

Te besluiten om:

1. In te stemmen met Het Regionaal Programma Werklocaties 2024-2028.

Inleiding

De zeven Achterhoekse gemeenten hebben samen met de provincie Gelderland een nieuw Regionaal Programma Werklocaties (RPW) opgesteld. Dit RPW is een vervolg op het bestaande RPW 2019-2023. Om het in werking te laten treden, moeten alle zeven Achterhoekse colleges, gemeenteraden, gedeputeerde en provinciale staten instemmen. De afspraken in het RPW gelden voor de periode 2024 tot en met 2028 en zijn bedoeld om te voorzien in de ruimtebehoefte voor de periode 2023 tot en met 2030 en kijken tevens vooruit naar de periode tot en met 2040.

Argumenten

1.1 Het nieuwe RPW volgt op het bestaande al vastgestelde RPW.

Alle colleges, gemeenteraden en gedeputeerde en provinciale staten hebben het huidige RPW al vastgesteld en daarop borduurt het nieuwe RPW voort.

1.2 Het geeft een langjarige ontwikkelrichting aan.

Het ontwikkelen van bedrijventerreinen is een langjarig proces en dat betekent dat het van belang is om ook een langjarig beleid te hebben. Het nieuwe RPW geeft dat beeld, omdat het binnen bandbreedtes voor de hele regio en per gemeente aangeeft wat het toekomstbeeld is tot en met 2030 en voorzichtig al tot en met 2040. Op basis daarvan kunnen gemeenten hun lokale langjarige ontwikkeling onderbouwen en uitvoeren.

1.3 Het legt de manier van samenwerken vast.

Naast een cijfermatige onderbouwing voor de toekomst bevat het RPW ook onderwerpen waarop afspraken gemaakt worden alsook de manier waarop er afgestemd wordt tussen gemeenten onderling en met de provincie.

1.4 Het geeft langjarig inzicht aan partners.

Het ontwikkelen van een bedrijventerrein is geen doel, maar een middel om bedrijven op een kwalitatief goede en duurzame manier te faciliteren in hun ontwikkeling. Hiermee borgen we het behoud van werkgelegenheid. Dat is de reden waarom VNO NCW en SIKa betrokken zijn en gemeenten hun lokale ondernemers erbij kunnen betrekken. Bovendien geeft het andere partners als Liander beeld zodat ook zij hun toekomstplannen daarop aan kunnen laten sluiten.

1.5 Het RPW brengt voor de gemeente Doetinchem goed in kaart wat de lokale en regionale vraag is.

Door een splitsing in de vraag-aanbodconfrontatie is goed te zien hoeveel hectare tot 2040 gevraagd wordt door lokale bedrijvigheid (p. 42 rapport) en hoeveel door regionale bedrijvigheid (p. 49-50 rapport). Regionale bedrijven kunnen zich vestigen op regionale bedrijventerreinen, deze bedrijven kennen een grotere vraag in milieuruimte en/of oppervlakte. Deze bedrijven zijn afkomstig uit de gemeente Doetinchem, omliggende gemeenten of van buiten de regio. De wijze waarop de gemeente Doetinchem invulling wil geven aan het RPW komt eveneens in het voorjaar 2024 naar uw raad. Dan stellen wij u voor om de ambities te vertalen in de (her)ontwikkeling van bestaande en nieuwe (regionale) bedrijventerreinen.

Financiën

De kosten voor het opstellen van het rapport zijn verdeeld over de zeven gemeenten en provincie en worden uit reguliere economische middelen voldaan (budget economische aangelegenheden). Ook de kosten voor monitoring worden uit die reguliere middelen voldaan.

Kanttekeningen

1.1 Montferland is niet meegenomen in het nieuwe RPW.

Tijdens het onderzoek en opstellen van het nieuwe RPW is Montferland niet meegenomen, omdat zij op dat moment nog onderdeel vormde van de Groene Metropool Regio (GMR) en het politiek-bestuurlijke proces over aansluiting bij de Achterhoek nog liep. Mede op verzoek van Montferland om niet op dat politiek-bestuurlijke proces vooruit te lopen, is ze niet meegenomen. Tegelijkertijd zijn de opgaven voor Montferland op het vlak van bedrijventerreinontwikkeling vastgelegd in het RPW van de GMR. Die opgaven, die voor haar vooral op logistiek gericht zijn, zal Montferland beleidsmatig vanuit het RPW van de GMR meenemen naar de Achterhoek.

1.2 Is een uitbreidingsbehoefte wel reëel in tijden van netcongestie?

Netcongestie zal de komende jaren zeker een rol spelen bij nieuwe ontwikkelingen. Ondanks vele innovatieve oplossingen is het verkrijgen van een fysieke aansluiting voorlopig niet mogelijk. Toch is het wel belangrijk voor gemeenten om te blijven onderzoeken of er uitbreidingsmogelijkheden zijn. Nieuwe ontwikkelingstrajecten duren rond de 10 tot 15 jaar. Netcongestie hoeft op lange termijn dus geen spelbreker te zijn.

1.3 Regionale samenwerking is niet vrijblijvend

In het RPW-rapport staan enkele beleidsafspraken die de gemeente bindt aan een bepaalde manier van werken. Deze afspraken zijn grotendeels een voortzetting van de afspraken uit het vorige RPW aangevuld met afspraken over het planologisch regelen van (nieuwe) locaties, inclusief toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking en de randvoorwaarden bij de (her)ontwikkeling van bedrijventerreinen. Deze afspraken staan genoemd in hoofdstuk 6. In het voorjaar van 2024 komen we met nadere voorstellen over de ontwikkeling van (nieuwe) werklocaties die binnen deze afspraken passen. Uit het RPW volgt niet de verplichting om het aantal genoemde hectares in aanbod te realiseren, maar laat dan wel zien dat het gaat knellen.

1.4 Wachtlijst bedrijven en vraag-aanbodconfrontatie op basis van cijfers afgelopen jaren komen niet overeen

Het klopt dat de cijfermatige berekening van de uitbreidingsbehoefte niet per se overeen hoeft te komen met de wachtlijst waar meer dan 60 bedrijven op staan. Er is voor de cijfermatige berekening gebruikgemaakt van een berekening van de uitgifte over de afgelopen jaren en een verwachte economische ontwikkeling. Tegelijkertijd geldt dat de wachtlijst nog bedrijven bevat die al niet meer geïnteresseerd zijn en bedrijven op de wachtlijst laten mogelijk ook panden achter die weer gevuld kunnen worden. Daarom is het niet 1 op 1 te vergelijken.

Vervolg

Wanneer alle Achterhoekse gemeenteraden hebben ingestemd met het RPW zal het programma aangeboden worden aan provinciale staten. Zij moeten vervolgens ook instemmen. Hierna zal het in werking treden. Ieder jaar wordt de voortgang van het RPW gemonitord, tot er een nieuw RPW zal worden opgesteld voor de periode 2029-2033.

Bijlage

1. Rapport Regionaal Programma Werklocaties 2024-2028

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karsenberg

mr. M. Boumans MBA MPM