geven aan hun college. Bij wet staat hier 8 weken voor, wij hebben, op verzoek van de gemeenten, gerekend met bijna 17 weken (t/m 1 augustus 2023).

### ***Zienswijzen***

Wij danken de raden voor het indienen van de zienswijzen en daarmee de getoonde betrokkenheid bij VNOG. De input was zeer waardevol om tot een nog betere gemeenschappelijke regeling te komen. Het AB VNOG heeft op 2 november de ingediende zienswijzen behandeld en op grond daarvan de ontwerp gemeenschappelijke regeling op diverse punten aangepast. Bijgevoegd treft u de bijgewerkte regeling aan; de aanpassingen ten opzichte van de versie van 5 april zijn geel gemarkeerd. Tevens is een artikelsgewijze toelichting aan de regeling toegevoegd. Wij hopen hiermee gehoor te hebben gegeven aan opmerkingen en wensen van raden. Sommige opmerkingen zijn niet meegenomen, omdat VNOG ofwel reeds voldoet aan het gevraagde, ofwel geven wij een toelichting waarom de opmerking niet is verwerkt.

Bijgevoegd treft u een totaaloverzicht aan van alle ingediende zienswijzen en de aanpassingen. In reactie op de zienswijze van uw raad:

1. *De gewijzigde regeling VNOG voldoet in belangrijke mate aan het hoofddoel van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimatie van de VNOG te verbeteren.*  
Dank voor uw reactie.
2. *Om de gewijzigde regeling VNOG nog beter bij het hoofddoel van de Wgr te laten aansluiten stellen wij de volgende aanvullingen voor bij de artikelen 10 en 18 van de gewijzigde regeling VNOG:*
  - a. *Artikel 10, lid 1 als volgt aan te vullen: Voorafgaand aan het nemen van een besluit van het algemeen bestuur worden de raden van de gemeenten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact en indien het één van de volgende besluiten betreft (...)*  
Wij snappen uw inbreng, maar de voorgestelde formulering is niet ondubbelzinnig, zodat hier discussie over kan ontstaan. We zien de meerwaarde in uw opmerking. We verwerken uw opmerking daarom met de aanvullende bepaling aan artikel 10 dat het AB altijd aanvullend de mogelijkheid heeft om een besluit ter zienswijze voor te leggen. Zo ligt de keuze/afweging of er sprake is van een “groot/belangrijk” besluit bij het AB en kan het AB zo de betrokkenheid van de raden via het instrument van een zienswijze borgen. Voor de raden is het AB-lid (de eigen burgemeester) dan het aanspreekpunt.
  - b. *Artikel 10 aan te vullen met een regel dat de VNOG jaarlijks met de gemeenten overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven.*  
Dit sluit aan bij de werkwijze die VNOG al toepast. Voorafgaand aan het begrotingsjaar deelt VNOG de planning met de gemeentelijke financieel ambtenaren en griffies.
  - c. *Artikel 18, lid 1 als volgt aan te vullen: Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact.*  
We nemen uw suggestie over.
  - d. *Artikel 18 aan te vullen met een regel dat de VNOG standaard de agenda's en bijbehorende stukken en de verslagen en besluitenlijsten van het algemeen bestuur op de website van de VNOG plaatst.*  
Deze werkwijze past VNOG al toe.

### ***Ingroeipad nieuwe verdeelmodel***

Het AB heeft op 2 november 2023 besloten om geen ingroeipad voor het geactualiseerde verdeelmodel toe te passen. Het geactualiseerde verdeelmodel gaat per 2025 in.

### ***Raadscommissie***

De aangepaste gemeenschappelijke regeling biedt de mogelijkheid om een raadscommissie in te stellen. Wij hebben op 5 april aangegeven een voorstander te zijn om gebruik te maken van deze mogelijkheid en hebben de raden gevraagd hoe zij hier in staan. De wet stelt dat als de raden gezamenlijk (unaniem) om een raadscommissie verzoeken, deze dient te worden ingesteld.

Tot nog toe hebben nog niet alle raden zich hierover uitgesproken. Van de 22 raden zijn er inmiddels negen voor. Dit aantal is wat ons betreft al groot genoeg om een raadscommissie nader te onderzoeken. Het algemeen bestuur heeft op 2 november besloten om in nauw overleg met een aantal griffiers een voorstel te maken over de mogelijke rol en invulling van een eventuele raadscommissie. Dit komt eerst nog terug in het algemeen bestuur (beoogd maart 2024) en wordt dan aan de raden gezonden. Aan de raden die zich nog niet hebben uitgesproken wordt dan expliciet de vraag voorgelegd of zij kunnen instemmen met de oprichting van een raadscommissie.

### **Vervolg**

De volgende stap in het proces van de vaststelling van de gemeenschappelijke regeling is dat de raden nu aan het college toestemming geven om de regeling aan te gaan. De toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. **Wilt u uiterlijk 16 februari 2024 aan ons doorgeven of u, met toestemming van uw raad, voornemens bent om de gewijzigde regeling aan te gaan?**

In het DB van 7 maart 2024 wordt de stand opgemaakt. Vervolgens wordt in het eerste AB van 2024, op 21 maart, geconstateerd of voldoende colleges de regeling zijn aangegaan (dat is als de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten (15 van de 22 gemeenten), die samen tenminste tweederde van het aantal stemmen in het AB vertegenwoordigen (34 van de 50 stemmen) de regeling zijn aangegaan). Formele publicatie volgt daarna in april 2024.

Wij zien uw bericht met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,  
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



drs. D.G.L. Kransen  
secretaris



A.J.M. Heerts  
voorzitter

### Bijlagen

1. Overzicht ingediende zienswijzen
2. Ontwerp Gemeenschappelijke regeling